

政 府 工 作 报 告

——2023年4月8日在洛阳市偃师区第二届人民代表大会第三次会议上

洛阳市偃师区人民政府区长 赵玉勋

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人士提出意见。

一、2022年工作回顾

2022年是极不平凡、极为重要的一年。党的二十大胜利召开，描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图。在区委的正确领导下，在区人大和区政协的监督支持下，区政府团结带领全区人民，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻党的二十大精神，完整准确全面贯彻新发展理念，认真落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的工作要求，锚定“两个确保”“十大战略”，扭住“三项重点工作”、用好“三个重要抓手”，聚焦“六个偃师”建设，抢抓机遇求突破，

砥砺奋进开新局，经济社会高质量发展迈出了坚实步伐。

这一年，我们精准施策，稳经济、保运行，竞争优势显著增强

——综合实力稳中有进。面对严峻的环境形势和风险挑战，竞进拼抢，应变克难，经济发展提质增效。完成地区生产总值481.9亿元、增长4.5%，规上工业增加值增长6.6%，固定资产投资增长11.5%，社会消费品零售总额160.7亿元、增长1.4%，一般公共预算收入27.64亿元、增长3.5%，人均可支配收入32481元、增长4.4%，主要经济指标高于全国平均水平，地区生产总值增速居洛阳环都市区第1名。

——项目建设质效齐升。共实施重点项目189个，完成投资279.65亿元，其中，省、市重点项目31个，完成投资255.1亿元、占年度计划的167.3%。“三个一批”活动开工率、投产率、达效率均为100%。春宾电缆二期、讯泰铝业、建龙微纳吸附材料产业园改扩建等46个项目竣工投用，龙海玻璃二期、中原绿色智造产业园、三合新材料等项目加快建设，投资拉动为高质量发展铸就了硬核支撑。

——助企纾困有力有效。稳企惠企助企政策持续发力，累计退减缓税费8.44亿元。组织政银企对接11次，帮助30余家企业破解融资难题，为700余家中小微企业及个体工商户投放经营类贷款60亿元，为235家企业降低融资成本1900万元，协助企业资本市场直接融资16.87亿元，帮助企业稳在当下、赢得未来。

这一年，我们破冰攻坚，促改革、谋创新，发展活力强势迸发

——改革开放乘风前行。开发区“三化三制”改革顺利完成。

“承诺制+标准地”改革全市领先，优箔金属作为“拿地即开工”首个试点、全流程40天完成，刷新了“洛阳速度”。国企改革三年行动圆满完成。开放招商取得突破，签约亿元以上项目27个、总投资168.66亿元，开工率达100%。

——**营商环境亮点纷呈**。“放管服效”改革纵深推进，1784项服务事项网上可办、一网通办，实现跨省域远程异地评标，高频事项“秒批”“秒办”，不见面审批率达99.6%。深入开展“万人助万企”活动，一批反馈问题得到有效解决。新登记市场主体6846户、逆势增长11.1%。营商环境省内一流，在2021年度全省营商环境评价中位列第5名、洛阳市县域第1名，政府采购指标位列全省各县（市）第1名，偃师正成为“近者悦、远者来”的投资热土。

——**创新体系加快重塑**。研发平台扩量提质，新增市级以上研发平台24个，规上工业企业研发活动覆盖率再创新高。高新技术企业培育成果斐然，新认定国家、省级“专精特新”企业7家，新增国家级高新技术企业17家，培育国家科技型中小企业170家。创新成果加速转化，完成技术合同登记1.09亿元。引进洛阳市首批“百名科技人才”4名、高学历人才50名，以才兴业、以业聚才的良性格局初步形成。

这一年，我们多措并举，抢风口、兴产业，产业发展聚优成势

——**传统产业加快转型**。实施“三大改造”项目38个，完成投资87.7亿元，对标提升传统行业企业50家，完成源头替代企业120家。三合新材料、中岳耐材等9家企业进入洛阳市重点

上市企业后备库，澳鑫金属、华燃石化等 10 家企业在中原股权交易中心展示板挂牌。通达电缆入选国家级绿色供应链管理企业名单，建龙微纳成为 2020—2021 年度河南省省长质量奖提名企业。洛阳市兽药厂顺利通过新版兽药 GMP 认证，一大批企业实现华丽蝶变。

——**风口产业蓄势崛起。**新能源、新材料、智能装备制造等风口产业形势喜人，高端锂离子电池用双光铝箔市场占有率全国第一，新星轻合金、通达宏基等电池箔项目加快推进，全国最大电池箔正极材料基地呼之欲出。有色金属新材料产业集群规模不断壮大，华通新材料、艾米金属等新型铝装饰材料项目投产。智能装备制造产业加快发展，中原绿色智造产业园 11 栋标准化厂房和综合服务中心、松高聪海智能物流设备制造、共享涂装中心等项目投用，荣获洛阳市 2022 年度产业发展先进县区称号。新产业御风而起，为偃师在新一轮区域经济版图重构中赢得先机。

——**文旅融合蓬勃发展。**抢抓沉浸式文旅新风口，擦亮“夏商古都”“玄奘故里”文旅品牌。二里头都邑多网格式布局入选 2022 年度全国十大考古新发现名单，二里头夏都遗址博物馆及遗址公园成功创建 4A 级国家旅游景区，二里头考古遗址公园入选第四批国家考古遗址公园名单，商城考古遗址公园建设如火如荼。完成玄奘故里布展方案设计和全域旅游规划编制，推出 14 条经典旅游线路。塬上人家、陶化店等乡村旅游项目加快推进，“诗和远方”新业态成为偃师经济拼图的重要色彩。

