

# 洛阳市偃师区人民政府文件

偃政〔2021〕3号

---

## 洛阳市偃师区人民政府 关于印发政府工作报告 2021 年重点工作 责任分解的通知

各镇人民政府，各街道办事处，区人民政府各部门，各有关单位：

2021 年《政府工作报告》已经区一届人大一次会议审议通过。现将《报告》提出的 61 项重点工作予以分解。各责任单位要高度重视，针对各自承担的目标任务，建立工作台账，明确时间节点，狠抓工作落实，不折不扣地完成任务。请于每月月底前反馈任务落实情况。区政府办公室将对工作落实情况进行专项督查，对未按时间节点完成任务的单位，将通报批评，严肃问责。

### 一、聚力提升城市能级，在加快融入都市圈上奋进突破。

1. 牢固树立“一盘棋”思想，以区划调整为新起点、新征

程，迅速进入角色，以“中心城区”的定位、格局、理念谋划和推进偃师发展。充分发挥洛阳郑州两大都市圈之间协同互补“桥头堡”的作用，进一步优化资源配置，加快城市属性的变更和升级，以现代城市的理念和标准推进城市规划、建设、管理，持续加快产城互融、城乡互促、工农互补，让社会各界和广大群众早日感受到偃师撤市设区的新变化。

牵头领导：朱 蕾

责任单位：区发改委、洛阳市自然资源和规划局偃师分局、城管局、住建局，各镇（街道）

2. 积极稳妥推进职能转变，在更高起点上统筹教育、医疗、公共服务等各类资源要素，推动区划调整各项工作平稳有序开展，确保体制机制更加优化、权责更加协调、运行更加高效。

牵头领导：朱 蕾

责任单位：区发改委、教体局、卫健委、行政服务中心，各镇（街道）

3. 加强规划衔接，做好城市建设、土地利用、产业发展等专项规划、详细规划与洛阳市各项规划的精准对接。

牵头领导：孙伯涵

责任单位：洛阳市自然资源和规划局偃师分局，各镇（街道）

4. 加强产业承接，深入对接洛阳市“755”现代产业体系，积极融入洛阳自贸区、自创区、综保区和跨境电商综试区，主动承接产业转移，推动资源共享。

牵头领导：朱 蕾

责任单位：区发改委、商务局、科技局、工信局、产业集聚区，各镇（街道）

5. 加强交通连接，深入对接洛阳市“11369”综合交通运输体系，积极谋划建设轨道交通、高速公路、快速通道、干线公路等多向辐射的交通路网。

牵头领导：刘 海

责任单位：区发改委、交通运输局，各镇（街道）

6. 加强生态对接，积极融入洛阳市黄河流域生态保护和高质量发展示范区，筑牢绿色生态屏障。

牵头领导：苏敬彪

责任单位：洛阳市生态环境局偃师分局、林业局，各镇（街道）

7. 加强文旅融合，串联黄河、伊洛河文化旅游资源，深度融入黄河文化带、大运河文化带建设。

牵头领导：宋西平

责任单位：文广旅局，各镇（街道）

## 二、聚力经济平稳增长，在增强发展后劲上奋进突破。

8. 围绕中部崛起、黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，以“十四五”谋划实施的总投资 2432.7 亿元的 331 个亿元以上项目为依托，建立健全重大项目库，着力在产业转型、生态建设、文化传承创新、城乡融合、乡村振兴、民生保障等方面谋

划储备一批带动力、支撑力强的项目，进一步延伸产业链条，壮大产业集群，积蓄发展后劲，为现代化强区建设奠定坚实基础。

牵头领导：朱 蕾

责任单位：区发改委、工信局、洛阳市生态环境局偃师分局、文广旅局、住建局、农业农村局、民政局、人社局，各镇（街道）

9. 紧紧抓住项目建设“牛鼻子”，全年实施重点项目 199 个、总投资 761.8 亿元，年度计划投资 215.8 亿元。其中，实施省、洛阳市重点项目 22 个、总投资 164.9 亿元，年度计划投资 54.4 亿元。推动深圳中深五星级国际品牌酒店、新时代广场等项目尽快开工建设，万达广场 5 月中旬主体封顶，静脉产业园一期 6 月底前建成。

