洛阳市偃师区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要

(洛阳市偃师区第一届人民代表大会第一次会议审议通过)

2021 年初国务院批准河南省洛阳市调整部分行政区划，撤销县级偃师市，设立洛阳市偃师区，以原偃师市的行政区域为偃师区的行政区域。“十四五”时期（2021—2025 年）是开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年，是偃师区纳入洛阳市中心城区、基本形成现代化建设新格局的关键时期。《洛阳市偃师区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标规划纲要》根据原《中共偃师市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标的建议》编制，主要阐明洛阳市偃师区未来五年的发展定位、发展战略、发展目标、空间布局、重点任务和保障措施，是今后五年全区经济社会发展的宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 开启全面建设社会主义现代化强区新征程

第一节 “十三五”全面建成小康社会取得决定性胜利

“十三五”期间，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，在偃师市委的正确领导和市人大、市政协的监督支持下，全市人民奋发图强，全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进、稳中求新、稳中求好，

落实“9+2”工作布局，统筹稳增长、促改革、调结构、强基础、惠民生、防风险各项工作，积极抢抓发展机遇，砥砺奋进，扎实有为，克服新冠疫情和经济下行等多重压力和困难，按期完成“十三五”规划制定的全部约束性指标任务，基本完成预期性指标任务，为“十四五”乃至更长一段时期的发展奠定了坚实基础。

一、综合实力大幅提升

五年来，偃师市经济社会发展实现新常态下“中高速”换档，质量和效益明显提升。2020年全市地区生产总值完成440.2亿元，“十三五”期间年均增长6.7%。“十三五”期间，固定资产投资年均增长7.5%，规模以上工业增加值年均增长6.9%，一般公共预算收入年均增长9.3%，社会消费品零售总额年均增长8.3%。创新活力迸发，国家级高新技术企业达到31家，国家科技型中小企业达到108家，市级以上研发平台达到146家，授权专利达到394件。建龙微纳成功在上海科创板上市，成为河南省首家科创板上市公司。偃师成功入选河南省制造业高质量发展综合评价试点县（市），在《2020年河南省县域经济发展质量总体评价报告》中排名第8位。

二、产业结构明显优化

五年来，全市经济结构持续优化升级。三次产业结构调整到2020年的5.1:53.9:41，工业和服务业经济双轮驱动格局初现。以项目为抓手推动产业发展壮大，共实施省、洛阳市重点项目109个、总投资643.3亿元，二里头遗址博物馆、二里头遗址公

园及周边配套、东方日升（洛阳）年产 600MW 高效太阳能电池切片、新星轻合金新材料产业园等项目已竣工投产（用），万达广场、静脉产业园等项目正在建设。装备制造、新材料两大主导产业稳步发展，新能源和现代物流两大新兴产业快速发展，文化旅游和电子商务两大特色产业迅猛发展，制鞋业、电线电缆等传统产业集群式发展，产业协调发展的格局基本形成。工业强市建设取得阶段性成效。产业集聚区进入中国开发区审核公告目录，被评为河南省先进产业集聚区和新型工业化产业示范基地，入围“河南省西部（洛阳—平顶山）产业转型示范区建设”项目并晋升“河南省二星级产业集聚区”，2020 年产业集聚区实现主营业务收入 210 亿元。洛玻龙海电子玻璃具备 0.25—3mm 浮法玻璃生产能力，填补了国内浮法玻璃工艺多项空白。我市被中国皮革协会授予“中国布鞋之都”称号。现代农业产业链条不断拉长，健稷农业产业园成功升级为国家级“星创天地”和河南省“农业科技园区”，“偃师葡萄”被评为河南省农产品区域公用品牌，“偃师银条”和“佳猕猕猴桃”获得河南省知名农业品牌证书，农业现代化水平持续提升，被评为“第三批全国主要农作物全程机械化示范县”。商贸和服务业稳步发展。万达广场落户偃师。特色商业区在 2019 年度河南省服务业“两区”高质量发展考核中晋级为二星级服务业“两区”。电子商务快速增长，市电子商务公共服务中心投入运营，缙氏镇荣获“2019 年中国淘宝镇”称号，电子商务产业、省级电商进农村综合示范市创建进展顺利，建成

镇村服务站点 40 家。全域旅游加快推进，二里头夏都遗址博物馆、二里头考古遗址公园建成开放，成功举办第二届、第三届世界古都论坛暨夏文化国际学术研讨会，塑造“夏商古都”和“玄奘文化”文旅品牌。

三、城乡面貌显著改观

五年来，坚持城乡统筹、协调发展，全力推进全国卫生城市、省文明城市创建与城市建设，规划提标、建设提质、管理提优三位一体，全力打造宜居宜业新偃师，城镇化率由 55.1% 提高到 64.63%。高质量编制完成城市总体规划和基础设施等 30 多项专项规划。不断做靓城区、做强乡镇、做富农村，城乡面貌焕然一新。累计完成城市道路 52.32 公里，县乡道路 108.86 公里，村道 111.4 公里。实施了省道 539、夏都大道、夏都大桥等项目，基本建成“五纵八横”对外交通联系通道。实施了滨河路、文化路等一批城市道路新建或改造提升工程，城区路网结构基本完善。首阳片区初具规模，首阳大厦、公安大厦等标志性建筑建成，中州快速、府佑路、汉魏路、新一高、体育场等一批重点项目完工并投入使用。作为全省百城建设提质工程首批试点城市，完成偃化口区域及“四纵三横”街道立面改造、露出天际线行动、三线入地、老旧小区改造、棚户区改造等项目 176 个，完成投资 151.63 亿元。拆除违法建筑近 300 万平方米，涉及企业 1120 家。完成 455 栋 60 万平方米楼体立面改造，完成缆线入地道路 33 条 15.2 公里，实施改造老旧小区项目 38 个、棚户区改造项目 7 个。

征迁工作实现突破，齐庄、新寨、西寺庄、后庄、大冢头、前纸庄、后纸庄等 7 个城中村完成整村征迁工作。新建改造 28 个广场游园，新增绿化面积 110 万平方米，使核心城区更靓更美。乡村环境持续美化，完成农村危房改造 611 户，建立了城乡一体市场化、专业化的保洁机制，实施“垃圾清零行动”，全市 9 个镇 180 个行政村垃圾治理工作顺利通过省级达标验收。大力推动美丽乡村建设，15 个村成为省级改善人居环境示范村，60 个村成为美丽乡村，全力打造净、畅、美的居住环境。成功创建国家卫生城市与河南省文明城市。

四、社会民生全面进步

五年来，始终坚持以人民为中心发展理念，民生福祉持续增进，人民群众的获得感、幸福感、安全感全面提升。城镇居民人均可支配收入年均增长 6.3%，农民人均可支配收入年均增长 7.8%，城乡收入差距不断缩小，城乡居民人均收入倍差为 1.6。争取到上级资金约 30 亿元，重点实施了伊洛河治理、新区医院医技楼、静脉产业园、干线公路、农村公路等项目。民生累计支出达到 138 亿元，年均民生支出占公共财政预算支出的 75.6%。脱贫攻坚决战决胜，20 个省定贫困村全部脱贫摘帽，累计实现 4818 户、15858 名贫困群众全部脱贫，实施易地扶贫搬迁工程，惠及群众 101 户、370 人，绝对贫困成为历史。城乡就业更加充分，城镇新增就业人数 3.8 万人，下岗失业人员再就业 8189 人，基本保持城镇零就业家庭动态为零。培训农民工 1.3 万人、失业