这一年，我们建管并重，补短板、强治理，城市面貌焕发新颜

——**城市功能更加完善**。实施“两建设三改造”项目 91 个，完成投资 23.61 亿元。完成老旧小区改造 84 个，祥和巷小区改造经验列入住建部老旧小区改造可复制政策机制清单。全省县级首个 12 万平方米的万达城市综合体建成投用，成为市民新晋打卡地。伊洛河休闲运动公园等项目加速推进。沁伊高速、郑洛高速征迁顺利完成，成功创建“四好农村路”省级示范县。塔庄交通组织、新新路北延、中州路东延、偃石路、嵩山北路等一批基础设施项目建成投用，全区群众关注的 G310 伊河特大桥、洛河大桥和 S539 伊洛河特大桥建成通车。

——**城市文明更加凸显**。全国文明典范城市创建实现从“跟跑”到“并跑”，“十大专项”整治提升行动成效明显，提升改造五里堡巷等 6 条背街小巷，新建公厕 10 座、城市游园和口袋公园 5 个，新增停车场 6 个、泊位 460 余处。公共服务进社区成果丰硕，新时代文明实践中心（站、所）实现全覆盖，社区自治组织、自乐组织、志愿组织遍布城市角角落落，“夜八点”等一大批偃师特色活动品牌广受群众点赞。

——**城市环境更加宜居**。PM_{2.5}、PM₁₀ 和空气优良天数均优于市定目标。伊洛河出境省控断面和岳滩国控断面水质年均值满足Ⅲ类水质标准，饮用水水源地水质达标率保持 100%。完成营造林 1 万亩、森林抚育 2000 亩。土壤环境总体稳定，建设用地、农用地安全利用率 100%，危险废物规范化管理达标率 95%以上。

这一年，我们真抓实干，重三农、强衔接，乡村振兴行稳致远

——**扛牢粮食安全责任**。粮食种植面积 62.8 万亩，总产量

达 2.78 亿公斤、增产 4%。实施种业振兴行动，新审定小麦品种 5 个、总量突破 30 个，居洛阳市之首，成功创建河南省小麦统防统治与绿色防控融合示范区，顺利承办 2022 年“中国农民丰收节”洛阳市主会场庆祝活动。

——**乡村建设有序推进**。脱贫攻坚成果持续巩固，实施产业扶贫项目 19 个，脱贫人口人均纯收入突破 16000 元。“五大抓手”持续发力，“三清两建”共收回资产及资金 2.69 亿元、土地 11.6 万亩。乡贤返乡创业项目落地 299 个，完成投资 226.78 亿元。“三变”改革走在全市前列，全区所有行政村集体收入达到 10 万元以上。缙氏村、崔河村入选省乡村康养旅游示范村名单。乡村运营加速推进，精心打造 4 个精品村、23 个示范村、97 个达标村。实施集镇建设项目 88 个，完成投资 49.77 亿元。完成 64 个村供排水一体化建设，成功创建河南省县域节水型社会建设达标县（区）。

——**乡村面貌显著改善**。持续推进“治理六乱、开展六清、实施六提升”环境集中整治，建成“四美乡村”11 个，完成村庄绿化 20 个，打造森林特色小镇 2 个、沿黄干流森林乡村示范村 6 个。大力推进“一宅变四园”，建成四园 1686 个，微地形、微景观改造 646 处，助力乡村环境净起来、绿起来、亮起来、美起来。市“四好农村路”创建现场观摩会、市农村户厕问题摸排整改暨人居环境集中整治观摩推进会在我区召开。

这一年，我们用心用情，惠民生、守底线，发展成果普惠共享

——疫情防控取得胜利。我们始终坚持人民至上、生命至上，

全面贯彻落实党中央决策部署，全区 1.2 万名党员干部冲锋在前，医护人员、公安民警、社区志愿者奋力担当，社会各界守望相助，人民群众同舟共济，形成了抗击疫情的磅礴力量，用最小的代价实现最大的防控效果，最大限度保护了群众生命安全和身体健康，最大程度减少了疫情对经济社会的影响。因时因势优化调整防控措施，积极实施疫苗接种、中药干预，有力保护了老人、儿童等重点群体，用三年始终不渝的坚守守护了偃师安康。

——**社会事业更顺民意**。民生支出持续增长，占一般公共预算支出的 76.2%。省市区 96 件重点民生实事圆满完成。教育优先发展，高考“双一流”、一本、二本录取率均创近 5 年新高，实现了清华、北大双突破。完成义务教育学校改造项目 16 个，蔡侯路小学建成投用，津阳路小学加快推进。健康偃师加快建设，紧密型医共体实质化运行，新区医院主体完工，30 家村卫生室提升工程完工。4 家卫生院入选省“优质服务基层行”达标工程、6 家卫生院建成省示范性中医馆。

——**社会保障更解民需**。落实就业优先政策，发放创业担保贷款 1.3 亿元，开展技能培训 1.5 万余人次，新增技能人才 9330 人，新增城镇就业 9895 人。退役军人服务保障体系逐步完善。发放低保金、特困供养等各类救助金 7900 余万元。建成养老服务机构 21 家、总床位 1906 张，以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的多元化养老服务体系初步形成。

——**社会大局更加稳定**。安全生产形势总体平稳，实现“一杜绝三下降”。社会整体形势稳定可控，连续四年获评河南省信

访工作先进单位。金融机构风险防范、政府债务化解有力有效，农商行清收工作位居八县（区）第1位。

一年来，我们在区委的坚强领导下，扛牢政府系统全面从严治党主体责任，深入学习贯彻党的二十大精神，巩固党史学习教育成果，捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，增强“政治三力”，扎实推进“能力作风建设年”活动，认真办理人大议案建议、政协提案，政府凝聚力、公信力、执行力全面提高。同时，国防动员、民族宗教、统计、审计、人防、消防、气象、地震、地方志、红十字会、残联、妇女儿童事业等工作都取得了新成绩。