牵头领导：朱 蕾

责任单位：区发改委、投促中心，各镇（街道）

10. 力争全年签约超亿元项目 28 个，其中超 5 亿元项目 10 个，引进省外境内资金 71.5 亿元以上，吸收外资 2.27 亿美元。紧盯北京易华录数据湖科技园、中油一建整体搬迁等项目，力争早日签约。

牵头领导：齐农布、刘大亮

责任单位：区商务局、投促中心，各镇（街道）

11. 继续深化“四企”活动，落实阶段性减免企业社会保险费、减租降息等政策，为民营企业解忧纾困。牢牢把握消费升级趋势，培育壮大消费新模式、新业态，促进消费扩容提质。

牵头领导：苏敬彪

责任单位：区工信局、商务局、人社局，各镇（街道）

12. 坚定不移抓好综合治税，强化财源培育涵养，既严格执行减税降费各项政策，又做到应征尽征、颗粒归仓，确保财政收入稳定增长。

牵头领导：朱 蕾

责任单位：区税务局、财政局，各镇（街道）

### **三、聚力产业转型升级，在提质增效上奋进突破。**

13. 做大做强节能环保、先进装备制造、新材料三大主导产业，推动产业基础高级化、产业链现代化，努力打造郑洛工业走廊先进装备制造基地。全力推进中信重工和中节能公司节能环保技术研发中心、中信重工节能环保装备制造等项目入驻中原节能环保产业园。推动南京钜钢数控制造产业园 8 月建成投产。实施三轮摩托车产业高质量发展五年行动计划，加快三轮车新能源车产业转型发展，引导企业退村入驻产业集聚区，3 年内营业收入达到 100 亿元，培育销售收入超 10 亿元企业 1 家，超亿元企业 5 家以上。加快推进建龙微纳吸附材料产业园改扩建项目，推动新星轻合金新材料产业园二期生产线 9 月底前投产、洛阳玻璃超薄电子信息显示材料项目 8 月开工、泰山石膏新型建筑装饰材料产业园 10 月开工。

牵头领导：苏敬彪、刘大亮

责任单位：区发改委、产业集聚区，各镇（街道）

14. 新增 2 个以上电商示范镇、10 个以上电商示范村，建成镇村电商服务站点 60 家，打造 1 个电商公共品牌。以建设区域性物流节点城市为目标，引进外部龙头企业与培育本土企业并重，大力发展工业物流、商贸物流、冷链物流和物流信息服务，推动综合物流产业园 6 月开工建设、中亿农产品批发市场 8 月开工建设、韵达洛阳产业园年底前开工建设。

牵头领导：齐农布、苏敬彪

责任单位：区商务局、交通运输局、市场监管局、商投公司、产业集聚区，各镇（街道）

15. 实施文旅提质工程，围绕二里头遗址周边，加快“吃住行游购娱”等设施建设，推动围棋文化主题酒店 5 月开工建设，打造精品民宿、特色文旅街区，进一步提升游客体验。积极配合二里头遗址申报世界文化遗产，推动商城考古遗址公园一期环境整治工程 10 月开工建设，玄奘故里二期布展 9 月底前完成，杜园整治提升项目 6 月底前完工，谋划实施张海书法艺术馆新馆、杜甫诗苑、春秋园等文旅项目。

牵头领导：宋西平

责任单位：区文广旅局、投促中心、文物局、商投公司，翟镇镇、缙氏镇、首阳山街道、商城街道

16. 促进一二三产融合发展，大力发展沟域经济、田园经济、庭院经济、劳务经济、电商经济，加快建设现代农业产业园。做优特色种植业集群，延伸产业链、提升价值链、打造供应链，重

点培育小麦良种、葡萄、生鲜肉品、奶制品、粮食食品五大农业产业化集群。

牵头领导：付光伟

责任单位：区农业农村局，各镇（街道）

17. 对标全国同行业先进企业，综合运用淘汰落后、延伸链条、技术改造等手段，推动三轮车、制鞋、电线电缆、塑编、针织等十大传统行业提升改造，努力打造传统产业转型升级的样板区。紧抓“一带一路”国家战略机遇，引导摩托车企业开拓国际市场向出口型转变。实施鞋业高质量发展五年行动，打造全国知名鞋业品牌，擦亮“中国布鞋之都”名片。实施“三大改造”企业100家，不断提升产业智能化、高端化、绿色化水平。

