

目录

第一章总则 ..... 2

第二章城市人防总体防护规划..... 4

第三章城市人防工程体系建设与需求预测 ..... 10

第四章城市人防工程建设能力预测及规划布局..... 13

第五章城市近期人防工程建设规划..... 17

第六章人防工程建设与地下空间开发利用相结合规划 ..... 18

第七章实施规划的主要措施 ..... 20

第八章附则 ..... 23

## 第一章 总则

### 第一条 编制目的

为了科学预测规划期内偃师市城市人民防空工程建设的发展方向，合理确定人民防空工程建设的规模布局，统筹规划人民防空工程与其他地下空间开发利用，增强城市的防空防灾能力，而编制本规划。

### 第二条 适用范围

本规划是以《偃师市城乡总体规划（2015-2030）》为参考，编制的人防工程规划。本规划与城市规划中的用地规划、地下空间专项规划、综合交通专项规划、综合管廊规划等相关规划相衔接，是指导城市人防工程建设、地下空间开发兼顾人防工程建设的法规依据，由本规划确定的城市总体规划范围内的各项人防工程建设项目和地下空间兼顾人防工程建设项目均应服从本规划。

### 第三条 指导思想

以科学发展观为指导，以新时期军事战略方针为统揽，以信息化条件下局部战争防空袭需求为牵引，以城市总体规划以及其他上位法定规划为依据；围绕实现党在新形势下的强军目标，紧贴基于信息系统的综合防护体系建设、重要经济目标防护、城市地下空间开发平战统筹兼顾、城市重要基础设施建设；坚持人民防空为人民，铸就坚不可摧的护民之盾；提升履行使命任务能力，提高防空袭斗争能力，有效履行战时防空、平时服务、应急支援职能使命；努力实现城市人防工程建设更好质量、更高效益、更可持续的发展。

### 第四条 规划原则

- 1、 针对信息化条件下局部战争的特点，突出重点、结构优化、布局合理、功能配套、体系完备、强化标准、防护可靠。
- 2、 从区域协调的角度研究人防工程定位和发展战略，充分发挥中心城区的辐射和带动作用，处理好近期与远期的关系，保证人防工程建设有序、合理发展。
- 3、 考虑城市整体结构需要，与城市地下空间开发利用、城市交通、市政基础设施、公共服务设施、环境保护、城市功能区布局等统筹兼顾，融合发展。

### 第五条 规划依据

- 1、 《中华人民共和国人民防空法》（1997年1月）；

- 2、 《中华人民共和国城乡规划法》（2008 年 1 月）；
- 3、 《人民防空工程战术技术要求》（国家国防动员委员会文件[2003]8 号）；
- 4、 《人民防空工程规划编制办法》（国人防[2010] 189 号）；
- 5、 《关于城市地下空间开发利用统筹落实人民防空工程建设要求有关问题的通知》（国人防[2010]99 号）；
- 6、 《中共中央、国务院、中央军委关于深入推进人民防空改革发展若干问题的决定》（中发[2014]15 号）；
- 7、 《城市规划编制办法》（建设部令第 146 号）（2006 年 4 月 1 号）；
- 8、 《河南省实施〈中华人民共和国人民防空法〉办法》（1998 年 7 月）；
- 9、 《河南省人民防空工程管理办法》（河南省人民政府令第 159 号）（2014 年 2 月 1 日）；
- 10、 《河南省县城规划建设导则》（豫政办[2016]213 号）（2016 年 12 月 24 日）；
- 11、 《关于编制城市人民防空工程规划的意见》（豫政办[2005]37 号）；
- 12、 《关于规范人防建设有关收费问题的通知》（豫计收费[2003]1178 号）；
- 13、 《城市居住区人民防空工程规划规范》（GB 50808-2013）；
- 14、 《偃师市人民防空袭方案》（2013 年 6 月）；
- 15、 《偃师市城乡总体规划（2015-2030）》；
- 16、 国家、河南省相关法律、法规和规范。

## 第六条 规划期限

近期： 2017 年—2020 年；

远期： 2021 年—2030 年。

## 第七条 规划范围与城市规模

规划范围： 与《偃师市城乡总体规划（2015-2030）》确定的中心城区规划范围一致：

规划确定偃师市城市规划控制区范围包括偃师市洛北片区、伊洛片区、顾县片区等组成的市域中心城市，规划城市建设用地面积 52 平方公里。

城市规模：2020 年全市总人口为 68 万人，其中：中心城区人口为 35 万人，城市建设用地 38 平方公里；

2030 年全市总人口为 80 万人，其中：中心城区人口为 48 万人，城市建设用地 52 平方公里。

## 第八条 规划重点

- 1、 从平战结合的思想出发，系统研究城市防空和防灾空间的关系，结合避难场所规划，优化城市防护体系；
- 2、 明确人防工程发展目标，建立人防工程配套指标体系，指导各防护片区人防工程规划；
- 3、 统筹规划中心城区防护空间，控制人防工程发展时序与重点建设地域，优化布局结构。

## 第九条 规划目标

近期，形成以指挥工程为核心，人员掩蔽工程为主体的较为完善的人防工程防护体系，人防工程建筑面积总量达到 22 万平方米；其中：城市人口人均建筑面积 0.61 平方米，战时留城人口人均建筑面积 1.22 平方米。

远期，进一步完善指挥、通信和警报系统，建立完善的人防工程防护体系，人防工程建筑面积总量达到 45 万平方米；其中：城市人口人均建筑面积 0.94 平方米，战时留城人口人均建筑面积 1.87 平方米。

## 第十条 强制性内容

本规划强制性内容指文本中“带下划线黑体字”部分条文内容。强制性内容是对城市人防规划实施进行监督检查的基本依据，违反城市人防规划强制性内容进行建设的，属严重影响城市人防工程规划的行为，应依法进行查处。