人员 6165 人，开展创业培训 3697 人，转移农村富余劳动力 65 万人次。建立了“以县（市）为主”的义务教育经费保障机制，新建改扩建幼儿园 22 所、新增学位 5640 个，新建改建农村义务教育阶段学校校舍 118 个，新建农村教师周转宿舍 430 套。积极推进学前教育优质普惠发展，认定普惠性民办幼儿园 53 所，占民办幼儿园总数的 49.1%。7 所学校被评为全国足球特色学校，4 所学校被评为全国篮球特色学校。获得“全国义务教育发展基本均衡县（市、区）”称号和“全省教育系统家庭教育工作卓越县（市、区）”。全市城乡居民医疗保险参保率达到 98.7%，建档立卡贫困人口参保率达到 100%。全市各类医疗机构达到 392 家，市人民医院入选中国医院竞争力排行榜县级医院 300 强，市中医院入选全国 500 家县级中医院综合能力提升名单。完成岳滩镇卫生院等 5 个镇卫生院项目。被命名为“河南省慢性病综合防控示范区”。大力推进基层文化服务均等化，全市 9 镇 4 个街道办事处，全部建成综合文化站，242 个村（社区居委会）全部建有文化活动中心。“书香偃师”建设扎实开展，建成 9 座城市书房。养老服务事业不断发展，全市养老机构达到 20 家，养老床位 1400 余张，农村老年人幸福院 159 个，社区养老服务中心 2 个，形成了养老、医护、康复、临终关怀四位一体的养老模式。被中国老年人体育协会命名为第一批“全国老年太极拳之乡”。全面落实优抚政策，共发放优抚资金 1.2 亿元。妥善安置退役士兵 90 人，补缴退役士兵社会保险 1223 人、金额 2300 万元。双拥工作水平

持续提升，被省委、省政府、省军区授予“双拥模范城”称号。

五、生态环境持续改善

五年来，多策并举持续改善生态环境质量，蓝天白云成为大家朋友圈的常客。深入实施蓝天、碧水、净土三大保卫战，主要污染物排放总量持续下降，PM_{2.5}、PM₁₀年均浓度分别下降19%、21%，空气质量改善有目共睹。打好蓝天保卫战，拆除38座铝烧窑、13条摩托车喷涂线，关停大唐首阳山发电厂有限公司2×20万千瓦机组、华润热电联产2×5万千瓦机组，排查取缔散乱污企业1342家。实施“双替代”三年行动计划，完成电代煤、气代煤64699户。打好碧水保卫战，迁移新建污水处理厂、中水回用厂、污泥处置中心各1座，城区（含产业集聚区）污水处理厂出厂水质由国标一级B标准提升为国标一级A标准。全力推进黑臭水体治理，加强排污口整治，完成偃师市污水处理厂提升改造工程。完善环卫设施，完成垃圾处理场二期扩建工程。加快推动城市集中供热供气，新建、改建城市集中供热管网54.2公里，新增供暖入网面积240万平方米，集中供热普及率达87%。新建天然气门站1座、燃气管网2492公里，日供气能力达到160万立方米。开展国土绿化提质提速行动，城市建成区绿地面积达到852.15万平方米，绿化覆盖面积919.8万平方米，绿化覆盖率39.99%，公园绿地总面积221.9万平方米，人均公园绿地面积达到10.56平方米。完成造林81312亩，廊道绿化率达95%以上，森林覆盖率由12.56%提高到21.14%，高标准完成40家重点企业

绿化和 125 个村庄绿化任务。“两河两渠”综合治理工程全面推进，对洛河北岸及南岸城区段进行综合治理，绿色扮靓“生态偃师”。

六、改革开放不断深化

五年来，坚持“改革为先”促进发展，稳步实施各项改革，持续提升开放水平。“放管服”改革全面提速。放宽市场准入，全面实行行政权责清单、市场准入负面清单，建立公平竞争审查制度，让更多的民间资本参与重点行业、重点领域投资。大力推进“互联网+政务服务”，推进行政服务“三集中、三到位”，制定《审批服务事项通用目录》，39 家部门 1184 项审批事项实现“一号申请、一窗受理、一网通办”。大力推进镇级便民服务中心标准化建设和村级便民服务站建设，构建市、镇、村三级电子政务服务体系。完善企业金融服务长效机制，支持企业争取政策性资金、科技创新券 4596 万元，着力打造“金融绿洲”，投放创新普惠资金 2.9 亿元。持续扩大对外开放，成功引进新星轻合金材料等投资亿元以上重大项目 140 个，开工建设投资千万元以上项目 300 个，完成投资 543.1 亿元。进出口总额完成 8200 万美元，年均增长 7.9%，成功申报中国洛阳（偃师）摩托车及零部件国家外贸转型升级基地。

七、管党治党落实落细

全面从严治党责任进一步压实，以政治建设统领党的各项建设深入推进，习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，基

层治理体系和治理能力全面提升，干部队伍建设不断加强，“清新简约、务本责实、实干兴洛”作风导向更加鲜明，反腐败斗争压倒性胜利巩固拓展。特别是面对突如其来的新冠肺炎疫情，坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策，动员和组织全市人民迅速行动、群防群治，以责任和担当筑起了疫情防控的“铜墙铁壁”，有力地保护了人民群众生命安全和身体健康；统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务、大力实施“五提”行动，生产生活加快恢复、经济发展持续向好，交出了一份优异的抗疫答卷。

总体上看，“十三五”期间，偃师经济社会得到了前所未有的大发展，积累的经验弥足珍贵。必须坚持以党建为统领。抓住党建工作责任制这个牛鼻子，始终强化政治建设，坚决贯彻习近平总书记重要讲话和指示批示精神，自觉把上级各项决策部署不折不扣落到实处，教育引导广大党员干部时刻牢记业务工作中有政治，持续营造学的氛围、严的氛围、干的氛围，各级党组织政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著增强。必须坚持以人民为中心。坚持以人民为中心发展思想，聚焦打好打赢“三大攻坚战”，深入推进国家卫生城市创建，大力开展农村人居环境整治，全力实施城中村改造，加快补齐教育、医疗等民生短板，着力解决人民群众操心事、烦心事、揪心事，赢得了人民群众的支持和拥护，汇聚起了干事创业的磅礴力量。必须坚持立足新发展阶段。自觉融入中华民族伟大复兴大局与世界百年未

有大变局之中，找准自身发展战略定位，按照“贯彻落实生态绿色新理念、当好县域科学发展排头兵、再铸偃师文明富强新辉煌”的指导思想，紧盯建设“六个偃师”奋斗目标，采取了一系列举措，推进了一系列工作，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，一步一个脚印把美好蓝图变为现实。必须坚持新发展理念。坚持站位全局、着眼长远，把贯彻上级精神与立足偃师实际紧密结合，依托发展基础，顺应发展趋势，摆脱思维定势，改变传统路径，提出做好产业、生态、文化“三篇文章”，打好改革、民生、治理“三张牌”，形成了契合偃师发展、符合群众期盼的工作目标、工作思路、工作举措，做了大量打基础、补短板、利长远的工作，发展的“含金量”“含新量”“含绿量”持续提升，用转型发展高质量发展的生动实践书写了贯彻新发展理念的“偃师篇章”。必须坚持融入新发展格局。坚定落实中央、省委以及洛阳市委各项改革决策部署，深化改革开放创新“三力联动”，持续扩大对外开放，不断强化创新驱动。通过以改革破难题、以开放强支撑、以创新促发展，转变了思想观念、完善了体制机制、建强了干部队伍，积蓄了城市发展之势、实现了城市气质之变，为实现转型发展高质量发展提供了不竭动力和源泉。必须坚持从严管党治党。持续倡树“清新简约、务本责实、实干兴洛”作风导向，敢想敢干、敢打敢拼，善始善终、善作善成，不弃微末、久久为功，厚植风清气正政治生态，凝聚攻坚拔寨强大合力，形成了全区上下凝心聚力、干事

创业的大好局面。“六个必须”是经过实践证明行之有效经验和启示，在全面建设社会主义现代化强市新征程中要坚持好、完善好、发展好。

在取得巨大成就的同时，偃师经济社会发展仍然面临一些矛盾和问题，与撤市设区更高要求仍有很大差距。经济结构调整亟待加强。经济总量在全省全国位次有下滑趋势，传统产业占比较重，特色产业特而不强，新兴产业发展滞后，龙头型企业和项目支撑不足，新的经济增长点不多，转型发展任重道远。税收结构不合理，税收质量有待提高。思想观念有待转变。存在小富即安小农意识，部分民营企业还停留在小作坊或家庭作坊阶段，做大做强意识不强、办法不多、路子不宽、动能不足。改革开放创新力度需要加大。开放创新引领发展能力有待提升，新旧动能转换亟需加速，主动服务意识不强，重招商、轻安商，营商环境亟需改善。城乡发展不平衡需要解决。城乡之间、新老城区之间协同发展不够，基础设施和公共服务不均衡，城区品质功能不完善，乡村建设滞后，涉及问题需要着力解决。生态环境有待改善。生态理念树得不牢，环境污染问题总量大、底子沉格局未根本扭转，污染防治任务艰巨，伊洛河流域生态修复、生态治理、生态利用需要进一步加强，农村环境治理有待改善，环保攻坚须持续加压。民生短板需要补齐。就医、就学、就业、养老、社会保障等方面与群众期待还有较大差距，有待进一步加强。