牵头领导：苏敬彪、刘大亮

责任单位：区工信局、产业集聚区，各镇（街道）

18. 积极构建以产业集聚区为主体，乡镇园区、“特精尖”园区为补充的“1+X”产业布局。强力推进产业集聚区“百园增效”行动，提高土地资源利用效率，构建以“亩均效益”为核心的高质量发展综合评价体系，推进产业集聚区“二次创业”。

牵头领导：苏敬彪、刘大亮

责任单位：区产业集聚区、发改委，各镇（街道）

19. 加快总投资120亿元的中原节能环保产业园项目一期建设，实行专业化运作，推动中信环保装备厂房、标准化厂房一期上半年主体完工，综合服务中心年底前建成，努力将其打造成为

国际节能环保技术交流节点、国家级节能环保创新交流平台和节能环保产业示范基地。

牵头领导：苏敬彪、刘大亮

责任单位：区发改委、产业集聚区，顾县镇

20. 推动鞋业产业园一期 10 月底前建成投用，全力推进新型包装材料产业园、智能家具产业园、电线电缆产业园等特色产业园区建设。

牵头领导：苏敬彪、刘大亮

责任单位：区发改委、工信局，相关镇（街道）

#### **四、聚力深化改革创新，在释放发展活力上奋进突破。**

21. 突出高新技术企业培育、研发平台建设、科技人才引进，积极发展“四新”经济，以创新链突破带动产业链提升，推动形成多层次、多元化创新创业格局。实施创新型企业做大做强行动和“四个一批”工程，培育偃师本土的雏鹰企业、瞪羚企业。实施新一轮“双倍增”行动，推荐国家级高新技术企业 10 家以上，新增洛阳市级以上研发平台 20 家，通过国家科技型中小企业评价 100 家以上，争取上级科技奖补资金 1000 万元以上。

牵头领导：齐农布

责任单位：区科技局，各镇（街道）

22. 纵深推进“放管服”改革，加快建设“政务云”，深化“一门、一窗、一网、一次”改革，确保“最多跑一次”“不见面审批”分别达 95%、92%以上，企业开办实现“零成本”，80 项



政务服务事项实现“全省通办”，真正“让信息多跑路、群众少跑腿”。以优化营商环境第三方评价为契机，着力打造“六最”营商环境。加快实施公共服务适老化改造提升，着力消除“数字鸿沟”。

牵头领导：朱 蕾

责任单位：区发改委、政务服务和大数据管理局、行政服务中心、市场监管局、住建局、洛阳市自然资源和规划局偃师分局

23. 围绕服务实体经济，推动金融机构扩大信贷资金增量，充分发挥还贷周转金引导作用，解决企业融资难题。

牵头领导：齐农布

责任单位：区金融工作局

24. 持续加大企业上市政策扶持力度，大力培育上市后备企业。

牵头领导：齐农布

责任单位：区金融工作局、工信局、市场监管局，各镇（街道）

25. 深入实施投资审批“三个一”改革，优化事前审批，强化事中事后监管。加快推动国资公司、商投公司等国有企业转型发展，进一步激发企业活力。

牵头领导：朱 蕾

责任单位：区发改委、市场监管局、洛阳市自然资源和规划局偃师分局、国资公司、商投公司

26. 持续推进“县管校聘”，强化基础教育课程改革，打造具有偃师特色的新教育试验区。

牵头领导：宋西平

责任单位：区教体局，各镇（街道）

27. 深入推进医共体建设，创新卫生健康运行机制、服务模式，推进卫生健康资源下沉，维护基本医疗卫生服务的公益性，力争县域就诊率达到90%。

牵头领导：宋西平

责任单位：区卫健委，各镇（街道）

## **五、聚力城乡共同繁荣，在推进城乡一体化发展上奋进突破。**

28. 推动首阳片区功能建设，加快道路、供水、燃气、热力、通讯、消防等基础设施建设，推动津阳路（永宁路—太和路）、滨河路（相国大道—杜甫大道）建成通车，加快金融大厦、中裕燃气大厦、夏都水岸、中州上院、碧桂园等项目建设。