# 第二章城市人防总体防护规划

## 第十一条 城市性质

偃师市是中原城市群陇海发展主轴节点城市，洛阳中心城区东部组团，早期国家文明发源地，洛阳市先进制造业基地，伊洛河滨河生态城市。

## 第十二条 城市战略地位

偃师市位于河南省西部，位于北纬 112° 26′ 15 至 113° 00′ 00，北纬 34° 27′ 30 至 34° 50′ 00 之间，北临黄河，与孟州相望、南依嵩山，与登封、伊川接壤，东与巩义市相邻，西与洛阳市相连。

偃师市地理位置优越，公路和铁路交通四通八达，陇海铁路从城市中心区北部东西向贯穿，310 国道和 314 省道分别从城市中心区西部和北部穿过。城市路网呈方格网结构，基本形成了东西向五条(段)，南北向七条(段)的主干路网，城市过境交通由商都南路、北环路、314 省道和 310 国道承担。是南北机动、东西贯通的重要咽喉。同时，偃师市是中原城市群陇海发展主轴节点城市，洛阳中心城区东部组团，早期国家文明发源地，洛阳市先进制造业基地，伊洛河滨河生态城市。

### 第十三条 城市威胁环境分析

通过信息化局部战争条件下的打击强度分析，偃师市遭受打击的最大可能性为精确制导常规武器打击、敌机空袭和生化武器的小规模袭击。

### 第十四条 人防工程防护类别

按照偃师市可能遭受的空袭威胁，偃师市中心城区规划为乙类人防工程建设区域。

### 第十五条 城市人防防护策略

- 1、与城市区位相适应，与城市建设能力相协调。
- 2、以人防指挥工程、公共骨干人防工程建设为重点，人员掩蔽工程为主体，医疗救护工程、防空专业队工程、配套工程为补充，形成规模适度、重点发展的人防工程体系，突出保障重点地区、重要目标。
- 3、严格落实国家、省、市有关人防工程建设的法规政策，走人防工程建设与城市建设融合发展的道路。

### 第十六条 市域城镇人防防护体系统筹协调发展战略

以偃师市中心城区为规划期建设重点，以城镇为远期建设目标，调整优化中心城区人防工程空间结构和功能配置；加强人防工程体系建设，构建管理有序、配套完善、治安良好的偃师市城镇防护体系，带动偃师市及周边城镇人防工程建设统筹协调发展。

按照两级的市域村镇空间结构规划人防体系发展格局：以偃师市中心城区为人防工程的发展核心，以市域各城镇为市域网络支撑点，作为人防发展点和人防发展的补充和带动。统筹市域城镇人防体系规划布局，整合地下空间资源，构建管理有序、布局合理、配套完善的偃师市域城镇人防防护体系。

### 第十七条 人防工程重点建设城镇

根据偃师市城镇空间布局结构，人防工程规划期内的建设重点为偃师市中心城区。根据《城市居住区人民防空工程规划规范》(GB 50808-2013), 规划期末，城市建设发

展较快的县级以上城镇可参照本规范进行人防工程建设。

## 第十八条 城市总体防护结构

根据偃师市城乡总体规划，战时中心城区整体作为一个防护区，下设四个防护片——首阳新区防护片、老城区防护片、伊洛防护片、顾县防护片。

## 第十九条 人防工程建设现状分析

随着偃师市城市经济建设的蓬勃发展和人防事业的不断完善壮大，人防工程建设与城市建设有机结合，加速了人防工程建设的步伐，由单一防空逐步向人民防空与服务民生及城市建设融合发展过渡。目前，偃师市中心城区人防工程建设正在逐步有序发展，至目前，人防工程建筑面积约 14.37 万平方米；现状和需求预测及规划目标还有很大距离。规划期内，人防工程建设有待达到布局合理、配套完善、满足战时需求。

## 第二十条 人民防空组织指挥

1、指挥工程按行政区划进行建设。建立市、街道(乡镇)二级指挥体制，分别设立人民防空指挥部，隶属于偃师市人民防空指挥部领导。

2、设立地面人防应急指挥中心，担负平时应对突发事件、抢险救灾、战备值班、人员物资集结调度等组织任务，与指挥工程相配套，推进人民防空与城市建设融合发展。

## 第二十一条 人民防空通信警报

信息化局部战争条件下，偃师市应建立集指挥、控制、通信、情报、警报为一体的灵敏可靠、高效稳定的人防指挥通信系统。警报站的建设以消除规划区内警报盲区为原则，音响警报网除采取一发多收的集中控制外，还应有升降式、车载式、就地手动和电声警报器及利用地方广播、电视和移动通讯手段进行报警。

## 第二十二条 人口疏散规划

### 1、疏散比例

城市人口的疏散比例，应按照空袭的强度和规模以及敌方的作战理论和空袭对象，并根据战争形态的发展变化做出动态的调整。偃师市人口疏散按照早期疏散、临战疏散、紧急疏散三个阶段实施。根据《偃师市人民防空袭方案》（2013 年 6 月）确定，战时疏散人员比例为城市总人口的 50%，其中早期疏散 20%，临战疏散 25%，紧急疏散 5%。  
战时留城人员比例为城市总人口的 50%。

## 2、 疏散干道

偃师市的疏散干道以主干道为骨架，结合次干道，形成“六横八纵交通骨架”的疏散干道系统。通过疏散干道系统改善重要的交通节点和交叉点，尽量在其周围设置较大的开敞空间，建设一定的迂回道路，保证在桥梁中断后主要干道的畅通。主干道保证两侧建筑物倒塌堆积后仍有 7 米以上的宽度，次干道有 5 米以上的宽度。根据城市总体规划布局，中心城区：主干道共 15 条，次干道共 18 条。