成就有目共睹，奋斗凝聚艰辛。各位代表！过去的一年，偃师发展的每一份收获都浸透着全区人民辛勤耕耘的汗水、凝聚着全区党员干部砥砺奋进的心血，都是拼出来、干出来、奋斗出来的！这些成绩的取得，最根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，得益于区委的坚强领导，离不开区人大、政协、人民团体和社会各界的有效监督和大力支持。在此，我谨代表区人民政府，向各位人大代表、政协委员、各人民团体、驻偃单位、广大干部群众，向所有关心支持偃师发展的同志们、朋友们和社会各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表！现代化偃师建设前途光明辽阔，但前进的道路上机遇与挑战并存、希望与困难同在，我们清醒地认识到政府工作还存在不少问题：产业结构不优、成长性不足、竞争力不强，推进高质量发展面临困难较多；就业、医疗、养老等优质资源供给

不足；部分干部能力素质与新发展格局要求不相适应。新征程上，我们将以事不避难、义不逃责的决心，直面问题、全力破解，把各项工作做得更好，决不辜负人民重托！

二、2023 年主要目标任务

各位代表！实干赢得未来，奋斗铸就辉煌。2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的重要之年。新征程赋予新使命，新使命呼唤新作为，站在蓄势赶超的新起点，我们豪情满怀，信心百倍。

我们的自信来源于：放眼世界，全球供应链加快重组，国际产业加快转移，部分企业行业重新洗牌，产业格局进入深刻变革期，为我们高质量发展提供了更大空间。纵观国内，我国经济韧性强、潜力大、活力足，各项稳经济政策效果持续显现，特别是因时因势优化疫情防控政策，加力提效财政政策，精准有力实施货币政策，经济运行总体回升，为我们高质量发展提供了更优环境。观时代大势，大数据、物联网等新技术加速推广，人工智能、5G 等新赛道正加速演变，新一轮科技革命深入发展，为我区高质量发展注入了强大动力。

我们的自信来源于：看自身优势，偃师作为洛阳东部经济增长极，黄河流域生态保护和高质量发展、新时代推动中部地区高质量发展等多重国家战略叠加赋能。近年来，通过全区上下接续奋斗，发展优势不断积累，经济总量迈上新台阶，风口产业迎风

起舞，供应链产业链更加健全，城市功能更加完善，城乡面貌焕然一新，抵御风险能力不断增强，我们正迎来新一轮大有可为、也必将大有作为的黄金发展期。尤其是经过产业发展、城市提质、乡村振兴、疫情防控大考大战的历练，通过深入开展“能力作风建设年”活动，广大党员干部人心思进、事业思干、发展思变，全区上下形成了团结务实、共谋发展的大好局面，这些都是我们推动高质量发展的现实支撑和重要潜力。更重要的是经过多年探索实践，我们的发展目标更加明确，发展思路更加清晰，只要我们在区委的坚强领导下，保持再出发的心态、冲锋者的姿态、加油干的状态，大抓发展、抓大发展、抓高质量发展，必将在新征程上取得更好的成绩。

今年政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，弘扬伟大建党精神，认真落实省委、市委、区委全会和经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，紧抓加快构建新发展格局战略机遇，全面落实“两个确保”“十大战略”，聚焦“六个偃师”建设，围绕“锚定千亿总目标，再创偃师新辉煌”，按照“12310”工作思路，坚持高质量发展，坚持创新驱动引领，全面深化改革开放，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，大力提振市场信心，全力稳增长、稳就业、稳物价，持续抓好“三项重点工作”，努力用好“三个重要抓手”，落实“四大行动”，

深入开展“七大攻坚行动”，更好统筹发展和安全，有效防范化解重大风险，推动经济发展持续稳定向好，不断增进民生福祉，维护社会大局和谐稳定，奋力开创现代化偃师建设新局面。

今年全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值、人均 GDP、全员劳动生产率增长 7%左右，研发经费投入强度 1.5%，规上工业增加值增长 9%左右，固定资产投资增长 11%左右，社会消费品零售总额增长 8%左右，一般公共预算收入增长 6%左右，进出口总值增长 3%，新增各类市场主体 6000 户、规模以上工业企业 30 家，城镇新增就业 7000 人左右，常住人口城镇化率提高 0.5 个百分点左右，居民收入增长与经济增长基本同步，居民消费价格涨幅控制在 3%左右，污染防治、节能降耗完成国家、省定、市定目标，主要经济指标增速保持在全市第一方阵。

各位代表！实现上述目标，**必须坚持把党的领导作为核心引领**。牢记“国之大者”，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上始终同党中央保持高度一致，用习近平新时代中国特色社会主义思想引领奋斗之路，用党的二十大确定的目标引领奋斗方向，以深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为契机，坚决把党的领导落实到经济社会发展各领域各方面各环节。**必须坚持把高质量发展作为首要任务**。把精力集中到拼经济上，坚持创新引领、以质取胜，下好先手棋、打好主动仗，以量变的积累实现质变，赢得经济发展主动权。**必须坚持把人民至上作为根本目的**。人民就是江山，江山就是人民。坚持以人民为中心的发展思想，发展为了人民，发展依靠人民，既尽力

而为，又量力而行，全力办好民生实事，增进民生福祉，实现人民对美好生活的向往。**必须坚持把改革开放作为关键一招。**发挥区位优势和市场优势，深化改革开放，强化市场化思维，破除体制机制障碍，创优发展环境，主动融入大循环，积极链接双循环，借力借势，激发高质量发展活力。**必须坚持把系统观念作为谋事良策。**自觉在党和国家事业大局中思考工作，在全国大格局、中部地区高质量发展大战略、洛阳副中心城市大部署中谋划发展，统筹抓好“三项重点工作”、用好“三个重要抓手”，纲举目张推动经济社会高质量发展。**必须坚持把斗争精神作为成事之基。**以斗争谋发展则发展兴，要敢为人先，挺膺负责，不躲不绕，创造性开展工作，善于化解实践中遇到的新问题、改革发展稳定存在的深层次问题、人民群众急难愁盼问题，以斗争赢得人民拥护、赢得偃师未来。

