

# 偃师市人民政府办公室文件

偃政办〔2020〕20号

---

## 偃师市人民政府办公室 关于印发偃师市推进城市生活垃圾分类工作 实施方案（试行）的通知

各镇人民政府，各街道办事处，市人民政府各部门，各有关单位：

《偃师市推进城市生活垃圾分类工作实施方案》（试行）已经市政府第76次常务会议研究通过，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

2020年12月12日

# 偃师市推进城市生活垃圾分类工作实施方案 (试行)

为贯彻落实《国务院办公厅关于转发国家发展改革委住房城乡建设部生活垃圾分类制度实施方案的通知》（国办发〔2017〕26号）、《洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市推进城市生活垃圾分类工作实施方案（试行）的通知》（洛政办〔2019〕48号）精神，加快推进我市城市生活垃圾分类工作，提升城市生态文明建设水平，改善人居环境和生活品质，结合我市实际，制定本方案。

## 一、总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平生态文明思想，坚持把加强科学管理放在首位，把形成长效机制作为保障，把推动习惯养成作为关键，切实把垃圾分类工作抓牢抓实。加快推进以法治为基础，政府主导、全民参与、城乡统筹、因地制宜的生活垃圾分类制度；通过试点先行，发挥示范引领作用，加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾处理体系，逐步扩大生活垃圾分类覆盖范围，努力促进我市生态文明建设水平进一步提升。

### （二）基本原则

1. 政府主导，全民参与。加强政策引导，明确规范标准、

统一管理要求。落实各街道办事处主体责任，强化属地管理，发挥公共机构和企业示范带头作用，引导居民逐步养成对生活垃圾主动分类的习惯，形成全社会共同参与垃圾分类的良好氛围。

2. 试点先行，循序渐进。以“鼓励为主，强制为辅”为基本原则。对城区居民个人以鼓励为主，引导居民积极参与生活垃圾分类，按照“试点先行、先易后难，循序渐进”的步骤，对城区范围内的部分小区、机关单位先期实施垃圾分类工作，逐渐形成可复制的经验在全市推广。

3. 科学筹划，协同推进。统筹生活垃圾分类投放、分类收运、分类处理各环节在时间、空间、流程上的关系，做好顶层设计。加强生活垃圾分类配套体系建设，形成完整统一、能力适应、协同高效的全过程运行系统。

### （三）实施范围

市区建成区及纳入城市精细化管理的街道办区域和市直各单位。

### （四）主要目标

2020 年底前，生活垃圾分类覆盖率达到 30%以上，生活垃圾回收利用率达到 10%以上，在全市各级文明单位先期推行生活垃圾分类试点工作，在具备条件的居民小区、商业区、农贸市场等场所开展生活垃圾分类试点工作。市区完成生活垃圾分类工作小区 1.71 万户（具体见附表）。

2021 年底前，生活垃圾分类覆盖率达到 50%以上，生活垃圾

回收利用率达到 20%以上。

2022 年底前，生活垃圾分类覆盖率达到 70%以上。

2024 年底前，生活垃圾分类覆盖率达到 90%以上，生活垃圾回收利用率达到 35%以上，基本建成生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理系统，基本建立生活垃圾分类相关规章制度和标准体系，形成可复制、可推广的生活垃圾分类模式。完善生活垃圾分类处理设施建设，生活垃圾无害化处理率达 100%，基本形成生活垃圾分类教育培训系统，全市居民生活垃圾分类知识教育培训覆盖率达到 100%，生活垃圾分类知晓率不低于 95%。

## 二、主要任务

### （一）推行分类投放

1. 垃圾分类规定：根据当前生活垃圾构成，垃圾分类暂实行“可回收物、湿垃圾、有害垃圾、其他垃圾”四类。

可回收物：指可循环利用和资源化利用的垃圾，主要包括：废纸、废塑料、废金属、废包装物、废旧纺织物、废弃电器电子产品、废玻璃、废纸塑铝复合包装等。

湿垃圾：指单位和居民个人在日常生活中产生的易腐性垃圾，主要包括单位食堂、宾馆、饭店等产生的餐厨垃圾，农贸市场、农产品批发市场产生的蔬菜瓜果垃圾、腐肉、肉碎骨、蛋壳、畜禽产品内脏等。