## 3、 疏散集结站

根据人口的分布密度和疏散干道的布局，结合城市绿地、广场、学校、客运站等用地选择疏散集结站。疏散集结站附近应交通方便，便于临时集结人群，每个集结站的服务半径不大于 1500 米，应远离重点目标和可能产生次生灾害的设施。疏散集结站应尽量靠近疏散次干道，战时每个集结站必须设有明显的标识和临时厕所等设施。

## 4、 疏散路线及地域

疏散地域为距城 5 公里以外 25 公里以内的村庄，本规划根据《偃师市人民防空袭方案》(2013 年 6 月)确定的疏散地域、疏散路线及《偃师市城乡总体规划(2015-2030)》确定的中心城市总体布局及规划期末人口数量，确定偃师市中心城区战时疏散人员数量、疏散路线及疏散地域。

## 5、 疏散地域建设

### (1) 地域选择

根据《偃师市人民防空袭方案》(2013 年 6 月)确定，人口疏散地域选择在中心城市外围便于掩蔽伪装、便于机动、便于防护、便于生存的地域，并按照疏散人员人数选择疏散地域地幅大小。疏散地域道路交通便利，保证疏散人员能够及时转移；疏散地域有良好的掩蔽条件，有较好的地形、地貌和植被条件。疏散地域避开敌空袭的重点目标，特别是离开遭空袭后易产生次生灾害的目标。

### (2) 建设标准

人口疏散地域具备相应运输、接收、物资储备和防护掩蔽等保障能力，达到中心城市疏散人口能生产、能生活和能开展文化教育的较为完备的人口疏散地域，并达到如下标准：

有一定的生产保障条件，如电力、供水等，战时部分生产任务可转在乡镇厂区生产。

有一定的生活保障设施和物资储备，能够保证疏散人口的正常生活。

有必要的场所和设施，保证战时疏散地域文化教育不间断。

具有相应的疏散组织、运输、接收和物资储备保障等措施。

有一定的防护工事、配备一定的防护器材，保障人员进驻疏散基地后的生命安全。

第二十三条 避难场所规划

1、 避难场所类别：

避难场所分为三类：紧急避难场所、临时避难场所、中长期避难场所。

2、 避难场所建设要求

- (1) 结合大型的城市广场、公共绿地、综合公园、专类公园规划建设中长期避难场所，其规模应在 10 公顷以上，面积标准 6 平方米/人以上，最大服务半径 2 千米以内。
- (2) 结合居住区级公园、社区公园建设临时避难所，其规模应在 0.7 公顷以上，面积标准 4 平方米/人以上，最大服务半径 800 米以内。
- (3) 结合沿河公共绿地、居住小区绿地、生产防护绿地建设紧急避难场所，其规模应在 0.4 公顷以上，面积标准 2 平方米/人以上，最大服务半径 350 米以内。
- (4) 列入避难场所的城市公园、绿地、广场必须有一侧与城市主干道相邻，以保证战时人员的疏散和物资的运送。
- (5) 完善各类应急避难场所的基础配套设施建设和标识引导系统。

规划应急避难场所主要有：详见表 1。

表 1 避难场所分类标准及分布

类型	规模	避难面积	服务半径	火灾沿烧防止带	项目	逗留时间
紧急避难场所	0.4 公顷以上	每人 2m <sup>a</sup> 以上	270~350m	10m 以上	小游园、街道广场绿地、小型沿街绿化、生产防护绿地。 洛河、伊河及其两岸绿带形成的滨水生态景观带，过境公路防护绿带，居住区内公建庭院、组团绿地，各片区中心广场等。	5 小时以内
临时避难场所	0.7 公顷以上	每人 4m <sup>a</sup> 以上	350~800m	15m 以上	居住区级公园、社区公园。单位附属的公共设施绿地、工业用地绿地、仓储用地绿地、市政设施绿地、特殊用地绿地等。	3 天以内
中长期避难场所	10 公顷以上	每人 6m <sup>a</sup> 以上	2km 以内	25m 以上	大型城市广场、综合公园、专类公园、公共绿地。	3 天以上

第二十四条 重要目标防护规划

1、重要目标布局



根据《偃师市人民防空预案》（2013 年 6 月）确定，偃师市现有重要目标 7 个：市委市政府（指挥中心）、广电中心（电力调度中心）、人民武装部、第一水厂、第二水厂、第三水厂、联通公司。重要经济目标 3 个：华润首阳山电厂有限公司、华润热电厂、西气东输加压站。详见表 2；

表 2 重要目标一览表

防护区	二级目标	三级目标	重要经济目标
中心城区	广电中心（电力调度中心）、市委市政府（指挥中心）、人民武装部	第一水厂、第二水厂、第三水厂、联通公司	华润首阳山电厂有限公司、华润热电厂、西气东输加压站
合计	7 个		3

2、规划布局要求

- （1）城市重要目标应分散配置，两个重要目标之间的距离宜保证在 500 米以上。
- （2）加强工业区防护。重要目标单位应建设满足要求的一等人员掩蔽工程和防空专业队工程，以保证在遭受空袭或发生灾害时，城市功能的正常运转。重要厂矿企业的重要车间或关键设备，在有条件时应力争建于地下；做好关键技术和物资器材储备，搞好防空专业队伍建设。
- （3）加强次生灾害源和基础设施防护，可能产生次生灾害的城市重要经济目标，应布置在中心城区下风向，新建的危险品仓库、工厂应布置在城市外围，并与居民区、重要的政治军事目标及其人防工程保持一定的安全距离，同时制定相应的应急处理方案。
- （4）制定《偃师市重要目标防护方案》，城市重要目标规划、论证和设计时，必须进行专门的防护论证，符合城市总体防护的要求，并报请人防主管部门进行防护审查。

3、战时主要防护措施

重要目标战时防护措施主要包括隐蔽伪装、空中设障、关键部位与重要设备疏散与防护措施、应急加固和及时消除空袭后果等。

4、重要目标的调整

根据城市经济发展和城市建设变化，需要及时调整重要目标。城市重要目标的调整、规划、设计，必须进行专门的防护论证，符合城市总体防护要求，同时报请人民防空主管部门进行防护审查，并在《城市人民防空袭方案》中予以确定。