三、2023 年重点工作安排

各位代表！开新局乘风破浪，抓机遇乘势而上。实现今年目标任务，我们将抓好十个方面工作：

（一）围绕实体经济扩投资，培育现代化偃师建设新动能。坚定实施扩投资、稳增长战略，发挥重大项目建设全链条带动作用，让重点项目加速跑起来，经济发展加倍热起来。

推动重点项目高质量建设。树牢“项目为王”理念，常态化实施“三个一批”，清单化、台账化推进总投资 863 亿元的 270

个项目，年度完成投资 294 亿元，确保优箔年产 15 万吨电池箔、建园高端工业模具等 16 个项目竣工投产，邛崃园林生态基地、泰山石膏建材二期等一批项目开工。用好国家、省扩大项目投资的利好政策，聚焦产业发展、科技创新、基础设施等重点领域，策划储备打基础、补短板、增后劲重大项目 810 个。持续完善重点项目领导分包、周例会协调、专班推进、现场办公、定期观摩督导等工作机制，加快重点项目联审联批进度，帮助企业解决规划、环评、文物、融资等问题，推动项目早开工、早投产、早达效。

推动民营经济高质量发展。坚决落实“两个毫不动摇”，完善《关于支持民营经济高质量发展的实施意见》，优化细化降本减负、金融服务、用工扶持、创新资源配置等政策激励措施，提振企业发展信心。常态化开展“万人助万企”活动，巩固提升新时代民营经济“两个健康”实践创新示范县创建成果，积极开展企业家素质提升工程，促进民营经济健康发展、民营经济人士健康成长。强化主体培育，按照“个转企、小升规、规改股、股上市、企转新”思路，实施市场主体倍增行动，持续优结构、扩规模、提质量，力争市场主体平稳增长，新增规上企业 50 家。加快企业上市步伐，推动企业到沪深北交易所、“新三板”、区域股权交易中心等上市挂牌，力争 1—2 家企业启动上市程序，新增省级、市级上市后备库企业 4 家、总数达 13 家。

推动优质资源高质量配置。强化金融支持，推出差异化金融产品，着力构建“引导基金+市场化基金+投贷联动”多元化金融服务体系。加大中小微企业信贷投放力度，引导投放信贷资金

60 亿元以上。完善信贷风险担保补偿机制，建立贷款风险补偿资金池，提高中小微企业应急周转资金池规模和运行效率。强化资本市场融资，帮助企业直接融资 15 亿元。用好政策性开发性金融工具、制造业中长期贷款等政策，高质量谋划包装专项债券项目，争取各类政策性资金 11 亿元以上。全面推行“标准地”出让模式，完成“三未”土地处置 500 亩，盘活低效用地 300 亩以上。

（二）围绕扩大需求促消费，构建现代化偃师建设新引擎。坚定实施恢复和扩大消费优先战略，增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景，让“烟火气”旺起来。

全面加快消费升级。打好政策组合拳，推行“政府消费券核减撬动+金融平台优惠配套+品牌商家促销让利”，释放批零住餐、汽车家电等大宗商品消费潜力。学会借船出海，用好牡丹文化节、河洛文化旅游节、中原国际文化旅游产业博览会等载体，持续举办好三轮摩托车高峰论坛和鞋业产销对接会，谋划组织针织展销会，办好节会促销活动。积极培育电商新型业态，新增直播电商基地 2 家，鼓励首店首牌首发首秀消费、体验消费、时尚消费等。积极建设青年友好型城市，打造万达广场青年友好街区、中成百货、万丰不夜城“三大商圈”，引进培育一批新品、名品、精品，不断提升品类引领力、品质竞争力、品牌影响力。

全面激活文旅经济。聚焦华夏文明传承核心引领区定位，抢占文旅融合新风口，大力发展“颠覆式创意、沉浸式体验、年轻化消费、交互式传播”文旅新业态。打造夏商文化金名片，配合

做好二里头遗址申遗、保护和展示及夏商文明考古研究中心建设，抢抓商城遗址列入国家《大遗址保护利用“十四五”专项规划》机遇，启动申报商城遗址东南隅、商城植物园及大城北部区域环境综合整治等项目，加快实施商城遗址环境整治工程，推动文旅项目提质增效、提档升级。创建全域旅游示范区，强化市场思维，吸引社会资本投资，完成玄奘故里布展及运营，完成缙氏村、崔河村2个省乡村康养旅游示范村建设，积极盘活夏园，大力发展研学旅游、康养旅游、红色旅游、夜游消费，打造吃住行游购娱业态，激发文旅消费潜力。

全面平稳住房市场。落实“金融支持房地产16条”，完善金融支持、审批服务、综合监管等措施，为房企搭台，积极举办房地产交易会，完善个人住房按揭贷款政策，推行“存量房”带押过户，优化“商转公”业务流程，允许“工抵房”网签备案，推动网签即备案落地实施，满足刚需及改善性住房需求。建设2958套安置房，早日实现搬迁群众“安居梦”。以“保交楼、保民生、保稳定”为目标，积极推进9个保交楼项目，有效化解房地产项目逾期交付风险，保障群众合法权益。

（三）围绕产业重塑促转型，抢占现代化偃师建设新赛道。坚定实施换道领跑战略，落实产业发展“136”工作举措，培育风口产业，提升传统产业，增强产业链供应链韧性，以产业发展的硬支撑再创偃师发展新辉煌。