有害垃圾：指对人体健康或者自然环境造成直接或者潜在危害的生活垃圾，主要包括：废电池（镉镍电池、氧化汞电池、铅

蓄电池等)、废荧光灯管(日光灯管、节能灯等)、废温度计、废血压计、废药品及其包装物,废油漆、溶剂及其包装物,废杀虫剂、消毒剂及其包装物,废胶片及废相纸等。

其他垃圾:上述三类垃圾以外的其他生活垃圾。

垃圾分类逐步向细分、精分过渡。从试点推广,按照分类投放、分类收运、分类处理的总体设计,形成由点到线、由线到片、由片到面的工作推进程序。

居住区域:包括居住小区、公寓区、别墅区等生活住宅区域,一般分为可回收物、湿垃圾、有害垃圾、其他垃圾四类。

单位区域:包括党政机关、学校、企事业单位、写字楼等办公场所,有集中供餐的一般分为可回收物、湿垃圾、有害垃圾、其他垃圾四类;无集中供餐的一般分为可回收物、有害垃圾、其他垃圾三类。

公共区域:包括城市道路、车站、广场、商场、公园、体育场等公共场所,分为可回收物、其他垃圾。有条件的区域,可在此基础上进行精分、细分。

2. 投放设施配置。全市统一规定各类垃圾收集容器和其他垃圾袋的类别、规格、标志、选型等,各街道办、各单位依据本区域生活垃圾分类规定和“桶车对接”要求,确定垃圾桶的体量、数量和位置,并组织采购配置。

3. 分类投放要求。生活垃圾分类投放实行管理责任人制度,管理责任人按照下列规定确定:

(1) 党政机关、部队、企事业单位，社会团体以及其他组织的办公和生产场所实行物业管理的，物业服务企业为责任人；单位自管的，本单位为责任人。

(2) 住宅区实行物业管理的，物业服务企业为责任人；业主自行管理物业的，业主为责任人；未实行物业管理的，由所在地街道办事处确定责任人。

(3) 道路、广场、公园，公共绿地，风景名胜区，旅游景点等公共场所，管理单位或者其委托的清扫保洁单位为责任人。

(4) 客运站、旅游、文化、体育、娱乐、商场等公共场所，经营单位为责任人。

(5) 建设工程施工现场，施工单位为管理责任人。

(6) 举行大型户外活动的，组织单位为管理责任人。

垃圾生产者按照分类规定将产生的垃圾定时定点投入对应的垃圾桶内，管理责任人负责将责任片区内需要转运的垃圾以桶为单位，按本区域直运路线和时间规定转移至收集点，无缝对接进入市区环卫垃圾收运系统或资源回收处理站。

## (二) 实施分类收运

由各街道办事处负责组织，以“分类处理”引导“分类运输”，构建分类直运体系，实行分收分运。建设与周边环境相适应的垃圾收集、转运设施，采用密闭、环保、高效、智能的垃圾收集运输车辆，完善生活垃圾分类收运登记管理台账制度，提高

生活垃圾收运精细化管理水平。要加强保洁收运人员培训、管理，分类垃圾实行分类收运，杜绝混收混运问题。

### （三）落实分类处理

按照分类处理要求，组织生活垃圾处理设施规划、建设，完善各类垃圾无害化处理设施并实现正常运行。

#### 1. 可回收物处理。

加强对再生资源回收站点管理，落实再生资源回收的计量统计，并纳入生活垃圾统计指标体系。2020年底，市供销社依托现有旧家具市场建设2-3座大件垃圾处理厂，逐步建立废旧家具、旧家电、旧自行车等大件垃圾资源回收利用和管理机制，完善二手货物交易市场，提高大件垃圾资源回收利用水平。