第二十五条 防空专业队伍建设

1、 组建原则

按照平战结合、专业对口、条块结合、便于领导和指挥的原则组建，形成“合理、精干、高效”的防空专业队伍。

2、 防空专业队组成

根据偃师市防空袭斗争的需要，组建抢险抢修、医疗救护、消防、治安、防化防疫、通信、运输、其他新型专业队八类防空专业队。防空专业队平时按城市人口的 1‰  
组建，战时以平时防空专业队为基础，以民兵为骨干，根据各防护区片实际情况，按城市人口的 1%进行扩编。至规划期末，偃师市中心城区防空专业队的编制人数：平时  
总配置人数为 480 人，战时总配置人数为 4800 人。详见表 3。

表 3 防空专业队伍战时扩编配制计划表（人）

防护区 分类	抢险抢修	医疗救护	运输	治安	消防	通信	防化防疫	其他新型专业队	合计
中心城区	1920	720	480	480	480	240	240	240	4800
配置比例 (%)	40	15	10	10	10	5	5	5	100

第三章城市人防工程体系建设与需求预测

第二十六条 人防工程防护标准

1、 指挥工程

- （1）县级指挥工程：按四等建设，防常规武器级别 5 级，防化级别乙级。
- （2）街道(乡、镇)指挥工程：与防空专业队工程、一等人员掩蔽工程合建，防护级别相同。

2、 医疗救护工程

- （1）中心医院：防常规武器级别 5 级，防化级别乙级。
- （2）急救医院：防常规武器级别 5 级，防化级别乙级。

(3) 救护站：防常规武器级别 5-6 级，防化级别乙级。

### 3、 防空专业队工程

(1) 专业队人员掩蔽工程：防常规武器级别 5 级，防化级别乙级。

(2) 专业队装备掩蔽工程：防常规武器级别 5-6 级。

### 4、 人员掩蔽工程

(1) 一等人员掩蔽工程：防常规武器级别 5 级，防化级别乙级。

(2) 二等人员掩蔽工程：防常规武器级别 5-6 级，防化级别丙级。

### 5、 配套工程

(1) 食品站、生产车间、区域供水站：防常规武器级别 5 级，防化级别乙级。

(2) 人民防空交通干(支)道及连通道：防常规武器级别 5 级，防化级别丁级。

(3) 区域电站：与其供电范围内工程最高抗力一致，控制室防化级别丙级。

(4) 其他配套工程：防常规武器级别 5-6 级，防化级别丁级。

## 第二十七条 人防工程体系建设

人防工程体系建设是为了满足规划期人口防护和重要目标防护等要求所建立的一套完整的工程配套指标体系和布局体系，用于指导各分区人防工程建设。规划指标体系采用规划总量、各类工程分量二级体系进行控制。

## 第二十八条 人防工程需求预测

预测规划期末，满足偃师市中心城区战时防护需求的人防工程总建筑面积为 46.02 万平方米（如无特殊说明，以下工程面积均指建筑面积），详见表 4。主要包括：

1、 县级指挥工程 1 个，建筑面积 1800 平方米；首阳新区防护片、老城区防护片、伊洛防护片、顾县防护片指挥工程与防空专业队工程或一等人员掩蔽工程合建，防护级别与相关工程级别相同。

2、 医疗救护工程共计 5 个，其中：急救医院 1 个，每个 3000 平方米；救护站 4 个，每个 1500 平方米；总建筑面积 9000 平方米。

3、 防空专业队工程总建筑面积 3.81 万平方米（其中包括专业队装备掩蔽工程）。

4、 人员掩蔽工程总建筑面积 33.8 万平方米。

5、 配套工程总建筑面积 7.33 万平方米，警报站 50 个。

表 4 人防工程需求预测表（平方米）

类别	规划人口(万人)	战时留城人口（万	指挥工程	医疗救护工程	防空专业队工程（含专业队装	人员掩蔽工程	配套工程	合计
中心城区	48	24	1800	9000	38100	338000	73300	460200
说明	建设中根据实际情况可参考此表作出适当调整。							

第二十九条 人防工程空间布局

- 1、 强化重点地区：以城市重点功能区和主要节点为布局重点，划定人防工程重点建设区域，与城市地下空间开发利用相结合，通过防护空间功能网络的完善，引导人防工程空间结构优化。
- 2、 优化空间布局：整合地下空间资源，带动中心城区的建设发展，着力促进片区功能分级提升，完善居住区、功能园区人防工程建设，调整优化中心城区人防工程空间布局。
- 3、 打造和谐社区：突出规划的综合性和有机整体，以一定地域的居住区为载体，创新基层社会管理体制，坚持以人为本。社区人防工程建设、功能、设施以及配套等方面以便民利民为宗旨，提高居民对人防工程的满意率，构建管理有序、配套完善、治安良好的社区人防体系。

第三十条 主要片区规划控制

重点优化、完善中心城区人防工程体系。防护片的建设用地，要紧紧密结合所属城市用地性质和特点，根据防护片的建设要求，统一规划，合理开展人防工程建设。

- 1、 首阳新区防护片的人防工程建设，结合首阳新区对外形象展示区功能，高起点规划，结合公共设施建设，将人防工程建设与地下空间开发利用相结合，以发展网络化为目标。
- 2、 老城区防护片的人防工程建设，结合老城区旧城改造，配套完善人防工程体系建设；在老城区向南部滨河区拓展，结合其生活及景观的建设，完善人防工程配套建设。
- 3、 伊洛和顾县防护片的人防工程建设，结合产业集聚区生活区功能，以建设人员掩蔽工程为主。结合产业集聚区的各项产业功能，重点建设人员掩蔽工程、人防专业队工程和配套工程。