抓“风口”产业引进培育，打造新兴产业增长极。深入推进省制造业高质量发展综合评价试点建设，聚焦新能源、新材料、

智能装备制造三大风口产业，把握产业链关键环节，编制产业链全景图，实施延链补链行动，推进产业优化升级。**新能源产业**，推进一道新能源年产 3GW 高效能光伏组件项目建设，积极推动东方日升太阳能电池片及组件等项目落地，提高新能源装备制造能力。**新材料产业**，抢抓中州时代落户洛阳机遇，依托新星轻合金、纳优等电池箔项目，打造全国最大电池箔正极材料生产基地，大力发展有色金属材料产业。依托龙海玻璃建成超薄基板项目，发展电子显示材料产业。依托华泰建材装配式建筑项目，发展绿色建材产业。依托洛神制药、东医堂药业等企业，发展生物医药产业。**智能装备制造产业**，推动中油一建落地开工，培育发展石化装备产业。推动三轮摩托车骨干企业嫁接智能化技术，启动三轮摩托车工业互联网平台建设，构建产业链条完整、要素支撑齐全的先进装备制造产业体系，抢占三轮摩托车出口新风口。

抓传统产业关联转型，巩固传统产业基本盘。围绕电线电缆、耐火材料、针织、制鞋、能源电力等传统产业，发挥“双长制”作用，实施“十大行动”，建设工业互联网创新中心，开展产业基础再造和重大技术装备攻关行动，推动数字化智能化改造，力争规上工业总产值达到 650 亿元。支持通达电缆、华通电缆、春宾电缆与上海电缆研究所、西安交大等科研院所合作，研发新能源、光伏、光电连接器等新型电缆，打造特种高性能电线电缆及材料设备生产基地。推进工业企业“三大改造”，实施项目 33 个、总投资 105 亿元，年度完成投资 52 亿元以上。做大做优小麦良种、黄杨、葡萄等特色农业，提升小麦良种繁育基地规模化水平，落实

葡萄种植保险补贴政策、产业扶持资金，推动黄杨产业由普通绿化黄杨向景观黄杨转型，走绿色化、特色化、品牌化之路。

抓精准招商，延链补链强链。围绕“362”产业体系，聚焦长三角、珠三角、环渤海，综合运用网络招商、委托招商、以商招商、商协会招商，充分探索基金招商、资本招商和股权招商等，提升招商项目产业精准度、对接洽谈率、签约落地率、开工竣工率。完善一个项目、一个领导、一个团队、一套方案、一抓到底“五个一”推进机制，全流程跟进服务，确保落地。加大优质产业项目政策支持，一事一议、特事特办，紧盯中建材凯盛集团碲化镉、东方日升新能源年产5GW太阳能电池片及组件、安徽共生智慧物流园等项目，确保签约亿元以上项目30个以上、10亿元以上项目8个以上。

抓园区经济，优化产业格局。强化集群发展意识，构建“一镇一业”产业发展格局，打造制鞋、针织、智能家居、鼓文化、绿色耐火材料、花卉苗木、夏商文化和玄奘文化等特色园区新业态，完成综合物流园区通水、通电、通路及主体工程，建成2—3个特色园区。

（四）围绕科技创新优支撑，厚植现代化偃师建设新优势。坚定实施科技创新驱动战略，统筹教育、科技、人才工作，拓展创新领域，完善创新体系，用创新促发展、谋未来。

持续强化科技赋能。坚持把创新落到产业上、把主体落到企业上，实施高新技术企业倍增计划，健全科技型企业“微成长、小升高、高变强”梯次培育机制，加大“瞪羚”企业、创新龙头

企业、隐形冠军企业培育力度，净增国家级高新技术企业 15 家、总数达到 64 家，国家、省专精特新企业 5 家，高新技术产业增加值占规上工业增加值比重达到 42% 以上。开展“四有”研发活动，企业研发投入增长 17% 以上。实施建龙微纳、新星轻合金、中岳耐材等 3 个科技创新重大专项，实现创新链与产业链深度融合。

持续强化要素支撑。搭建创新平台，集聚创新资源，在研发、孵化、产业化上发力，支持建龙微纳、中国恩菲研发基地组建重点实验室、中试基地等研发载体。实施“揭榜挂帅”，引导传统企业建立研发平台，开展关键核心技术攻关，规模以上工业企业研发活动实现全覆盖，新增省级以上研发平台 2 家、总数达到 20 家以上，市级以上 15 家、总数达到 215 家以上。优化全链条科技金融服务，用好 1 亿元产业发展引导基金，探索“募投管退”机制，采取“基金+基地+产业+招商”模式，加大企业支持力度，技术合同成交额达到 1 亿元以上。

持续强化人才引领。坚持搭台聚才、柔性引才、本土育才、暖心留才，推进“高才入偃、英才荟萃、青才兴偃”三项工程。抓好“引、育、选、用”四篇文章，综合采取引才与引智、专项引进与组团招聘、线上引与实地引等措施，围绕科技创新、人才创业、成果转化、平台建设、服务保障等方面进行精准政策支持，建好青年人才公寓，组建经济社会发展智库团队，打造人才服务“软环境”和“硬支撑”。深入实施“河洛英才计划”，大力培育“河洛工匠”、河洛创新人才团队，让偃师成为人才集聚的热土、乐土。

（五）围绕城市提质增魅力，打造现代化偃师建设新高地。

坚定实施以人为核心的新型城镇化战略，落实落细“351”工作举措，完善功能，提升品质，让城市更有温度、幸福更有质感。

建设更有颜值的城市。统筹实施总投资69.7亿元的66个“两建设三改造”项目，有序推进城市更新。高标准启动64个、3209户老旧小区改造，全年完成2300户以上。加快安置房建设，开工后庄村安置房二期项目，推进西寺庄、齐庄等7个安置房续建项目，建成安置房390套，启动塔庄、高庄社区拆迁安置，适时启动二里头遗址周边区域拆迁安置。完成背街小巷、乐道建设等5项微改造，新建停车场5座。

建设更有品质的城市。聚焦群众关切，补短板、优功能，扮靓城市微空间。新建城市游园和口袋公园5个、公厕8座，提升改造公厕6座。提升改造垃圾转运站3座，实现生活垃圾闭环转运。实施老旧供水管网改造工程，完成改造20公里以上。新增供暖面积30万平方米，城区集中供热覆盖率达96%。构建绿色电力系统，新建110千伏全智能变电站1座，完成61个行政村电网提档升级。