专栏 1-1 “十三五”时期主要经济社会发展目标完成情况								
序号	指标名称	2015年 基数	“十三五” 规划目标		“十三五” 完成情况		指标 属性	
			2020年	年均增长 (%)	2020年	年均增长 (%)		
一、经济发展								
1	地区生产总值(亿元)	412.1	-	中高速增长	440.2	6.7	预期性	
2	人均地区生产总值(元)	65790	-	中高速增长	79312	7.6	预期性	
3	固定资产投资(亿元)	289.1	-	中高速增长	-	7.5	预期性	
4	一般公共预算收入(亿元)	15.9	-	中高速增长	25.3	9.3	预期性	
5	社会消费品零售总额(亿元)	146.5	-	中高速增长	-	8.3	预期性	
二、结构调整								
6	服务业增加值比重(%)	41.9	45	-	41	-	预期性	
7	城镇化率(%)	55.1	58	-	64.63	-	预期性	
8	研究与开发经费支出占生产总值比重(%)	0.07	0.2	-	1.09	-	预期性	
9	旅游接待人数(万人次)	210	340	10	400	13.8	预期性	
10	旅游总收入(亿元)	3.5	5.6	10	9.8	22.9	预期性	
三、改革开放								
11	进出口总额(万美元)	5603	9024	10	8200	7.9	预期性	
12	实际利用境内外资金(亿元)	72.8	-	10	119.9	10.5	预期性	
四、基础支撑								
13	粮食播种面积(万亩)	13	65	-	65	-	约束性	
14	万元工业增加值用水量(立方米)	67	23.3	按下达目标确定	23.1	-	约束性	
15	非化石能源占一次能源消费比重(%)	-	8	-	8	-	预期性	
16	万元生产总值能耗(吨标准煤)	4.3	-	五年下降18%	五年下降39%	-	约束性	
17	万元生产总值二氧化碳排放量(吨)	3.5	-	五年下降18%	-	-	约束性	
18	主要污染物排放减少	化学需氧量(%)	3.5	按下达目标确定	-	2016年后该项指标不再统计	-	约束性
		二氧化硫(%)	-		-			
		氨氮(%)	-		-			
		氮氧化物(%)	-		-			

专栏 1-1 “十三五”时期主要经济社会发展目标完成情况								
序号	指标名称		2015年 基数	“十三五” 规划目标		“十三五” 完成情况		指标 属性
				2020年	年均增长 (%)	2020年	年均增长 (%)	
19	森林 增长	森林覆盖率(%)	12.56	21.13	-	21.14	-	约束性
		森林蓄积量(亿立方米)	-	-	-	-	-	
五、人民生活								
20	总人口(万人)		62.64	64	-	63.73	-	约束性
21	城镇登记失业率(%)		4.5	4	-	0.78	-	预期性
22	累计实现城镇新增就业人数(万人)		2.3	2.3	-	3.8	-	预期性
23	城镇居民人均可支配收入(元)		25705	-	中高速增长	34863	6.3	预期性
24	农民人均可支配收入(元)		15286	-	中高速增长	22257	7.8	预期性
25	平均每千名老人养老床位(张)		-	35	-	37	-	约束性
备注:2018年第四次全国经济普查,对地区生产总值等主要经济指标进行了修订;受新冠疫情影响,2020年全市主要经济指标较往年均有较大幅度下降。经市人大常委会批复,“十三五”规划部分指标调整为“保持中高速增长”。								

第二节 “十四五”迈进社会主义现代化建设新阶段

“十四五”时期,国际国内环境将发生深刻变化,全省全市仍处于爬坡过坎、转型攻坚的关键阶段。洛阳市偃师区经济社会发展呈现新的阶段性特征,既面临诸多风险挑战,也面临难得发展机遇,必须把握大势,顺应趋势,积极作为,奋发进取,开启现代化建设新征程。

一、“十四五”面临重大战略机遇前所未有

黄河流域生态保护和高质量发展国家重大战略实施带来的

机遇。黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略，对于加强黄河治理和生态保护，弘扬黄河文化，加快黄河流域产业结构调整优化，推动黄河流域高质量发展具有重要意义，重点建设平安之河、美丽之河、兴旺之河、幸福之河。偃师处于伊洛河流域生态保护和文化遗产的核心区，要站位黄河流域生态保护和高质量发展战略，用好重大历史机遇，深入挖掘古都文化、根亲文化、儒释道文化等历史文化资源，弘扬黄河文化蕴含的时代价值。大力推进黄河流域伊洛河偃师段生态环境保护，以新的担当和创新智慧促进经济社会高质量发展。

实施促进中部崛起战略带来的机遇。中共中央出台《关于新时代推动中部地区高质量发展的指导意见》，着力建设绿色发展的美丽中部，推动内陆高水平开放，着力改革完善体制机制，增强城乡区域发展协调性，提升基本公共服务保障水平，推动中部地区加快崛起。关于中部地区高质量发展、产业体系、基础设施、乡村振兴、中原城市群、生态建设、改革开放创新等重大举措，将为未来偃师经济社会转型升级发展提供新契机。

郑洛西高质量发展合作带带来的机遇。偃师作为连接郑州和洛阳的中间枢纽、郑洛工业走廊的重要节点，在承接产业转移，推动经济高质量发展等方面具有得天独厚的条件和优势。规划建设郑洛西高质量发展创新带、产业带、生态带、文化带，为偃师经济社会升级发展提供了难得机遇。

洛阳加快建设中原城市群副中心城市带来的机遇。随着洛阳

中原城市群副中心城市建设全面推进，人口的快速集聚、产业的提档升级将带动周边区域发展，偃师区是洛阳副中心城市东部增长极，全面融入洛阳市先进制造业基地、国际人文交往中心和国际文化旅游名城，为偃师构建华夏文明传承核心引领区、打造文旅增长极带来重大机遇，在承接产业转移方面具有独特区位优势，这将有利于偃师加快培育大企业大产业，打造郑洛经济带先进制造业基地，推动偃师产业迈向中高端，进而实现经济高质量发展。

构建双循环新发展格局带来的机遇。“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局是未来中国经济发展的战略基点和底层逻辑。在双循环新发展格局下，投资迎来重大机遇，新基建、新型城镇化和重大工程快速推进，拉动经济新一轮增长。“以国内大循环为主体”将拉动新消费，居民消费规模持续壮大，消费新旧动能加速转换，高端消费成为未来消费主要特征，将给本土品牌崛起提供难得机遇。同时国内科技循环还会带来更多的新产业，国内产业转移、投资等内循环协作的深度和广度将进一步拓展，将为偃师经济发展带来难得的发展机遇。

新一轮科技革命和产业变革带来的机遇。以5G、人工智能、云计算、大数据、数字经济等为代表的新一轮科技和产业变革加速推进，数字经济、共享经济、平台经济、智能制造、创新经济等新经济形态蓬勃发展。中国制造2025战略加速推进，新技术与传统产业深度融合，新的生产方式、新的商业模式和新的发展

空间不断涌现，为偃师加快发展节能环保、装备制造、新材料、电子商务等产业提供了良好的发展机遇。

交通新格局带来的机遇。偃师东距省会郑州 80 公里，西距洛阳 30 公里，是郑洛工业走廊和陇海经济带上的重要节点，陇海铁路、郑西高铁和连霍高速公路穿境而过，一个半小时可达郑州新郑机场，四十分钟可达洛阳北郊机场。随着省道 539（连霍高速偃师东出入口）建成通车，省道 237 沁新、郑州至洛阳第三条高速、偃伊高速等项目开工建设，以及郑洛城际铁路的规划实施，偃师将进入郑州、洛阳“半小时经济圈”，有利于集聚人流、物流、资金流、信息流，为偃师经济社会发展提供了广阔的发展空间和良好的发展机遇。