牵头领导：刘 海

责任单位：区住建局、城管局、工信局、消防大队、农商银行、首阳山街道

29. 开展城市区生活垃圾分类，常态长效抓好清洁城市、餐饮油烟、车辆乱停乱放、窞井盖整治等专项行动，以绣花功夫描绘城市精细化管理“工笔画”。

牵头领导：孙伯涵

责任单位：区城管局、住建局，商城街道、槐新街道、伊洛

街道、首阳山街道

30. 加快城市有机更新步伐，6月底前完成祥和巷周边老旧小区连片改造，实施20个老旧小区改造项目。加快商汤大道南段提升改造，实施新星路南延、嵩山路、偃石路、文化路南延（伊洛大道—景山大道）、民主路西延、高辛路东延、新新路北延和偃登渠截污项目，提升改造3条背街小巷，进一步畅通城市微循环。适时启动高庄、塔庄等村整村征迁。

牵头领导：刘 海

责任单位：区住建局，槐新街道、伊洛街道、商城街道

31. 新建游园5个、公厕5座、垃圾中转站3座，新建充电桩100个以上，新增集中供热面积20万平方米，进一步完善城市功能配套。

牵头领导：孙伯涵

责任单位：区城管局

32. 加强规划引领，优化镇区设计，按照“一镇一业”“一镇一景”“一镇一韵”的思路，着力打造生活美、产业美、环境美、人文美、治理美的“五美”小城镇。积极推进“一街两场”建设，实施镇区提升改造工程，建设一批生态文化广场、休闲购物中心、农贸市场等项目，提升镇区服务功能。

牵头领导：刘 海、付光伟

责任单位：区住建局、农业农村局、洛阳市自然资源和规划局偃师分局，各镇（街道）

33. 实施配电台区和 10 千伏及以下线路升级改造，实现镇区、农村热点区域 5G 信号全覆盖。

牵头领导：刘 海

责任单位：区供电公司、工信局，移动公司、电信公司、联通公司、铁塔公司，各镇（街道）

34. 积极破解土地要素制约，完成土地“三项整治”1200 亩，实施补充耕地项目 1200 亩。

牵头领导：孙伯涵

责任单位：洛阳市自然资源和规划局偃师分局，各镇（街道）

35. 完成玄奘大道、原国道 207 参驾店至偃登交界段大修、山城线及伊河、洛河堤顶路与大桥连接互通工程，建成开通连霍高速偃师东收费站。开工建设省道 237 沁新线偃师段，做好郑洛高速、偃师至伊川高速建设服务保障工作，积极谋划偃孟快速通道建设。以省级“四好农村路”示范创建为引领，实施智慧交通城乡一体化项目，改建农村公路 20 公里，建设安全防护工程 79 公里。

牵头领导：刘 海

责任单位：区交通运输局，各镇（街道）

## **六、聚力补短板强弱项，在生态文明建设上奋进突破。**

36. 以省级生态示范创建为引领，更加突出精准治污、科学治污、依法治污，按照“提气、降碳、强生态，增水、固土、防风险”思路，实施空气质量提升行动，确保全年空气质量达到洛

阳市定目标。加强挥发性有机物治理、移动源污染防治及扬尘治理，开展加气砖行业绿色深度治理。持续实施水污染防治行动，加快污水处理设施建设、雨污分流、工业企业污水治理等工作，推动河长制从“有名有实”到“有力有为”，巩固河湖“清四乱”成果，确保伊洛河出境断面水质稳定达标，城市集中式饮用水水源地水质达标率 100%。完成全市重点行业企业用地土壤污染状况调查，进一步强化土壤污染风险管控。

牵头领导：苏敬彪

责任单位：洛阳市生态环境局偃师分局、水利局、住建局、农业农村局，各镇（街道）

37. 抢抓黄河流域生态保护和高质量发展战略机遇，持续实施新时代大保护大治理大提升治水兴水行动，打造伊洛河流域生态保护核心区。完成中州渠、滂洼渠综合治理工程，启动实施伊洛河综合治理三期项目、伊洛河流域河湖库坝生态综合治理项目。全力配合小浪底南岸灌区偃师段工程建设。