建设更有气质的城市。以全国文明典范城市创建为统领，实施“十大里子”工程，抓好“三项暖心”工作，全面提升城市精细化管理水平。强化“五星”支部创建引领，提升村（社区）党群服务中心“7+N”服务功能。用好新时代文明实践中心（站、所），建好社区自治组织、自乐组织、志愿组织，实现共建共治共享。持续推动公共服务进村（社区），建设提升邻里中心40

个，推进乡里中心全覆盖，建成社区体育公园 6—8 个，创建文明村镇 10 个。加快智慧城市建设，建好数字城管。开展交通秩序、文明素质提升等攻坚行动，启动农贸市场外迁，推动城市内涵式发展。

建设更有速度的城市。以创建“四好农村路”国家示范县(区)为引领，加快现代化综合交通网络建设，做好沁伊高速、郑洛高速协调保障，推动洛偃快速通道大修提升和快速化工程建设，完成顾龙路、光上路等乡村道路改建提升。启动华夏路东延、新星路南延、通济大道、文化路南延等道路建设改造，进一步畅通城市微循环。

(六) 围绕乡村振兴强攻坚，拓展现代化偃师建设新空间。坚定实施乡村振兴战略，优先发展农业农村，落实“151”工作举措和“4+2”工作要求，持续用力、久久为功，建设宜居宜业和美乡村。

在巩固脱贫成果上下功夫。严格落实“四个不摘”要求，完善动态监测帮扶机制，对已脱贫群众和 424 户、1445 名监测对象开展持续帮扶，守住不发生规模性返贫底线。实施巩固拓展脱贫攻坚成果产业、基础项目 26 个，补齐基础设施短板，持续增加群众收入。

在农业高质高效上下功夫。扛牢粮食安全重任，落实最严格的耕地保护制度，持续开展违法违规占用耕地治理行动，完成粮食种植 61.5 万亩，新建高标准农田 1.6 万亩。积极培育新型农业经营主体，新认定省级示范合作社 2 家、市级 2 家，市级示范家

庭农场 2 家、农业产业化龙头企业 2 家，市级星创天地 1 家。实施种业振兴行动，新审定小麦品种 5 个。持续实施畜牧、杂粮、蔬菜种植等产业项目，因地制宜壮大牛羊产业规模。做好小浪底南岸灌区工程服务保障，规划建设 2—3 座小型水库。

在乡村宜居宜业上下功夫。全方位、多层次推进乡村建设，高标准实施 23 个集镇建设项目，转移农村人口 6400 人，提升集镇吸纳能力。加快编制“多规合一”实用性村庄规划，推动基础设施和公共服务向农村覆盖，完成 149 个村（社区）供排水一体化施工和智慧化运营，实现行政村全覆盖。开展农村人居环境整治，户厕改造率达 85% 以上，推广生活垃圾分类二次四分法，覆盖率达 70% 以上。开展“三清两建”专项治理回头看，推进民调委员会、村民理事会在自然村全覆盖，培育良好家风、文明乡风、淳朴民风。

在农民富裕富足上下功夫。聚焦乡村产业发展，强化产业人才支撑，用好返乡大学生、新乡贤，增强乡村创业活力。稳妥推进“三变”改革，完成剩余 128 个村改革任务，引导土地有序流转，确保农业适度规模经营率达 80% 以上。优化农村资源配置，有效推动农村集体资产资源阳光公开交易，实现村（社区）集体经济收入全部达到 15 万元以上。分级分类开展精品村、示范村、达标村“三类村”创建，招募优质乡村运营商，持续推进汤泉小镇、二里头文旅小镇等项目，做大做强、做活营销、做优品牌。

（七）围绕改革开放增活力，开创现代化偃师建设新局面。坚定实施改革开放战略，深化简政放权、放管结合、优化服务改

革，让改革活力迸发出来，让开放活力释放出来。

打造一流营商环境。围绕打造“六最”营商环境，持续开展河南省优化营商环境示范区创建，擦亮“偃之有礼”名片。突出效率意识，推动更多服务事项网上可办、一网通办，高频事项“秒批”“秒办”，常态化开展远程异地评标，不见面审批率保持在99%以上。推进惠企政策免申即享，推行告知承诺制和容缺受理服务模式，实现高频政务服务事项“一件事一次办”。突出标准意识，完善《关于稳定支持企业发展十项措施》，一企一策，降低企业经营成本。突出保护意识，畅通涉企案件“绿色通道”，严肃查处侵犯商标、专利、地理标志等违法行为，重拳打击恶意逃废债务行为。完善信用评价“红黑榜”制度，保护市场主体合法权益，打造营商环境“升级版”。

深化开发区改革。借助开发区整合、扩区、调规、改制政策机遇，实质化推行“管委会+公司”模式，打造开发区产业集聚发展主阵地、主战场。引进专业运营公司，强化开发区产业招引和融资功能，推动园区企业市场化培育、产业集群化发展。全面推进承诺制改革，实现“全承诺、拿地即开工”。完善容缺办理、多评合一、区域评估等机制，审批时间压减至40个工作日。

推进国有平台公司改革。开展平台公司国有资本授权经营体制改革，采取资源整合、资产注入、清理撤销、整合归并、提升信用评级等方式，打造权属清晰、多元经营、自负盈亏的市场化综合性国有资本运营集团公司。引导国有企业走上市发展道路，以混合制改革推动洛阳市兽药厂上市发展。

深化放权赋能改革。坚持依法下放、宜放则放、分批分类的原则，赋予镇（街道）更多经济社会管理权限，持续推进区、镇（街道）财政收入分配机制改革，深化镇（街道）综合行政执法改革，推动财权与事权相匹配，不断激发基层干事创业活力。扎实做好事业单位重塑性改革、结构性优化、功能性再造，更好为经济社会发展提供服务、增添动能。