偃师撤市设区带来的机遇。撤市设区后，偃师城市化步伐将明显加速，城市建设发展空间将进一步得到拓展，城区规模将持续扩大，公共设施和配套服务将进一步提档升级，营商环境将进一步改善，有利于人口、企业、产业和资源等要素集聚，有利于提升偃师影响力和知名度，有利于吸引国内外高端人才，加速服务业发展。同时，撤市设区也有利于加快洛阳城区与偃师产业相互融合，有利于优化产业布局，推动洛阳制造业加速向偃师转移，形成经济发展新动能。

二、“十四五”面临的挑战前所未有

新冠疫情全球持续扩散蔓延带来的挑战。疫情的全球蔓延和常态化，给全球经济社会发展带来重要影响。全球第三产业遭受

重创，跨区域投资陷入全面停滞，国际贸易下降到最低程度，中国经济持续增长存在较大风险，许多发达国家以第三产业为主的GDP将会出现腰斩，科技文化水平将会大幅度倒退，全球的政治、经济格局将会重新洗牌，新冠疫情使全球经济社会的不确定性和脆弱性显著增加，也给偃师的出口贸易、第三产业等带来不利影响，经济增长将面临较大压力。

国内外经济下行带来的挑战。世界形势复杂严峻，不确定性大大增加。中美战略竞争加剧，可能发生“全面脱钩”和“新冷战”，贸易保护主义全面抬头，给全球经济发展格局带来重要影响，国外经济衰退，国内经济下行压力较大。针对国外形势变化，中共中央提出加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。但总的来讲，国内经济面临着结构性、体制性、周期性、疫情冲击等问题相互交织所带来的困难和挑战，经济下行压力较大，尤其是偃师传统产业占比较大，新兴产业规模较小，新动能尚未形成有效支撑，给经济高质量发展带来诸多新挑战。

区域竞争加剧带来的挑战。随着我国对外开放程度的加深，招商引资在区域之间、省市之间和区市之间的竞争不断加剧。中西部地区在承接海外、东南沿海地区产业转移上的竞争更加激烈。环顾偃师周边县市，纷纷谋划布局新产业、新业态、新模式，积极承接国内外产业转移，对资源、产业、企业、资金、人才等的争夺更加激烈。从洛阳市来看，“十四五”期间偃师经济总量

虽然能保持前列，但是保持中高速增长难度较大，所面临的区域竞争压力将不断加大。

资源环境压力带来的挑战。伊洛河流域作为黄河流域生态保护和高质量发展的重点保护区域，随着环境保护、节能减排和用水用地等政策的强化，偃师产业发展将面临更大的环境保护压力。对电线电缆、耐火材料、针织制鞋、新型包材等传统产业的生产管理技术、节能减排标准提出更高要求，转型升级的压力较大。对招商引资、承接产业转移项目也提出了更高标准和要求。

新动能支撑不足带来的挑战。依靠投资拉动增长的格局没有根本改变，新兴产业规模较小，特色产业特而不优，传统产业占比较高，劳动力、土地、资源等传统要素供求关系日益紧张，创新引领发展能力不强，新旧动能转换不畅，发展新动能支撑不足。

发展空间受限带来的挑战。伊洛河生态红线、大遗址、大运河保护红线，挤压了发展的空间。产业转型升级任务较重，土地、文物、规划等要素制约明显，实现高质量发展的人才、技术等高端要素支撑较弱，参与区域竞争的压力日趋增大。

三、“十四五”处于加快转型升级发展的战略机遇期

综合研判，“十四五”时期我区面临国家、省、市诸多重大发展机遇叠加，尤其是“撤市设区”融入洛阳都市核心区带来的机遇，发展基础更加扎实，发展环境更加优化，发展潜力更加巨大，区位优势将大幅度提升、动能转换将加快突破、治理能力将全面提升、内生向上态势将持续彰显，虽然也面临诸多矛盾问题、

外部挑战和不确定性，但是从总体上看，未来五年偃师发展处于重要战略发展机遇期，完全具备了突破发展、持续跃升的外部环境和内生动力，全区人民有底气、有信心、有能力在新发展阶段抓住机遇、迎接挑战，实现更大作为、作出更大贡献。全区上下要深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识国内外环境变化带来的新机遇新挑战，深刻认识我区高质量落实新发展定位的新使命新任务，牢牢把握立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的丰富内涵和实践要求，在大格局大战略中找准方位、谋势蓄势，善于在危机中育先机、于变局中开新局，加快融入洛阳都市核心区，强化在洛阳副中心城市中增长极地位作用，加快推进转型升级高质量发展，奋力开创偃师区现代化建设新局面。

第二章 2035 年社会主义现代化远景目标规划

锚定 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标，我区将奋勇争先，打造洛阳东部桥头堡，建成现代化“六个偃师”，即富强偃师、活力偃师、人文偃师、生态偃师、法治偃师、幸福偃师。

富强偃师。经济实力显著增强，地区生产总值在“十四五”基础上翻一番，迈上新的大台阶，经济建设全面进入高质量发展阶段，基本实现工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建设洛阳中原城市群副中心城市东部经济增长极。

活力偃师。经济活力、社会活力、环境活力和文化活力全面激发，主导产业关键技术处于先进水平，高新技术企业数量和质量显著提高，创新能力和营商环境进入全国先进行列，形成更强的开放创新推动力、产业转型竞争力、投资创业吸引力、高端人才聚合力，建设全国节能环保装备、新材料产业创新发展示范区。

人文偃师。偃师古都历史文化资源得到充分保护和开发利用，建成国际文化旅游名城和国际人文交往中心核心区，成为华夏文明传承核心引领区，人民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强。

生态偃师。绿色生产生活方式广泛形成，生态建设和经济发展互融共促，生态环境根本好转，人与自然和谐发展，形成生产发达、生活富裕、生态良好新格局，打造伊洛河流域生态保护核心区，争创生态文明建设示范区。

法治偃师。人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，社会治理体系和治理能力现代化基本实现，平安偃师建设达到更高水平，法制偃师基本建成，形成共商共建共享新格局。

幸福偃师。民生保障大幅提升，公共服务更加完善，人民生活更加富裕，城乡居民人均可支配收入在“十四五”基础上翻一番，中等收入群体比例明显提高，城乡差距显著缩小，基本实现公共服务均等化，平安、健康、和谐、美丽局面得到进一步巩固提升，建成人民安居乐业、社会安定祥和的幸福美好家园。

第三章 “十四五” 总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入学习贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念、融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革开放创新为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为目的，统筹发展和安全，全面落实促进中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，全面融入洛阳都市核心区，持续推进转型升级，坚持“项目为王”，着力推动治理体系和治理能力现代化，打造洛阳东部桥头堡，加快建设富强偃师、活力偃师、人文偃师、生态偃师、法治偃师、幸福偃师，在确保高质量建设现代化河南、确保高水平实现现代化河南上迈出坚实步伐，在谱写新时代中原更加出彩的洛阳建强副中心、形成增长极的绚丽篇章中担当作为、奋勇争先，建好洛阳东大门，重振偃师雄风，再铸昔日辉煌。

第二节 基本原则

推动“十四五”时期经济社会高质量发展，要严格遵循十九届五中全会“坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念”等重大原则，同时紧密结合偃师实际，把握好以下基本原则。

党的领导，统领发展。坚持党的集中统一领导和全面领导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，融入国内国际双循环新发展格局，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话精神，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享五大新发展理念，力争“六个偃师”建设迈上新台阶。

开放创新，转型发展。坚持互利共赢、合作发展，加快构建现代开放体系，努力营造“六最”营商环境，以高水平开放促进高质量发展。加快产业转型升级，坚持改造提升传统产业与培育壮大新经济两手抓，促进都市农业、先进制造业与现代服务业融合发展和产业集群发展，提升产业链现代化水平。统筹推进科技创新和产业转型升级，以质量效率为中心，促进优势传统产业升级，加快高新技术产业和企业发展，推动以科技创新为引领的创新产业孕育壮大。