第三十一条 竖向层次

偃师市中心城区人防工程建设主要以浅层人防工程开发为主，原则上按不超过地表至-20 米深度空间进行控制，鼓励建设方在条件具备的情况下充分开发利用浅层人防

工程。人防工程开发深度还要综合考虑地面容积率、地块强制性开发人防工程的标准、地块是否需要鼓励开发等因素影响。

第四章城市人防工程建设能力预测及规划布局

第三十二条 人防工程建设策略

中心城区地下空间开发利用与人防工程建设相结合，其他地下工程建设与人防交通干（支）道建设相结合，城市规划区内新区建设和旧城改造的各类新建民用建筑与人防地下室建设相结合。发挥人防工程在节约城市用地、缓解城市交通、改善城市环境、完善城市功能等方面的独特作用，不断增强城市的综合防护能力和可持续发展能力。

第三十三条 人防工程建设能力预测

根据中心城区城市建设用地平衡表及规划区内城市建设现状和发展，预测至规划期末，人防工程建设总量约为 45 万平方米。

第三十四条 人防工程建设进度控制

规划近期，已建工程 14.37 万平方米，新建人防工程建筑面积 7.63 万平方米，年均建设人防面积 1.91 万平方米；  
规划远期，新建人防工程建筑面积 23 万平方米，年均建设人防面积 2.3 万平方米。总量达到 45 万平方米。

第三十五条 人防工程规划目标

规划期末，偃师市中心城区新建设人防工程 30.63 万平方米。详见表 5。

表 5 人防工程新增量汇总表（平方米）

类别	规划人口（万人）	留城人口	指挥工程	医疗救护工程	防空专业队工程 （含专业队装 备）	人员掩蔽工程	配套工程	人防工程建筑面积 合计
老城区防护片	19.5	9.75	——	4500	4400	12500	29800	51200
首阳新区防护片	16.5	8.25	1800	1500	13100	92500	25300	134200

伊洛防护片	6.0	3.0	——	1500	4800	56600	9100	72000
顾县防护片	6.0	3.0	——	1500	4800	33500	9100	48900
合计	48.0	24	1800	9000	27100	195100	73300	306300

第三十六条 人防工程总体布局原则

- 1、与城市建设和地下空间开发利用相结合，城市各防护片区的各类人防工程应形成相对独立的防护体系，城市各防护片区的人防工程建设应协调发展。
- 2、优先发展中心城区核心区的人防工程建设，重要地块内的人防工程宜实现内部连通。
- 3、人防工程布局要考虑平战结合。按功能相类似原则，结合城市交通用地、仓储用地尽量建设运输专业队工程和物资库工程；结合城市居住用地在满足人员掩蔽的基础上，建设物资库工程、防空专业队工程和医疗救护工程等；结合城市公共设施用地，建设医疗救护工程、防空专业队工程和配套工程。
- 4、利用多元化投资渠道建设公共人防工程，利用地下空间开发建设平战结合人防工程。创新开发模式，坚持以人为本，提高环境质量、安全质量，促进人防工程的高品质开发，实现资源共享，避免重复投资和资源浪费。
- 5、对尚未建设的用地，在建设条件和配建指标等方面进行控制；对各类工程的布局、面积与比例提出要求，并在分期建设中逐步落实；对城市居住用地内建设人防工程，应按照《城市居住区人民防空工程规划规范》（GB 50808-2013）要求，科学合理地配建各类人防工程。对需要进行改造的城市绿地、广场、道路，结合地下空间开发利用同步建设单建式人防工程。

第三十七条 各类人防工程布局要点

- 1、指挥工程应避开城市重点目标、自然灾害和次生灾害直接威胁的位置；选择有利于掩蔽、伪装和方便引接城市水源、电源的地区；出入口应设在安全隐蔽、交通便利的位置。
- 2、医疗救护工程应根据战时留城人口的分布情况合理布局，一等医疗救护工程（中心医院）和二等医疗救护工程（急救医院）宜结合地面医院进行建设，三等医疗救护工程（救护站）应根据城市人口分布情况设置。
- 3、防空专业队工程应按其保障的目标和区域进行配置。防空专业队人员掩蔽部和装备掩蔽部宜建在一起，或互相毗连。
- 4、人员掩蔽工程应与战时城市留城人口的分布大体一致，其出入口应布置在与所保障人员居住、工作的适中位置，服务半径不宜大于 200 米。相邻人员掩蔽工程之间宜连通。

5、 配套工程应按城市防空总体要求和防空区、片的需要合理设置；应根据生产、服务、报警、检测的对象和区域合理选址；警报站应根据地形条件和居民分布，按照警报音响覆盖半径设置。

6、 各类人防工程应预留连通口，与人防主干道或支干道连通；且应选择距离易燃易爆仓库 100 米以外，距离生产贮存大量有毒液体、重毒气体、贮罐或仓库 200 米以外的地区。

### 第三十八条 指挥工程规划与布局

#### 1、规划目标

规划期末，建成偃师市县级指挥工程（四等掘开式）一处，首阳新区防护片、老城区防护片、伊洛防护片、顾县防护片指挥工程与防空专业队工程或一等人员掩蔽工程合建，防护级别与相关工程级别相同。

#### 2、 规划布局

结合城市规划，指挥工程建在首阳新区防护片内。掘开式可结合行政中心建设附建式，或利用城市广场、绿地建设单建式，尽量与中心城区政府部门联系方便（结合规划的偃师市市委市政府，在市委市政府周边 500 米范围内建设为宜）。