（八）围绕绿色发展促和谐，塑造现代化偃师建设新亮点。坚定实施绿色低碳转型战略，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，巩固蓝天、碧水、净土保卫战成果，促进生产生活方式绿色转型。

让蓝天白云成为生活的常态。坚持依法治污、科学治污、精准治污，加快推进挥发性有机物原辅材料源头替代，用好共享涂装中心、鞋业产业园平台。持续改善空气质量，加强工业大气污染治理，加强施工、道路扬尘污染治理和汽车尾气污染防治，开展餐饮油烟整治，强化秸秆焚烧管控，重要环保指标（PM_{2.5}、PM₁₀、优良天数）实现“两降一升”，臭氧污染得到进一步遏制。建立“环保医生”治理模式，实现重点和简化管理排污单位全覆盖。稳妥推进碳达峰碳中和行动，创建绿色工厂3家。

让青山绿水成为美丽的画卷。持续开展国土绿化提速提质行动，完成营造林5200亩、森林抚育5000亩，建成沿黄干流森林乡村示范村9个、森林特色小镇1个、洛阳市森林乡村5个。加强黄河流域生态保护，完成第四污水处理厂及配套污水管网、第三污水处理厂提标改造等项目建设，加快入河排污口和工业园区水污染整治，伊洛河出境断面、饮用水水源地水质达标率均达

100%。严格落实河长制，积极推进伊洛河综合治理 PPP（三期）项目，启动洛河景观桥建设，实施投资 2 亿元的伊洛河生态修复工程，建设幸福河湖。

让干净土壤成为希望的田野。推进“无废城市”建设，加强固体废物全过程管理，开展危险废物收集试点和物联网建设，危险废物规范化管理达标率达 95%以上。推进农村面源污染防治，完成农村污水和畜禽行业污染治理任务。完成南部山区生态修复工程验收，实现全域生态修复。

（九）围绕民生福祉增成色，丰富现代化偃师建设新内涵。坚定实施高质量发展惠民战略，着力办好民生实事，补齐民生领域短板，努力把群众“盼的事”变成我们“干的事”。

办好高质量教育。锚定“洛阳第一、河南一流”目标，加快实施教育质量提升三年行动计划，加大教育投入，构建学前教育普及普惠、义务教育优质均衡、高中教育特色多样、职业教育普职融合的基础教育高质量发展体系。优化教育资源布局，建成津阳路小学，完成 13 个义务教育学校改造项目，完成偃师高中校区改造提升，推进“一镇（街道）一寄宿制学校”建设，实施城镇小区配套幼儿园建设，开展学校标准化建设，有序推进学校搬迁整合。深化教师“县管校聘”、校长职级制、集团化办学等改革，建设教师发展中心，激发教育发展活力，提高教育教学水平，努力实现高考一本上线 950 人以上。

建设健康偃师。抓好常态化疫情防控，提升医疗救治能力和资源储备水平。完善区、镇（街道）、村（社区）三级诊疗体系，

落实分级诊疗机制，高质量运行医共体，推动医疗卫生工作重心下移、资源下沉。完成 16 家村卫生室提升工程，实现村卫生室公有产权全覆盖。建成新区医院，巩固人民医院、中医院三级医院创建成果，实施妇幼保健院能力提升、争创二级甲等妇幼保健院。完成 2 家卫生院省“优质服务基层行”达标工程。完善院前急救网络体系，打造城区“15 分钟急救圈”、乡镇“30 分钟急救圈”，有效保障人民群众生命健康。

兜牢社会保障。深入完善“五级四类”养老服务体系，建成集中养老服务站点 12 个、村级助老服务点 23 个，新增 A 级以上社区养老服务设施 11 个，推进 2 个乡镇敬老院转型为区域养老服务中心，推动山化老年养护院开工建设。统筹做好城乡低保、五保、社会救助、社会福利、慈善事业等，落实困难群体参保优惠及代缴补贴政策。推进“人人持证，技能洛阳”建设，完成技能培训 1.4 万人次以上、新增技能人才 8000 人以上。发放创业担保贷款 1 亿元以上，新增城镇居民就业 7000 人以上、农村劳动力转移就业 2050 人以上。开展“书香偃师”建设，完成张海书法艺术馆扩建工程，持续开展“送戏下乡”“舞台艺术送基层”等惠民演出，推进公共文化“嵌入式”服务，新建社区精品书屋 2 座，打造城市书房新型空间 3 个、新型公共文化空间 2 个。

（十）围绕社会治理拓思路，构建现代化偃师建设新保障。坚定实施安全护航高质量发展战略，统筹发展和安全，创新治理举措，提升社会治理效能，全力防风险、保安全、护稳定。

全面守牢安全生产底线。严格落实国家安全生产 15 条硬措

施和省 50 条细化措施，推进企业安全生产双重预防体系建设和“打非治违”专项行动，整治风险隐患，严防安全事故发生。探索建立区级综合救援队伍体系，完善镇（街道）“1+4”、村“1+3”应急体系，增强应急处置能力。

全面提升社会治理水平。聚焦国家信访工作示范县（区）创建，坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全矛盾纠纷多元化解机制，持续化解信访积案。严厉打击盗抢骗、电信诈骗等犯罪行为，常态化推进扫黑除恶，维护社会稳定，守护人民安宁。

全面防范化解重大风险。提高风险洞察、防控、化解、治本、转化能力，有效化解非法集资风险。深入实施食品安全放心工程建设三年攻坚行动，守护群众舌尖上的安全。加强政府债务管理，稳妥化解存量债务，全力防范风险。统筹做好防汛抗旱、极端天气应对等工作。

同时，我们将继续支持工会、共青团、妇联、残联、红十字会工作，推动审计、统计、国防动员、退役军人事务、供销、档案、气象、地方志、民族宗教、保险等各项社会事业共同进步、协调发展。