生态优先，绿色发展。把生态保护作为核心引领，实现从源头上减少污染排放，从结构上增加生态供给，从制度上强化环境保护，高起点规划实施伊洛河生态带建设，实施重要生态系统保

护和修复重大工程，努力实现生态环境“高颜值”和经济社会发展“高质量”有机统一。

文旅融合，带动发展。深入挖掘河洛文化精神内核和时代价值，推动河洛文化保护传承弘扬，促进文化与旅游深度融合，打造具有国际影响力的文化旅游目的地。

城乡一体，协调发展。引导全区积极承接洛阳、郑州产业和劳动力转移，以城区为重点，打造创新经济和开放经济高地，扎实推进乡村振兴战略。强化城乡基础设施互联互通，突出重大基础设施和新型基础设施建设，建立更加有效的城乡区域协调发展新机制。

以人为本，共享发展。把保障和改善民生作为一切工作出发点和落脚点，解决好就业、教育、住房、医疗、社会保障等关系人民群众切实利益的实际问题，在更高水平上实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、住有所居、弱有所扶，努力实现基本公共服务均等化、社会保障一体化，努力扩大公共服务，完善社会管理，保障社会公平正义，让人民有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感，促进健康生活，打造共享社会。

第三节 发展定位

以“一极三区”为发展定位，着力打造洛阳副中心城市东部经济增长极，建设全国产业转型升级创新发展示范区、伊洛河流域生态保护核心区、华夏文明传承核心引领区。

洛阳副中心城市东部经济增长极。积极实施与洛阳中心城区

规划衔接、产业承接、交通连接、生态对接、文旅融合、城区融合，建设好洛阳东大门，推动区域经济迈入高质量发展轨道，打造洛阳副中心城市东部经济增长极。

全国产业转型升级创新发展示范区。以建设河南省制造业发展示范区为契机，把制造业高质量发展作为主攻方向，加快新旧动能转换步伐，统筹推进传统产业转型升级和新兴产业发展壮大，积极发展数字经济，推进数字产业化发展、产业数字化转型，拓展数字引领、数字赋能和智能制造，大力培育新经济增长点，加快建设智慧城市、数字乡村、数字社会、数字政府、数字偃师，推进先进制造业开发区“二次创业”，统筹好产业链和创新链融合、军民融合、制造业和服务业融合，做强先进装备制造、新材料和节能环保产业，引领制造业向高端化、智能化、集成化、绿色化发展，积极发展高效农业，促进服务业繁荣发展。

伊洛河流域生态保护核心区。践行“绿水青山就是金山银山”理念，全面落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，统筹推进“四水共治”，加强伊洛河流域生态保护，重点打造“两河两山”生态体系。

华夏文明传承核心引领区。推进河洛文化和大运河文化保护传承创新，深度挖掘七朝古都历史文化资源，加快大遗址公园建设，积极推动二里头申报世界文化遗产，推进商城遗址、唐恭陵等保护性开发，着力打造国家大遗址保护群。整合资源连点成片形成集群效应，推进文旅融合发展。

第四节 发展战略

以工业强区、生态立区、文化兴区“三区同建”为发展战略，落实生态绿色新理念，争当高质量发展排头兵，再铸偃师新辉煌。

工业强区。加快工业转型升级，实施产业基础再造和产业链现代化提升工程、战略性新兴产业跨越发展工程、数字经济培育工程，以先进制造业开发区、产业园区等为载体，以创新驱动为动力，以招商引资承接产业转移为突破，做大做强先进装备制造、新材料和节能环保三大主导产业，积极培育新经济增长点，打造新经济发展高地。

生态立区。坚持绿色发展，加强生态环境修复整治，建设生态廊道，提升生态功能区，创建生态文明示范区，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，打造生态宜居环境，形成人与自然和谐发展格局。

文化兴区。发挥历史文化资源优势，深入挖掘河洛文化精神内核和时代价值，统筹推进文化遗产连片整体性保护展示和传承利用，着力建设华夏文明传承核心引领区，提高偃师历史文化的知名度、影响力和软实力，实施文化品牌战略，打造河洛文化新地标，实现由文化资源大区向文化产业强区转变，促进文化旅游融合发展，融入洛阳历史文化旅游名城网络体系，打造偃师文化旅游增长极，带动各领域全面发展。

第五节 发展目标

锚定 2035 年远景目标，综合考虑宏观发展趋势和我区发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，

坚持谋势蓄势和实干实效相贯通，贯彻落实省“十大战略”，加快建设“六个偃师”，“十四五”实现实力更强、活力更足、产业更优、生态更美、文化更兴、治理更佳，经济社会高质量发展。

实力更强。经济发展质量和效益明显提高，综合实力和竞争力显著增强，经济运行保持在合理区间。力争地区生产总值突破700亿元，地区生产总值、固定资产投资等指标年均增速高于洛阳市增速，一般公共预算收入年均增速高于洛阳市1个百分点以上。

活力更足。双创人才、双创团队、双创成果、双创平台、双创机构、双创企业、高新技术企业数量和质量显著提高，推进双创基地建设。开放型偃师建设取得较大突破，开放通道更畅，开放平台更多，开放主体更强，营商环境更优，招商引资项目质量更高，发展动力和后劲更强。实现进出口总额3亿美元，实际使用境内外资金175亿元，科技进步对经济增长贡献率达到65%。

产业更优。推进经济结构持续优化，一二三产业比例更加合理且体现高质量发展要素，制造业主导地位更加巩固，现代服务业支撑地位更加凸显。制造业增加值占地区生产总值比重达到45%以上，高新技术工业增加值占规模以上工业增加值比重达到50%以上。

生态更美。国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理，利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，主要干流水质标准、细颗粒物浓度、空气质量优良天数比例等指标完成上级下达目标。伊洛河成为岸绿景美惠民的生态河、幸福河，实现生产空间集约高效、

生活空间舒适宜居、生态空间山清水秀。森林覆盖率达到 25%，空气质量优良天数比例达到 75%。

文化更兴。公共文化服务体系更加健全，公共文化产品和服务更加丰富，群众文化需求得到更好满足。文化旅游融合发展，夏商文化影响力进一步提升。年接待游客人数达到 1000 万人，文化产业增加值达到 24 亿元，旅游总收入达到 100 亿元。

治理更佳。社会治理效能明显提升，基层治理走在全省前列，防范化解重大风险和安全发展体制机制体系不断完善。就业、教育、健康、社保、住房等民生保障更加普惠，城乡公共服务一体化发展水平显著提高，群众获得感、幸福感和安全感大幅提升。居民人均可支配收入达到 4.4 万元以上，城乡居民人均收入倍差缩小至 1.5。“十四五”期间，城镇新增就业人数 4 万人。

专栏 3-1 “十四五”经济社会发展主要指标					
指标名称		2020 年 基数	2025 年 目标	年均增长或 累计 (%)	指标属性
一、经济发展					
1	地区生产总值增长 (%)	0.2	-	>8	预期性
2	全员劳动生产率增长 (%)	-	-	>7.5	预期性
3	常住人口城镇化率 (%)	64.63	70 以上	-	预期性
4	社会消费品零售总额增长 (%)	-2.9	-	9	预期性
5	进出口总额 (亿美元)	0.82	3	29.6	预期性
二、创新驱动					
6	研究与实验发展经费投入强度 (%)	1.34	2	-	预期性
7	每万人高价值发明专利拥有量 (件)	6.1	7	-	预期性
8	高新技术工业增加值占规模以上工业增加值比重 (%)	44.2	50	-	预期性