#### 3、 平时利用

指挥工程平时可作为政府办公、会议场所，不得改作它用。

### 第三十九条 医疗救护工程规划与布局

#### 1、规划目标

规划期末，建设医疗救护工程建筑面积 9000 平方米，其中急救医院 1 个、救护站 4 个。

#### 2、规划布局

结合城市规划中的医疗卫生用地，在老城区防护片新建急救医院 1 个、救护站 1 个，首阳新区防护片新建救护站 2 个；伊洛防护片新建救护站 1 个。

#### 3、平时利用

医疗救护工程平时可作为地面医疗设施的一部分，如病房、化验室，不宜改作它用。

## 第四十条 防空专业队工程规划与布局

### 1、规划目标

规划期末，建设各类防空专业队工程建筑面积 3.81 万平方米。

### 2、布局要求

防空专业队工程主要由城市职能部门负责建设，应利用各部门（电信、消防、公安、卫生、防疫、市政、交通、住建、电业、自来水、化工、环保等部门）的办公建筑的防空地下室建立所属防空专业队工程，也可由上述单位在相应重要经济目标附近修建的单建掘开式防空专业队工程。

区域建设项目规划布局：防空专业队工程中的专业队人员掩蔽部和专业队装备掩蔽部宜相邻布置，征战时快速行动。

抢险抢修、防化、消防、通信专业队工程主要结合县政府、人防指挥所、供电调度室、各类通信设施、城市生命线设施进行布置。抢险抢修、消防和防化等专业队工程，在油库、变电站、桥梁、水厂、危险源等重要目标周围的 200-1200 米的环形区域布局建设，在其它重要目标周围 100-1000 米环形区域布置建设。交通运输、医疗救护及治安等专业队工程应结合军粮供应站、居民区和急救保障类目标进行布置为主。

### 3、平时利用

重要目标单位内部的防空专业队工程，平时应根据专业性质，储存一定量的专业训练器材物资。其它防空专业队工程平时宜作为地下停车场、仓库等。

## 第四十一条 人员掩蔽工程和配套工程规划与布局

### 1、规划目标

规划期末，新增建设人员掩蔽工程 195100 平方米，建设人员掩蔽工程建筑面积 327800 平方米，其中：一等人员掩蔽工程 32780 平方米，二等人员掩蔽工程 295020 平方米。

规划期末，建设配套工程建筑面积 73300 平方米。

### 2、规划布局

人员掩蔽工程按所掩蔽人员战时的作用分为二等：一等为战时坚持工作的政府机关、城市生活重要保障部门(电信、供电、供气、供水和食品等)、重要厂矿企业和其它战时有人员进出要求的人员掩蔽工程；二等主要为战时留城的普通居民掩蔽工程。

人员掩蔽工程主要结合新建居住区、城市公共建筑和旧城改造项目配套建设，且布局 and 分布密度基本一致。人防主管部门应在商业金融、文体中心等人口密集区利用城市绿地、广场等地面开阔空间建设公共人员掩蔽工程，优化工程布局。一等、二等人员掩蔽工程的具体布局分配，在控制性详细规划中根据地块用地性质定点确定。配套工程以各防护片自成防护体系为原则：物资库与人员掩蔽、交通运输专业队等相配套，供水站、区域电站等于指挥工程和专业队工程相配套，疏散干道根据地面交通干道建设。



人防工程建筑面积达 5000 平方米及以上的，或供电半径范围内分散布置的人防工程建筑面积之和大于 5000 平方米的，应在工程内部或负荷中心处配套建设内部电站或区域电站；

其电站形式根据柴油发电机总功率大于 120KW 时宜设置固定电站，不大于 120KW 时可设置移动电站；低压供电半径一般取 500 米左右。

### 3、平时利用

人员掩蔽工程和配套工程平时可结合建设用地使用性质作为地下商业、地下停车场、地下储藏室等用途使用。

## 第四十二条 警报站规划

警报站建设以消除中心城区警报盲区为原则，根据城市的布局发展和重要目标防护的需要，规划期末，新建警报站 34 个，包括已建警报站 16 个，警报站总数达到 50 个，各单位及个人应积极配合人防部门，义务建设防空警报器。

# 第五章城市近期人防工程建设规划

## 第四十三条 近期人防工程建设策略和目标

### 1、中心城区建设

根据《偃师市城乡总体规划（2015-2030）》近期建设目标：依托现状城市建成区进行内涵式的提升和适当外延式的增长。通过旧城更新、城中村改造、老城区工业搬迁等多种形式改造传统城区，配套公共和基础设施。同时，依托产业集聚区和行政新区继续拓展城市新区，产业集聚区继续加大招商引资力度，吸引企业入驻，新区配套必备的公共和基础设施，并同时建设生活居住区块，提升新区和产业集聚区的人气。中心城区近期建设策略：在现有城区框架的基础上，整合南部、优化东部、提升西部。

### 2、人防工程建设

结合中心城区建设，近期以人防指挥工程为重点，以人员掩蔽工程为主体，配套建设医疗救护工程、防空专业队工程和配套工程。老城区防护片人防工程建设结合旧城改造逐步进行。积极推进首阳新区防护片、伊洛防护片、顾县防护片的人防工程建设，完善人防工程配套功能；带动偃师市中心城区人防工程建设全面协调可持续发展。

## 第四十四条 近期人防工程建设重点项目

### 1、指挥工程

首阳新区防护片，结合规划的偃师市市委市政府，在市委市政府周边 500 米范围内建设为宜，建设指挥部 1 个，建筑面积 1800 平方米；

### 2、医疗救护工程

首阳新区防护片，中州路与夏都大道交叉口西南角处，结合医疗机构，建设救护站 1 个，共计 1 个，建筑面积 1500 平方米。

### 3、 防空专业队工程

在首阳新区防护片、老城区防护片、伊洛防护片、顾县防护片，建设防空专业队工程 8000 平方米。主要结合医院建设医疗救护专业队工程，结合政府职能部门办公场所、旧城改造项目和工业园区工程项目配套建设抢险抢修专业队工程。