牵头领导：付光伟

责任单位：区水利局，各镇（街道）

38. 加快建设第四污水处理厂，6月底前完成第一污水处理厂提标改造、西区污水处理厂中水回用项目。开展饮用水水源地周边环境整治，实施农村安全饮水巩固提升工程，切实保障水安全。

牵头领导：苏敬彪、付光伟、孙伯涵

责任单位：区城管局、水利局、洛阳市生态环境局偃师分局、农业农村局，各镇（街道）

39. 聚焦“六化”目标，完成造林 1.22 万亩。实施玄奘大道、杜甫大道、洛偃快速、商汤大道等道路廊道绿化及提升、伊洛河廊道绿化等工程。完成首阳山森林公园景观提升工程，实施虎头山森林公园、首阳山森林公园互联互通工程，将其建设成为广大群众休闲娱乐的后花园。完成村庄绿化美化 38 个、森林乡村示范村 28 个。推动南部山区生态涵养修复项目，完成飞播造林 5000 亩，高标准完成露天矿山综合治理及历史遗留废弃矿山生态修复任务，加快实施南部山区 2 个建筑骨料生产项目，高标准打造绿色矿山企业。

牵头领导：付光伟、孙伯涵

责任单位：区林业局、水利局、住建局、洛阳市自然资源和规划局偃师分局，各镇（街道）

## **七、聚力“三农”优先发展，在推动乡村振兴上奋进突破。**

40. 建立长短结合、标本兼治的防止返贫监测和特色帮扶长效机制体制，推动基础设施和公共服务均等化发展，不断改善脱贫群众生产生活条件，确保脱贫巩固率达 98% 以上。坚持“四个不摘”，认真落实 5 年过渡期要求，完善脱贫群众与带贫载体之间的利益联结机制，谋划实施总投资 5400 余万元的 50 个巩固拓展脱贫攻坚成果项目，引导脱贫群众融入产业链条，持续激发内生动力，进一步增强自我“造血”功能。

牵头领导：付光伟

责任单位：区农业农村局、乡村振兴局，各镇（街道）

41. 严守耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。落实藏粮于地、藏粮于技战略，保障好“米袋子”“菜篮子”，完成10万亩高标准农田建设，确保粮食总产量稳定。促进小麦良种产业发展，着力打造万亩小麦良种繁育基地。支持花卉苗木等优势产业发展，持续调整农业产业结构，申报“偃师小麦”农产品地理标志，创建省、洛阳市级示范合作社10家、示范家庭农场6家，培育洛阳市级农业产业化龙头企业2家、绿色食品企业3家。

牵头领导：付光伟

责任单位：区农业农村局，各镇（街道）

42. 加大乡村建设力度，加快补齐基础设施短板，重点推进沿河农村污水治理及环境提升，在伊洛河沿岸建设10个村庄游园，完成6个省级乡村振兴示范村、6个省级人居环境改善示范村创建。

牵头领导：付光伟

责任单位：区农业农村局、水利局、住建局，各镇（街道）

43. 持续开展村庄清洁行动，完善农村生活垃圾市场化保洁机制，打好农村人居环境整治提升硬仗。深化农村生活垃圾分类，从源头上实现垃圾减量化、无害化、资源化，推动垃圾分类村庄达到50%。

牵头领导：付光伟

责任单位：区农业农村局，各镇（街道）

44. 进一步提升马蹄泉和长青谷 2 个洛阳市级沟域经济示范带，重点打造首阳山绿色田园沟域生态经济示范带，积极培育府店玫瑰谷、缙氏浏润河湿地公园等 7 条沟域经济示范区，推动沟域经济总产值达到 5 亿元。稳妥推进农村闲置宅基地和闲置农房盘活利用工作，建设农村产权交易流转平台，为农村不动产、土地承包经营权流转搞好服务。规范村级股份经济合作社运营，多种模式发展集体经济，推动 90% 以上行政村集体经济收入达到 10 万元以上。

牵头领导：付光伟

责任单位：区农业农村局、洛阳市自然资源和规划局偃师分局，各镇（街道）

#### **八、聚力增进民生福祉，在发展成果共享上奋进突破。**

45. 严格落实“外防输入、内防反弹、严防松懈”防控策略，完善联防联控、群防群控、力量物资配备等机制，坚持人物同防、城乡同防，持续抓好重点人员健康管理工作，加强进口商品、冷链物流等重点部位关键环节管控。保持应急指挥体系、核酸检测、流调排查和救治等防控能力，确保预防在先、发现在早、处置在快。着力构筑免疫屏障，按照“应接尽接、愿接尽接”的原则，实施全民疫苗免费接种计划，确保 6 月底前常住人口接种率达到 40% 以上。