责任单位：市供销社、发展和改革委员会、商务局、城市管理局，各街道办。

#### 2. 湿垃圾处理。

沿街饭店、学校、单位的湿垃圾由收运公司统一收运集中处理，实现湿垃圾资源化再利用。

责任单位：市市场监督管理局、城市管理局、机关事务服务中心、教育体育局，各街道办。

#### 3. 有害垃圾处理。

2021年上半年，洛阳市生态环境局偃师分局要建成1个有害垃圾集中暂存点，集中暂存分类收集后的有害垃圾。

责任单位：洛阳市生态环境局偃师分局、发展和改革委员会

会，各街道办

#### 4. 其他垃圾处理。

其他垃圾由城市管理部门、各街道办统一收运至市垃圾综合处理场和垃圾焚烧厂进行处理。同时，加快垃圾焚烧厂建设进度，力争早日投用，满足垃圾处理要求。

责任单位：市城市管理局，各街道办。

5. 园林绿化生产过程中产生的树木枝叶等可利用垃圾进行生态处理后，用于园林绿地养护。

责任单位：市城市管理局，各街道办。

### 三、责任分工

(一)市城市管理局：负责组织制订生活垃圾分类管理方案、标准，负责对城市区及各有关单位垃圾分类管理人员进行培训，负责生活垃圾分类工作的组织推进、检查指导和监督考核。

(二)市委宣传部：负责加强舆论宣传工作，协调新闻媒体积极开展各类宣传活动，大力宣传生活垃圾分类工作、引导广大市民广泛参与、积极支持生活垃圾分类与循环利用工作。

(三)市发展和改革委员会：负责将生活垃圾处理设施建设纳入国民经济和社会发展规划，依法做好生活垃圾处置等重大项目的立项工作，做好生活垃圾处理成本监审工作，研究制定生活垃圾处理收费政策；负责城市生活垃圾分类项目的审批管理工作，配合相关职能部门做好生活垃圾分类项目规划的编制工作。

(四)市教育体育局：将生活垃圾分类与循环利用知识纳入



教育内容，指导生活垃圾分类教育和实践等活动；负责学校、幼儿园等各级教育机构的垃圾分类管理工作，可按照其它垃圾、可回收物、有害垃圾分成三类。有食堂或集中供餐的单位应单独设置餐厨垃圾收集点，将餐厨垃圾收集后纳入餐厨垃圾专项分流体系。

（五）市财政局：负责生活垃圾分类与循环利用市级奖补经费的保障与使用保障，并保证财政落实生活垃圾分类相关经费。

（六）市人力资源和社会保障局：将生活垃圾分类管理知识内容纳入在职人员教育培训工作。

（七）市住房和城乡建设局：负责督促、指导物业服务企业做好垃圾分类相关工作。

（八）市自然资源和规划局：配合相关行业主管部门制定发布环卫设施专项规划，明确生活垃圾分类处理设施空间布局及建设标准；通过规划布局，预留和控制相应的设施用地，尽快完成生活垃圾分类和循环利用处理设施建设选点等相关规划管理工作。

（九）市交通运输局：负责汽车站、公交场站等场所的垃圾分类管理工作，并负责公交车、出租车司乘人员的生活垃圾分类知识的教育培训。

（十）洛阳市生态环境局偃师分局：指导生活垃圾分类与循环利用设施建设项目环境影响评价工作，生活垃圾分类与循环利用过程中环境污染的防治监督；负责分类收集后的有害垃圾无害

化处置的监督管理。

(十一)市卫生健康委员会:负责将生活垃圾分类与循环利用工作实施情况纳入年度爱国卫生先进单位等创建工作考核;加强对各医疗单位医疗废物管理,严禁将医疗垃圾混入生活垃圾。