### 4、 人员掩蔽和配套工程

在首阳新区防护片、老城区防护片、伊洛防护片、顾县防护片的人员居住区集中用地内，建设人员掩蔽工程建筑面积 55000 平方米，配套工程 10000 平方米。

### 5、 防空警报器

近期已建警报器 16 台，新建警报器 6 台，警报器共计 22 台(站)，单个音响覆盖半径 800 米。各单位及个人应积极配合人防部门，义务建设防空警报器。

近期新建设人防工程 7.63 万平方米，已建工程建筑面积 14.37 万平方米，近期总建筑面积 22 万平方米。

## 第六章人防工程建设与地下空间开发利用相结合规划

### 第四十五条 相结合原则

- 1、 布局合理、规模适度原则
- 2、 地下空间开发与名城保护协调发展原则
- 3、 灵活兼顾，复合利用原则
- 4、 前瞻性与统筹性并重原则

### 第四十六条 相结合控制要求

- 1、 地下空间开发不但要满足平时功能需要，也要兼顾城市人民防空需要。重点项目依照人防标准建设，布局与人防体系相衔接；
- 2、 地下公共空间开发要与地面的各类商业中心、居住区的建设、改造等相结合，逐步形成人防工程与地下商场、地下停车场等为一体的功能复合体；
- 3、 专供平时使用的地下建筑（如地下过街道、地下停车场及普通地下室等），根据人民防空要求，制定战时使用方案或应急加固措施；

#### 第四十七条 人防工程平时利用规划

人防工程作为城市和地下空间发展的一部分，在战时能保证人防工程防护功能的前提下，在平时功能的利用上尽可能的与战时功能接近。我国人防工程建设执行“长期准备、重点建设、平战结合”的建设方针，形成平时与战时、平时与灾时功能可以置换的地下空间。如地下交通隧道，在战时可转换为防护空间和疏散通道，而战时的掩蔽空间在平时又可作为地下公共活动空间。平战结合即可提高城市的总体防护能力和具有防空、抗毁的功能，又能充分发挥平时为城市经济和防灾服务的功能，提高城市综合防护能力。具体而言应贯彻以下原则：

位于行政办公设施下的工程，平时宜作为停车场使用。

位于医疗设施下的工程，平时宜作为病房、化验室使用。

位于商业金融设施下的工程，平时宜作为商场、餐饮、娱乐或停车等使用。

位于工业设施下的工程，平时宜作为物资库使用。

位于居住设施下的工程，平时宜作为车库或物资库使用。

#### 第四十八条 人防工程建设与地下空间开发利用相结合重点

- 1、 地下停车场平时解决城市地面停车难的问题，改善地面环境，战时作为防空专业队的配套工程建设车辆掩蔽部或物资库等。
- 2、 以城市商业区为开发重点地区，将地下公共空间纳入人防工程系统，可用于战时人员就近掩蔽。地下公共空间兼顾人防的重点项目为行政中心、商业中心及城市广场。
- 3、 利用城市防护绿带，在不影响其景观的前提下，建设地下物资储备库等。
- 4、 根据偃师市中心城区用地布局，规划期内安排建设平战结合公共人防工程建筑面积 10200 平方米，其中：
 

在老城区防护片，伊洛大道文化路交叉口体育用地处，规划修建平战结合工程，建筑面积约 4000 平方米。平时为地下商业，战时为二等人员掩蔽。

在首阳新区防护片，商都路与蔡侯路交叉口大片绿地处，规划修建平战结合工程，建筑面积 3500 平方米。平时为地下商业，战时为二等人员掩蔽工程。

在伊洛防护片，相国大道东侧大片绿地处，规划修建平战结合工程，建筑面积 2700 平方米。平时为地下停车，战时为二等人员掩蔽工程。

#### 第四十九条 人防工程与地下空间开发利用相结合综合管理

- 1、 进一步完善城市人防工程与地下空间开发利用相结合的政策规定，按照资源节约型、环境友好型社会的要求，将人民防空指挥场所、信息网络系统和疏散掩蔽、物资储备、医疗救护等工程设施由于防灾救灾。
- 2、 围绕服务民生、改善民生的目标，紧密结合人民群众平时生活需求，将人民防空战备资源最大限度地服务于交通、停车、商服、仓储、休闲、宣传教育等，引导城市地下空间开发利用工作有序、规范、健康发展。
- 3、 制定城市相关法律法规，明确地下空间资源的所有权、规划权、管理权、使用权以及相关的技术标准、规范。
- 4、 明确管理、协调结构，形成城市总体规划、项目审批、工程管理、安全监管、技术创新、行政执法和信息管理上的有效机制。
- 5、 在城市规划区内的地下空间设施，必须持有相关批准文件向城市行政主管部门提出申请。规划主管部门在核发地上建设规划设计要点的同时，一并发出地下空间设施建设规划设计要点，对地下实施控制管理。

#### 第五十条 普通地下室临战加固

目前，偃师市的普通地下空间主要集中在中心城区，外围乡镇基本没有普通地下空间建设。临战阶段可对分布在中心城区的普通地下空间进行临战加固，使其达到防常规武器弹片、爆炸波和建筑飞散碎片冲击的要求，主要用于临时掩蔽人员和储备物资，暂时弥补战时人员掩蔽工程和物资库数量的不足。对可用于临战加固的普通地下室要制定战时使用方案和应急加固改造措施。

### 第七章 实施规划的主要措施

#### 第五十一条 法制保障

认真贯彻落实《中华人民共和国人民防空法》、《河南省实施〈中华人民共和国人民防空法〉办法》和河南省人民防空办公室关于人防工程建设管理的有关规定，制定人防工程建设必要的法律、法规、条例和各种规范、规程，明确人防工程建设的原则、标准、程序、分工、保障和维护管理等各项规定，使人防工程建设走上法制化的轨道，促进人防规划的落实。

#### 第五十二条 建设保障

依法将《偃师市城市人民防空专项规划(2017-2030)》纳入《偃师市城乡总体规划(2015-2030)》，作为城市规划的重要组成部分，规范城市人防工程规划、建设、管理。