牵头领导：宋西平

责任单位：区卫健委，各镇（街道）

46. 推动首阳片区新寨学校5月底前开工建设、增加学位3240个，提升4所公办幼儿园办学条件，年底前完成6所寄宿制学校改造提升任务。

牵头领导：宋西平

责任单位：区教体局，各镇（街道）

47. 推动新区医院5月开工建设，启动精神卫生中心和妇幼保健院改扩建项目，做好家庭医生签约服务工作，实施人民医院、中医院综合病房楼工程及镇卫生院、16个村卫生室能力提升项目。深入开展爱国卫生运动，着力打造健康城市。

牵头领导：宋西平

责任单位：区卫健委，各镇（街道）

48. 新建1座城市驿站，打造示范性城市书房1座。开展好送戏下乡、“百场公益性演出”“舞台艺术送基层”等公益性文化活动。

牵头领导：宋西平

责任单位：区文广旅局，各镇（街道）

49. 实施稳定就业攻坚行动，加大技能培训和帮扶救助力度，抓好城乡困难人员、返乡农民工等重点群体就业，开展职业技能培训1.1万人次，新增城镇就业9400人，新增农村劳动力转移就业1800人。办理创业担保贷款1亿元，做到应贷尽贷。

牵头领导：朱 蕾

责任单位：区人社局，各镇（街道）

50. 建成保障性住房 416 套。坚持房住不炒定位，促进房地产市场平稳健康发展。

牵头领导：刘 海

责任单位：区住建局

51. 做好医保基金监管和监测，实现基金安全平稳运行。

牵头领导：宋西平

责任单位：区医保局

52. 持续提高城乡低保和特困人员救助标准。完善养老服务体系，支持医养结合养老模式发展，新建、改扩建“乐养居”4 个、农村幸福院 20 个。加强殡葬服务管理，完成公益性公墓建设任务。

牵头领导：苏敬彪

责任单位：区民政局，各镇（街道）

53. 开展示范型退役军人服务中心（站）创建活动。扎实做好双拥工作，创建省级双拥模范城。

牵头领导：苏敬彪

责任单位：区退役军人事务局，各镇（街道）

54. 深入推进法治政府和平安偃师建设，不断提升社会治理基层基础建设水平。推动扫黑除恶斗争常态化，扎实做好重点区域和薄弱环节治安整治。

牵头领导：申伟民、吴 良

责任单位：区政法委、洛阳市公安局偃师分局，各镇（街道）

55. 持续推动双重预防体系建设，深化重点行业领域安全整治和打非治违，守牢安全生产底线。

牵头领导：朱 蕾

责任单位：区应急管理局，各镇（街道）

56. 强化食品安全示范创建，确保人民群众舌尖上的安全。

牵头领导：苏敬彪

责任单位：区市场监管局，各镇（街道）

57. 开展信访积案化解百日攻坚行动，推广“枫桥经验”，用心用情、依法依规做好信访工作，确保社会大局和谐稳定。

牵头领导：吴 良

责任单位：区信访局，各镇（街道）

58. 抓好金融风险防控，“一行一策”稳妥化解处置中小金融机构风险，严厉打击非法集资、非法互联网金融活动。

牵头领导：齐农布

责任单位：区金融工作局、洛阳市公安局偃师分局，各镇（街道）

59. 加大问题楼盘和非法集资案件处置力度，有效化解存量、遏制增量。

牵头领导：刘 海、齐农布

责任单位：区住建局、金融工作局

60. 规范国有企业管理，突出抓好债务风险的识别、监测和管控，强化资产负债约束。兜牢政府债务风险底线，积极化解政府隐性债务。

牵头领导：朱 蕾

责任单位：区财政局、商投公司、国资公司

61. 着力应对疫情衍生的各类风险，防范风险向其他领域传导蔓延。

牵头领导：区政府各位领导

责任单位：区政府各部门，各镇（街道）

2021年6月23日