指标名称		2020年 基数	2025年 目标	年均增长或 累计 (%)	指标属性	
9	文化产业增加值占地区生产总值比重 (%)	-	3.4	-	预期性	
10	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重 (%)	-	-	[2.5]	预期性	
三、民生福祉						
11	居民人均可支配收入增长 (%)	2.7	-	与经济增长基本同步	预期性	
12	城镇就业	新增就业人数 (万人)	0.99	[4]	-	预期性
		城镇登记失业率 (%)	0.78	4.5 以内	-	预期性
13	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	-	按洛阳市 下达目标	-	约束性	
14	每千人口卫生技术人员数	拥有执业 (助理) 医师数 (人)	2.6	3.1	-	预期性
		注册护士数 (人)	2.8	3.96	-	
15	基本养老保险参保率 (%)	99.95	100	-	预期性	
16	每千人口拥有 3 岁以下儿童托位数 (个)	5	10	-	预期性	
17	人均期望寿命 (岁)	-	-	[1.1]	预期性	
四、绿色生态						
18	单位地区生产总值能耗降幅 (%)	[39]	按洛阳市 下达目标	-	约束性	
19	单位地区生产总值用水量 (立方米/万元)	-	按洛阳市 下达目标	-	约束性	
20	单位地区生产总值二氧化碳排放降低 (%)	-	按洛阳市 下达目标	-	约束性	
21	空气质量优良天数比例 (%)	67.9	75	-	约束性	
22	地表水达到或好于 III 类水体比例 (%)	100	按洛阳市 下达目标	-	约束性	
23	森林覆盖率 (%)	21.14	25	-	预期性	
五、安全保障						
24	粮食总产量 (亿斤)	5.23	5.3 以上	-	约束性	
25	能源综合生产能力 (万吨标准煤)	-	按洛阳市 下达目标	-	约束性	
注: [] 为五年累计数。						

第六节 空间布局

结合我区现有自然生态条件、资源环境承载能力、经济社会发展基础，优化“1+X”产业布局、打造“两河两山”生态布局、构建“一带两区”文化布局。

一、优化“1+X”产业布局

立足产业基础、资源禀赋、历史文化等自身优势，重新定位发展“322”现代产业体系，即做大做强先进装备制造、新材料和节能环保三大主导产业，培育壮大电子商务和现代物流两大新兴产业，提升发展文化旅游和现代农业两大特色产业。推动产业集聚，加强园区建设，优化“1+X”产业新格局。

“1”即先进制造业开发区，重点发展先进装备制造、新材料和节能环保三大产业板块。

“X”即多个特色园区。结合各镇实际，发展“一镇一业”，主要建设鞋业产业园、针织加工产业园、智能家具产业园、黄河鼓文化产业园、绿色耐火材料产业园、花卉苗木产业园、生态休闲产业园、夏商文化产业园和玄奘文化产业园等特色园区。

二、打造“两河两山”生态布局

以黄河重要支流伊河、洛河流域生态保护为核心，与洛阳伊河、洛河生态衔接，实行全流域治理，实施伊洛河生态走廊提升等工程。以南部双龙山生态涵养和保护、北部首阳山生态屏障和生态修复为重点，着力打造南北两大生态屏障，与洛阳段万安山生态带和北邙生态带衔接。打造“两河两山”生态体系。

三、构建“一带两区”文化布局

以河洛文化展示、大遗址公园展示、玄奘文化传承为重点，构建“一带两区”文化布局，着力打造“夏商古都”和“玄奘文化”两个品牌。

“一带”，即河洛文化展示带。以保护传承弘扬为主线，提炼历史文化内涵，以展示古都历史风貌和现代都市风光交相辉映的文化旅游名城为路径，打造文旅融合、特色彰显、内涵丰富的黄河文化、河洛文化和大运河文化展示带。

“两区”，即大遗址公园展示区和玄奘文化传承区。围绕二里头夏都遗址、商城遗址、汉魏故城遗址保护和展示，高标准建设大遗址保护展示示范基地和考古遗址公园群。依托玄奘故里打造“玄奘文化”品牌，建设好玄奘文化传承区。

第四章 构建改革开放创新发展体系，推进活力偃师建设

坚持创新引领发展，强化改革、开放、创新三大动力，推进思想再解放，改革再突破，开放再扩大，创新再发力，打造开放创新创业高地，为实现超越发展提供强大动力。

第一节 建设创新创业示范基地

深入实施创新驱动、科教兴区、人才强区战略，坚持把创新摆在现代化建设全局核心位置，加快完善现代创新体系，创建创新创业示范基地，推进创新主体、创新平台新一轮“双倍增”，

打造知名特色产业创新中心，建设创新型偃师。到 2025 年，全社会研发经费投入占地区生产总值比重 2%以上，高新技术工业增加值占规模以上工业增加值比重达到 50%，每万人高价值发明专利拥有量 7 件。

一、发展一批创新型企业

充分发挥大型骨干企业创新引领作用、中小微企业创新生力军作用，形成创新型大企业“顶天立地”、创新型中小微企业“铺天盖地”发展格局。推进高新技术企业培育行动计划。按照成长性较好、关联度较高、竞争力较强、符合政策导向、社会效益明显等要求，选择市场潜力大的新能源、新材料产业，重点引育创新龙头企业、“瞪羚”企业和高新技术企业；对我区摩托车及零部件、电子信息、装备制造、电线电缆等企业进行技术升级和重点培育，加速高新技术企业成长。鼓励和支持高新技术企业参与国家、省、市重大科技专项，支持企业开展技术创新、管理创新和商业模式创新，推动企业成为技术创新需求、研发投入、技术创新成果应用主体。建立完善税收优惠、资金奖补、项目实施、平台搭建、金融支持、监督考核等综合支持体系，引导人才、技术、资金、政策等创新要素向企业聚集。推进创新型企业做大做强行动计划。实施“四个一批”工程：培养一批创新型企业家，培育一批创新能力强、产业效益好的科技型中小企业和骨干企业，支持一批高成长性科技型中小企业升级为国家级高新技术企业，打造一批“雏鹰”企业、“瞪羚”企业和创新型龙头企业，

并鼓励其上市。实施“微转科”行动计划。鼓励中小企业加大研发投入，支持具备条件企业转型成为科技型中小企业，“十四五”期间科技型中小企业总数力争达到200家以上。实施“科升高”行动计划。选择科技型中小企业纳入高新企业培育库，规范企业管理，积极培育成高新技术企业，“十四五”新增高新技术企业40家以上，总数达到70家以上。实施“高变强”行动计划。重点培育建龙微纳公司、通达电缆公司，到2025年，新增创新型领军企业2家以上。

二、打造一批研发平台和新型研发机构

鼓励和支持企业加大研发投入。通过直接投入、财政补助、贷款贴息、税收优惠、研发费用加计扣除等多种形式，鼓励和支持企业建设研发平台，重点支持建设通达电缆、建龙微纳国家企业技术中心。到2025年，争取创建国家级研发平台3个、省级研发平台20个、市级研发平台170个。建设新型研发机构。鼓励和支持企业联合高校、科研院所、各类投资机构，合作共建产业技术研究院等独立法人新型研发机构，开展协同攻关，突破产业发展核心关键技术，为产业发展提供支撑，带动产业转型升级。

三、构建一批创新创业载体

激活先进制造业开发区动能，对标省级高新技术产业开发区要求，集中力量，整合资源，不断优化创新环境，完善创新体系，使先进制造业开发区成为引领产业转型高地。建设科技型专业园区。加快专业园区传统企业技术优化升级，提升科技创新创业活

力，从单个企业向产业链聚集转变。围绕优势特色产业、规模优势产业打造产业链，从生产加工型向研发主导型转变，将专业园区升级为科技园区。推动创新型企业孵化器和加速器结合发展，形成“孵化器+加速器+产业园”一体化发展模式。建设双创孵化器。面向各类创新创业群体，重点推进企业科技孵化器、大学生创业基地、回归创业基地、创业见习实训基地等众创空间建设，积极营造优良创新创业生态圈，加速创业团队、小微企业集聚。到 2025 年，市级以上企业孵化器和众创空间达到 2 家以上。

四、引进培育一批创新型人才和团队

实施人才兴区战略，落实河洛英才计划和“玉洛汇”计划。围绕主导产业和战略性新兴产业，支持企业重点引进、培养“品德素质优秀、专业贡献重大、团队效应突出、引领作用显著、发展潜力较大”的产业领军人才（团队），按照相关政策给予支持。大力培育高技能人才和“创客”群体，在经济社会发展各个领域集聚一批优秀人才和“双创”团队，抢占未来发展制高点。充分利用国内、省内“高层次科技专家信息平台”，大力引进高校、科研院所专业技术人员到企业兼职或离岗创办企业，发挥技术特长优势，开展科技成果转化、技术攻关。实施专业人才培养计划、企业家培育计划、创业之星计划和人才回引计划，培育一批“河洛工匠”，“十四五”期间，培育引进各类专业人才 2000 人，培训企业家和经营管理人才 200 人次。定期开展优秀企业家、经营管理人才、科技创新人才、技术能手、优秀创新团队评选活动，