未经批准不得随意变更。人防、规划、住建等职能部门应共同督促本规划的实施。加强人防工程的建设管理和督促检查，确保人防工程建设质量。

### 第五十三条 人防信息化保障措施

一、认清形势，抢抓机遇，切实增强搞好信息保障体系建设的责任感和紧迫感

二、统筹规划，突出重点，抓紧构建偃师市人防信息保障体系为推进我偃师市防信息化建设，提高偃师市防现代化水平，当务之急应统筹规划，突出重点，抓紧构建偃师市防信息保障体系。

三、加强领导，严密组织，确保各项任务顺利完成

### 第五十四条 资金保障

根据《中共中央、国务院、中央军委关于深入推进人民防空改革发展若干问题的决定》（中发[2014]15号）及《河南省人民防空工程管理办法》（河南省人民政府令第159号）文件精神，县级以上地方各级政府担负的人民防空经费，列入地方各级财政预算，政府财政每年按一般地方财政预算支出的1%，安排人防工程建设经费；将人民防空工程、信息系统建设和组织指挥、宣传教育、训练演练、战备值班执勤工作及设施设备维护管理等纳入本级财政预算保障范围。国家投资建设的人民防空工程平战结合收益纳入各级财政预算，统筹用于人民防空建设。人民防空指挥工程、公用的人员掩蔽工程和疏散干道工程，由人民防空主管部门负责组织建设。人民防空指挥工程建设经费由本级政府财政预算安排。

公用的人员掩蔽工程和疏散基地、疏散干道工程，医疗救护工程、防空专业队工程、物资储备等配套的专用工程，有关单位的人员与物资掩蔽工程，及其配套的信息保障手段，按照责权利相统一原则，依法采取多种投融资形式进行建设，由投资者承担维护管理经费。结合民用建筑修建战时可用于防空的地下室，由建设单位依法出资建设，其维护管理经费按照有关规定从平战结合收益中列支。

城市重要经济目标、地下交通设施和其他地下空间开发利用等建设项目兼顾人民防空防护需要产生的建设经费，由建设单位负责，列入建设项目总投资。

### 第五十五条 宣传保障

加强人民防空教育，增强人防观念。结合人民防空的发展需要，加强人民防空宣传教育，将人民防空教育纳入全民国防教育计划，纳入社会普法教育计划。宣传、新闻出版、广播电视、报社等新闻宣传部门要将人民防空教育列入国防、公益宣传教育计划。人民防空主管部门要为有关部门和单位提供必要条件，协助开展人民防空宣传教育，着力宣传国家关于人防建设法律、法规和方针政策、人防建设管理规定、人防警报发放知识、战场自救互救知识等。人民防空主管部门应按照国家、省制定的人民防空教育计划和规定的教育内容与教育主管部门共同制定每年度的人民防空知识教育计划，将人民防空知识技能教育纳入学校课程，使全社会充分了解人民防空工作，力争做到

人人了解人防、关心人防、支持人防，使人民群众的国防观念和人防意识不断增强。

## 第五十六条 具体落实

本规划是《偃师市城乡总体规划(2015-2030)》的人防工程专项规划，是偃师市城市建设的法规性文件，是偃师市城市人防工程建设的依据。人防、规划、住建等部门要密切配合，确保本规划的实施。

城市新建民用建筑应由当地人民防空主管部门按照国家 and 省市有关规定，以及城市人防工程规划确定其防护类别、抗力级别和战时功能。单建人防工程的立项、可行和设计工作应按照国家规定的权限审批。人防工程建设应严把施工图初审、审查关和工程竣工验收关。验收合格工程必须进行工程备案，没有备案的人防工程不得使用。

认真贯彻《关于规范人防建设有关收费问题的通知》豫计收费[2003] 1178 号文件规定，按照规定要求和标准修建防空地下室。所有新建项目防空地下室建设指标随民用建筑计划一同下达，坚持同步规划、同步建设、所需资金一律由建设单位负责，纳入基本建设投资计划。

人防工程建设与城市建设紧密结合、同步发展是人防工程建设的基本途径。根据城市建设近期、中期和远期发展规划，制定人防工程建设规划，全面部署一定时期内人防工程建设的进度、规模、类型和布局。当前要切实做好近期重点建设地区规划，在城市分区规划、控制性规划及重大工程的详细规划编制时，要严格执行本规划中对人防工程规划布局的要求。

本规划为人防工程总体规划，对城市人防工程建设提出宏观控制要求。在本规划批准后，应尽快编制人防工程分区规划或控制性详细规划，达到以落实总体规划意图为目的，以土地使用控制为重点，详细规划建设用地性质、使用强度和空间环境，规定各类用地适建情况；强化规划设计与管理结合、规划设计与开发衔接，将人防工程建设的宏观控制要求，转化为微观控制的转折性规划编制层次。

## 第五十七条 市有关部门应对人防工程建设给予下列保障

- 1、保障人防指挥工程、公共人防工程与其进出口道路、孔口、出入口、口部伪装房等设施以及人防主管部门建设用地按国防用地处理。
- 2、在规划审批项目时应留出人民防空工程进、出口部安全距离。
- 3、对沿街城市的供电、供水、排水、通信等系统的人民防空设施提供必要的条件。
- 4、政府部门应当根据人民防空的需要，组织住建、公用、电力、卫生、医药、公安、化工、环保、邮电、交通运输等有关部门组建防空专业队。

## 第八章附则

第五十八条 本规划由规划文本、规划图件和附件(基础资料和说明书)三部分组成。规划文本和规划图件具有同等法律效力，两者同时使用，不可分割。

第五十九条 规划范围内工程的设计与建设除执行本规划外，尚需符合国家和河南省现行有关标准和规范。

第六十条 本规划自偃师市人民政府批准之日起实施。

第六十一条 本规划由偃师市人民政府负责实施，由偃师市人民防空办公室负责解释。