(十二)市市场监督管理局:负责指导餐饮服务单位依法回收餐厨垃圾。

(十三)市文明办:将生活垃圾分类与循环利用工作纳入文明社区、文明单位等创建评选考核内容,对垃圾分类管理不合格的单位,在文明单位考评中予以适当扣分。

(十四)市机关事务服务中心:负责指导监督各单位尽量不使用一次性用品,减少使用办公耗材,倡导绿色办公。

(十五)市供销社:负责大件垃圾和废弃纺织品的回收利用;负责城市生活垃圾中可回收部分的计量称重和数据统计上报。

(十六)市妇联:负责组织妇女开展生活垃圾分类与循环利用宣传活动,引导家庭积极参与生活垃圾分类与循环利用工作。

(十七)团市委:负责组织共青团、少先队及志愿者参与形式多样的志愿服务活动,到社区、公共场所开展生活垃圾分类与循环利用宣传和体验活动。

(十八)槐新、商城、伊洛、首阳山街道办:负责各自辖区居民小区的生活垃圾分类宣传和设施投放管理工作。

(十九)其他市直各单位:负责本单位及家属院垃圾分类宣传、管理工作。

## 四、保障措施

(一) 加强组织领导。成立偃师市推进生活垃圾分类工作领导小组，由市政府主要领导任组长，分管领导为副组长，成员单位由相关单位及街道办的主要领导组成。领导小组下设办公室，办公室设在市城市管理局，市城市管理局局长兼任办公室主任。办公室主要负责生活垃圾分类工作的组织实施、协调推进、监督检查、工作考核等。各相关单位要成立相应的组织机构和推进机制，全面统筹协调推进生活垃圾分类工作。

(二) 强化宣传教育。充分发挥新闻媒体的作用，利用各种平台和宣传栏，广泛宣传垃圾分类工作实施情况和典型经验，形成良好的社会舆论氛围；将生活垃圾分类管理知识纳入教学机构教育和社会实践内容，积极发挥“小手拉大手”“垃圾分类进校园”“志愿服务者进社区”等活动载体的作用，引导垃圾分类推行。树立生活垃圾分类管理“从我做起，人人有责”的环保理念，自觉参与、支持、监督生活垃圾分类管理工作；各街道办事处、相关单位每半年至少组织一次生活垃圾分类管理相关人员的培训；统筹社会资源，建设生活垃圾分类教育示范基地，开展生活垃圾分类专题讲座，提高全民垃圾分类素养。

(三) 强化监督考评。建立生活垃圾分类管理工作定期考核制度。市领导小组负责制订生活垃圾分类管理考核方案并组织实施，加强对生活垃圾分类实施情况的监督检查和工作考核，向社会公布考核结果，对不按要求进行分类的由城市管理主管部门依

法进行处罚。同时将生活垃圾分类推进情况纳入各级文明单位创建测评内容。

（四）加强制度保障。各有关单位、各街道办事处要制定相应的垃圾分类实施方案、建立联席会议制度、通报讲评制度，市政府对生活垃圾分类工作实施目标管理，列为民生实事工程，相关部门要建立完善生活垃圾分类长效机制。

附件：偃师市 2020 年生活垃圾分类工作任务分解表

附 件

## 偃师市 2020 年生活垃圾分类工作任务分解表

序号	小区名称	住户户数	责任单位
1	帝景花园	524	伊洛街道办事处
2	御花园	620	伊洛街道办事处
3	绿色家苑	1080	伊洛街道办事处
4	皇家花园	2100	伊洛街道办事处
5	水岸绿洲	750	伊洛街道办事处
6	名仕豪庭	510	伊洛街道办事处
7	书香名邸	800	伊洛街道办事处
8	橄榄城	600	伊洛街道办事处
9	和顺广场	700	伊洛街道办事处
10	盛世名苑	400	伊洛街道办事处
11	万通福瑞城	700	伊洛街道办事处
12	山水人家	2100	首阳山街道办事处
13	九鼎花园	400	首阳山街道办事处
14	首阳一号	150	首阳山街道办事处

序号	小区名称	住户户数	责任单位
15	佑东馨苑	207	槐新街道办事处
16	一品臻境	700	槐新街道办事处
17	恒硕·新都汇	303	槐新街道办事处
18	致晟东郡	1200	槐新街道办事处
19	上海花园	400	槐新街道办事处
20	上海商贸城生活小区	160	商城街道办事处
21	新寨小区	1892	商城街道办事处
22	西花厅	864	商城街道办事处
总计		17160	