大力推荐优秀人才担任“两代表一委员”，引进国内外偃师籍优秀专业技术人才、经营管理人才、创新创业人才回乡发展。

五、搭建科创成果转化平台

充分运用市场机制，引导扶持龙头骨干企业与高校、科研院所及相关中介服务机构共同构建产业技术创新战略联盟，促进创新资源有效分工和合理衔接。到2025年，全区科技创新活力和动力成效显著，建立产业联盟2家。鼓励企业在洛阳市中介服务超市注册进行技术交易，“十四五”期间技术合同交易额累计达到5亿元以上。充分利用技术成果库、专家库和重大技术需求库，打通科技成果转化通道。

六、优化开放式创新创业体系

完善体系，强化基础支撑，建设创新创业示范基地，构筑创新创业发展新高地。全面优化创新创业生态环境。加快构建技术链、人才链、资金链、政策链、服务链等无缝对接双创体系，加快创新创业环境、创新创业发展动力、创业带动就业能力、科技创新支撑能力、创新创业平台孵化服务、创新创业金融服务等提档升级。组织开展面向企业、面向群众，激发创新创业激情、增强创新创业能力系列活动。加大舆论宣传力度，尊重科技人才创新自主权。积极引导企业塑造创新精神，打造百年企业，培育持久生命力和竞争力。打通政策落实“最后一公里”，增强政策可操作性，确保落实有抓手、结果可考核、绩效可评价。及时解决痛点堵点问题，营造浓厚创新创业社会氛围。提高开放创新发展

水平。鼓励和引导外资参与节能环保、装备制造、新能源车辆、新材料、电子信息等战略性新兴产业和金融、商贸、商务、文化旅游等现代服务业，引导和促进国内外商务服务机构、科技服务机构和海外优秀人才投资创业，推动以引进资金为主向以先进技术、管理经验和高素质人才转变，从以制造业为主向服务业与制造业并重转变，提高利用全球产业资源水平。鼓励和引导三轮摩托车、新能源、新材料等企业加快开拓国际市场，带动国内商品、技术、原材料和零部件出口。加快建立境外工贸联盟，搭建境外产供销集群中心，形成海外优势产业链。激发市场活力和社会创造力。深入推进科技体制改革，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。改革科技项目组织管理方式，实行重点攻关项目“揭榜挂帅”等制度，开展项目包干制、首席专家负责制等体制机制创新。改进项目评审、人才评价、机构评估制度，建立健全以绩效为导向的科技评价机制。推动成果转化提速，加快建设成果转化基地、研发中试基地，完善技术交易、科技金融、知识产权运营服务体系，打通成果转化对接通道，提高科研成果就地转化率。对新产业新业态实行包容审慎监管，促进大众创业、万众创新蓬勃发展的。弘扬企业家精神，加快培育发展高新技术骨干企业。弘扬创新精神和工匠精神，加强科普工作，形成敢为人先、勇于探索、崇尚创新社会氛围。

第二节 创新体制机制

坚持问题导向和需求导向，强化改革举措系统集成、协同高

效，全力破解我区经济社会发展中建设用地不足、资金不足、高端人才匮乏等体制机制障碍。

一、深化国资国企改革

国资监管部门在国资监管机制上做出进一步探索与转变，建立以“管资本”为主的新型国资管理体制。把党的领导融入企业治理各个环节，进一步完善中国特色现代化企业制度。优化国有经济布局 and 结构，继续推动国有资本向关系国家安全和国民经济命脉的重要行业与关键领域集中，主动退出“非主业非优势”领域，完善国有资本有进有退、合理流动机制，充分发挥国有企业骨干带动作用。加强国有企业董事会建设，在实现企业董事会规范运作的基础上，全面依法落实董事会各项权利。积极开展“混合所有制”改革，拓宽社会资本引入渠道，释放民营企业活力，积极引入高匹配度、高认同感、高协同性的战略投资者参与公司治理。让民营经济与国有经济从股权持有和实际运营两个方面进行融合。

二、增强市场主体活力，做大做强民营经济

支持民营经济改革发展，培育更多充满活力市场主体。依法平等保护民营经济产权和企业家权益，完善和落实促进民营经济健康发展的政策措施，帮助民营企业解决融资、用地、人才引进等方面的实际困难，支持民营企业改革创新。深化企业服务活动，完善企业全生命周期服务模式和服务链条，落实好“首席服务官”制度。借助“夏都商语”、“企业家读书会”、“偃商

家园”、“乡贤家园”等平台，畅通信息渠道，实现资源互补，促进企业发展。大力弘扬企业家精神，加快培育发展头雁企业、冠军企业和专精特新企业。实施民营企业企业家培养培训行动计划，“十四五”期间培训行业龙头型领军企业家10名、创新引领型骨干企业家100名、潜力发展型成长企业家300名。

三、创新要素市场，破解建设用地不足难题

保障新型产业用地，推广“标准地”出让制度和全生命周期管理制度，深化“亩均论英雄”行动，建立以产出为导向土地供给制度。进一步加大盘活存量用地力度，完善闲置土地使用权回收机制；推行土地差别化利用、精细化管理，探索建立低效工业用地退出机制，提高土地集约节约利用水平。积极推进“双挂钩”机制，深化城镇建设用地指标与农业转移人口数量挂钩机制，对城乡人居环境提升、重大基础设施建设用地给予重点支持；加快推进建设用地指标与耕地增减挂钩机制，通过占补平衡等方式，增加建设用地指标。加快建设城乡统一建设用地市场，建立同权同价、流转顺畅、收益共享农村集体经营性建设用地集中使用入市制度，推进农村集体经营性土地入市试点建设，推动土地指标在省、市、区交易平台有偿流转。

四、深化投融资体制改革，破解资金不足瓶颈

以建立金融改革试验区为目标，完善我区金融体系，构建多层次资本市场体系，形成市场主导投资内生增长机制。运用贴息、担保、风险补偿等方式，引导政策性金融机构、商业银行加大对

经济发展支持力度。鼓励投融资平台公司合作开展投融资业务。争取政府债务新增限额，保障合理融资需求。稳妥有序推进政府和社会资本合作（PPP）模式，申请发行政府专项债券、申报设置创新发展专项基金，重点支持“两新一重”建设和新兴产业发展。抢抓科创板资本市场改革新机遇，优化重组重点核心企业，支持企业加大上市融资、债券融资等直接融资力度，加快企业上市，完善民营企业直接融资支持制度，健全民营企业融资增信支持体系。完善“金融服务平台”，推进金融模式创新，创新小额担保贷款政策及管理模式，推广“专项债+市场化”融资方式，支持符合条件民营企业依法发行债券以及其它融资工具，拓宽民营企业融资渠道和降低融资成本。建立现代企业信用体系，破解企业担保链风险。

第三节 构建全方位开放新格局

实施制度型开放战略，以深度融入“一带一路”建设为统领，以拓宽开放通道、完善开放平台、壮大开放主体、加大招商引资力度和持续优化营商环境为抓手，提升开放水平，构建多层次、宽领域、全方位开放新格局。

一、拓宽开放通道

以高水平互联互通和高质量多式联运发展为核心，全面推进“陆海空网”四路联动互促，构建联通全球、通江达海战略大通道，全面提升国际化互联互通水平。积极对接洛阳、郑州铁路口岸平台，立足“一带一路”大宗商品核心物流枢纽和中原物流资

源要素优化配置示范区，依托东方红（洛阳）国际陆港、华晟国际和中储物流港岸等，深度融入中欧班列、中亚班列体系，推进“陆上丝绸之路”提质扩量和运贸一体化发展。依托现代化的铁路网、发达的高铁网和高速公路网，打通至沿海港口、周口港的铁路客货运通道，加强与宁波、青岛、连云港、周口等港口合作，推进“铁海公”多式联运无缝衔接。以洛阳北郊机场、新郑国际机场和万安通用机场为依托，积极对接空中丝绸之路。落实“一带一路”战略规划，加强与沿线国家和地区合作，大力发展跨境E贸易，加快建设“买全球、卖全球”国际物流商贸体系，打造畅通有序网上“经济廊道”。