四、加强政府自身建设

各位代表！大道至简，实干为要。新征程上，我们必须始终牢记“三个务必”，深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，以“赶考”和“无我”的精神状态，矢志

不渝，守正创新，树立干事导向、干成导向，让务实重干成为政府工作的鲜明底色。

绝对忠诚担当干。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终对党绝对忠诚，把党的全面领导贯穿到政府工作各方面全过程，确保上级有部署、政府快行动、落实见成效。

坚守法治依法干。深入贯彻习近平法治思想，紧扣法治之“重”，严格依照法定权限和程序履行职责。凸显法治之“要”，自觉接受人大法律监督、工作监督，政协民主监督和社会舆论监督，高质量办理人大议案建议和政协提案。夯实法治之“基”，深入推进“八五”普法，巩固提升法治政府创建成果，让尊法学法守法用法蔚然成风。

勇毅前行务实干。大力弘扬“四敢”精神，大兴学习之风、调查研究之风，弥补知识空白、经验盲区、能力短板，增强机遇捕捉、项目谋划、市场谈判、工作制胜能力，提升推动高质量发展、服务群众、防范化解风险本领。巩固拓展“能力作风建设年”“解放思想大讨论”活动和“三转三优”行动成果，严格落实“13710”工作制度，永葆“踏平坎坷成大道”的豪情壮志，激发“斗罢艰险又出发”的顽强意志，一仗接着一仗打、一关接着一关闯，不断实现人民群众对美好生活的向往。

廉政为民加油干。始终同人民群众想在一起、干在一起，涵养浩然正气，传承红色基因，赓续红色血脉。强化制度约束，驰

而不息纠治“四风”，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，严格落实“三重一大”制度，规范权力运行。坚定不移推进政府系统廉政建设，以零容忍态度坚决查处损害群众利益的腐败问题，以永远在路上的清醒，建设为民务实清廉政府。

各位代表！使命在肩，惟有奋斗；梦想成真，惟有实干。站在迈向第二个百年奋斗目标的新征程上，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在区委的坚强领导下，坚定信心、同心同德，踔厉奋发、勇毅前行，以创新引领发展，锚定千亿总目标，再创偃师新辉煌，奋力开创现代化偃师建设新局面！

谢谢大家！

名词解释

1. **三项重点工作**。即洛阳市确定的产业发展、城市提质、乡村振兴三项重点工作。

2. **三个重要抓手**。即洛阳市确定的科技创新、改革开放、激励干部担当作为三个重要抓手。

3. **三化三制**。“三化”即建立专业化、市场化、国际化的管理团队；“三制”即领导班子任期制、全员岗位聘任制、绩效工资制。

4. **GMP**。即药品生产和质量管理规范。

5. **两建设三改造**。“两建设”即重大基础设施建设、社区服务设施建设；“三改造”即老旧小区改造、棚户区改造和市政微改造。

6. **五大抓手**。即以“三清两建”为抓手推进乡村治理、以乡贤返乡创业为抓手发展乡村产业、以乡村运营为抓手推进乡村建设、以集镇建设为抓手促进城乡融合发展、以“三变”改革为抓手激发乡村发展活力。

7. **治理六乱、开展六清、实施六提升**。“六乱”即乱堆乱放、乱倒乱扔、乱搭乱建；“六清”即清垃圾、清污水、清塘沟、清违建、清杂物、清残垣断壁；“六提升”即改厕提升、净化提升、硬化提升、绿化提升、亮化提升、美化提升。

8. **一宅变四园**。即把废弃宅基地变成花园、果园、菜园、游园。

9. **四大行动**。即洛阳市确定的项目建设攻坚行动、消费扩容提质升级行动、房地产市场健康平稳发展行动、新时代促进民营经济高质量发展行动。

10. **七大攻坚行动**。即区委区政府确定的项目建设攻坚行动、消费扩容提质升级攻坚行动、房地产市场健康平稳发展攻坚行动、新时代促进民营经济高质量发展攻坚行动、招商引资攻坚行动、“万人助万企”攻坚行动、经济运行调度攻坚行动。

11. **“362”产业体系**。“3”即新能源、新材料、智能装备制造三大风口产业；“6”即电线电缆、制鞋、针织、智能家居、绿色耐火材料、新型包装材料六大传统产业；“2”即现代农业和文旅融合两大优势产业。

12. **“四有”研发活动**。即有研发人员、有研发经费、有研发机构、有产学研合作。

13. **募投管退**。即股权投资的四个阶段，分别为基金募集、基金投融资、投后管理、资本退出。

14. **“十大里子”工程**。即老旧小区改造、市场改造提升、背街小巷整治提升、停车秩序管理提升、文明交通秩序提升、物业服务管理提升、空中缆线治理、沿街商铺规范管理、市民文明素质提升、文明村镇达标。

15. **三项暖心工作**。即公共服务进社区、“三自”组织进中心、文明新风进社区。

16. **“7+N”服务功能**。“7”即党群服务中心要具有便民服务中心、新时代文明实践站、技能培训中心、标准化卫生室或社区

卫生服务站、日间照料中心或乐养居、托幼服务中心、便民超市和电商快递网点等七个基本服务设施；“N”即功能拓展提升。

17. **“4+2”工作要求。**“4”即特色产业发展、供排水一体化建设、党群服务中心的功能提升、农村劳动力技能培训四项重点工作；“2”即乡村治理、农村金融两项保障。

18. **镇（街道）“1+4”、村“1+3”应急体系。**“1+4”即成立乡镇应急管理委员会，设立乡镇应急管理办公室，建设综合应急救援队伍，建设应急物资储备仓库，建立应急指挥平台；

“1+3”即设立安全劝导站，配备安全劝导员，配备灾害信息员，组建应急救援队伍。

19. **“四敢”精神。**即干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。

20. **三转三优。**即转观念、转职能、转作风，优创新、优服务、优效能。