二、完善开放平台

积极融入中国（河南）自由贸易试验区洛阳片区，推动各类开放载体平台功能集合和联动发展，夯实开放基石。依托“两节一会一论坛”国家级重大文化活动，积极承办三轮车新能源车行业发展高峰论坛等高端会议，搭建对外开放“软平台”。深度融入洛阳综合保税区、中国（洛阳）跨境电子商务综合试验区，加强与京东、拼多多等电商平台战略合作，高水平建设跨境电商平台，鼓励各类跨境电商经营主体设立海外仓和“跨境电商O2O体验中心”，培育打造分子筛、电缆和布鞋等跨境电商产业集群，提升摩托车及配件国家级外贸转型升级基地国际竞争力，培育太阳能光伏和钢制家具国家级外贸转型升级基地。到2025年，跨境电商电子商务交易额达到40亿元。

三、壮大开放主体

实施“偃企出海”行动，鼓励优势企业“走出去、引进来”，加快形成参与国际经济合作和竞争新优势，让“偃师制造”成为“中国制造”盛名远扬的“金质名片”。以先进制造业开发区转型升级和特色产业园区建设为重点，引育更多有核心竞争力的外贸综合服务企业，壮大外向型企业规模，培育内陆开放新优势。以出口骨干企业为龙头，中小企业为补充，促进企业间联合与协作，壮大出口企业队伍。积极引进外资外贸项目，做好利用国外贷款项目储备，进一步完善重点支持企业“白名单”制度。实施对外贸易转型发展行动，引进、培育、壮大一批具有核心竞争力的外贸企业集群，融入全球产业链和供应链，扩大出口规模。组建“走出去”企业联盟，支持通达电缆、建龙微纳等优势企业开展国际合作，扩展境外发展空间，带动优势产能和先进技术标准输出。组织摩托车、鞋业、耐火材料等行业企业参加东盟博览会、中国中部投资贸易洽谈会和中国河南国际投资贸易洽谈会等境内外贸展会，不断拓展国际市场。积极融入中欧产业园，培育外贸出口新的增长点。

四、加大招商引资

实施项目为王招商战略，突出引资、引智、引技和引平台并重，推动招商方式由突击招商向产业规划招商、精准招商转变，由政府招商向市场招商转变。加快招商引资服务体系建设，完善招、评、签、建、结及壮大全过程服务链，促进各类政策协同发

力，提高招商引资服务效率、服务水平和产业承接质量。突出产业规划引领招商，围绕“322”现代产业体系，动态完善重点产业链图谱和招商路线图，大力实施“龙头+配套+协作”“原材料+制成品”等招商模式，按照“缺链补链、短链延链、弱链强链、同链错链”原则，跟踪引进产业链配套项目，拓展引进产业链下游关联项目，不断完善、延伸产业链条，开展产业集群招商。把精准招商目标放在首位，注重发挥行业协会、商会、偃师籍在外成功人士作用，开展节会招商、以商招商、产业链招商，促进中介招商，提高招商引资的针对性和实效性。提升招商层次，鼓励国内外优势企业和资本参与我区企业兼并重组，引入先进技术、管理理念和制度。

坚持“项目为王”，开展“三个一批”活动，全区上下聚精会神抓项目、促投资、增动能，开展项目集中签约、开工、投产“三个一批”活动，为现代化偃师建设不断夯实基础、提供有力支撑。开展“万人助万企”活动，在工业、农业、建筑业、现代服务业、商贸物流业、文化旅游业、国有企业、科技创新等领域重点企业，聚焦企业发展重点难点堵点痛点问题，组织机关事业单位干部走进企业，坚持问题导向、目标导向和结果导向，帮助企业解决实际问题，提振企业发展信心，激发企业内生动力和创新创造活力。建立健全项目直接落地机制，做好全流程服务，以源源不断的项目建设为产业集聚提供有力支撑。坚持招商引资目标责任制和“一把手”负责制，实行领导分包重点招商项目，全

面推行跟踪责任制、进度考核制和定期通报制，提高合同履约率、项目开工率、实际资金到位率和投产达产率，促进国网时代储能电站等项目顺利落地、快速推进、如期竣工和早日达产。发挥“河洛文化”、根亲文化凝聚力优势，实施“河洛郎”回归计划，吸引海内外客家人回偃投资创业。“十四五”期间，力争引进投资10亿元以上项目25个以上，国内外“三强”企业5家以上，吸收境内外资金175亿元。

第四节 加强与周边协调发展

加强与周边县（市）联动发展，强化优势共塑和互补协作。

一、加快推进交通设施互联互通

加快完善交通基础设施体系，助力全国重要综合交通枢纽建设。积极对接郑巩洛城际铁路、沿黄高速、沿黄大道等交通廊道建设，推进洛阳区域公共交通一体化，加密偃师至洛阳市城区公交快线。推进与洛阳市区、巩义、孟州、登封等县市跨区域慢行绿道建设，打造特色慢行旅游线路。加快构建半小时通勤圈现代化综合交通体系。

二、重点推进产业发展共育共促

发挥洛阳自创区、自贸区、高新区、综保区、跨境电商综试区“多区融合”政策叠加辐射带动作用，积极承接洛阳市城区产业和政策转移，加强产业优势互补共链合作，重点加强在节能环保、装备制造、新材料等产业方面合作，支撑洛巩产业发展带。

三、积极推进生态环境共治共建

推进跨区域生态环境共治共建，加强伊洛河流域生态要素保护，打造“两河两山”生态布局，积极融入黄河流域生态保护和高质量发展示范区建设，形成支撑绿色发展生态安全格局。

四、推进文化旅游融合发展

深度融入黄河文化带、大运河文化带建设，加强二里头夏都遗址博物馆、偃师商城遗址等文化资源系统性研究保护，开展联合考古、文化交流合作，建设黄河生态文化旅游区、伊洛河历史文化遗产旅游区，形成文旅融合发展新格局。

第五节 积极参与郑洛西经济高质量发展合作带建设

围绕郑洛西高质量发展文化带、创新带、产业带和生态带，立足夏商遗址、玄奘故里等华夏文明起源地优势，以文旅合作为先导，与郑州、西安协同开发古都、根亲、名山、丝路等跨省文旅资源，联合推出精品旅游线路和特色文创产品，共同打造黄河古都文化旅游带和世界级历史文化旅游目的地。以互联互通基础设施网络为重点，加快升级交通、能源、数字信息等跨区域重大基础设施体系，支撑中西部地区复合型陆空综合枢纽集群建设。加强与郑州、西安等地高等院校、科研院所和企业交流合作，强化创新资源整合，组建创新联合体，加强共性技术创新平台等基础设施，共建中西部科创走廊。发挥制造业基础优势，联合做强节能环保、装备制造、新材料等优势产业集群。

第五章 构建先进制造业体系，推进全国产业转型升级 创新发展示范区建设

坚持工业强区战略，对标一流，开放创新，引领发展，融入郑州洛阳高端产业体系，构建主导产业突破发展、新兴产业接续发展、传统产业升级发展现代制造业产业体系，大力推进“三大改造升级工程”，促进产业园区集中集聚集群发展，打造具有全国影响力先进制造业基地。“十四五”期间，在工业高质量发展上实现“15246”发展目标。“1”，即规模以上工业产值达到1000亿元；“5”，即形成5个百亿级产业集群（新材料200亿元、节能环保200亿元、制鞋针织200亿元、装备制造150亿元、电线电缆100亿元）；“2”，即营业收入10亿元以上工业企业达到20家；“4”，即规模以上工业企业达到400家；“6”，即工业投资达到600亿元。

第一节 做大做强三大主导产业

依托产业基础和优势，以规模化、集群化发展为导向，做大做强先进装备制造、新材料和节能环保三大主导产业。

一、先进装备制造产业

立足装备制造业优势，以龙头企业和优势产品为依托，突出特色，提升层次，以高端化、绿色化、智能化为方向，加快技术改造和产品升级，提升产业核心竞争力，重点发展摩托车、新能源专用车及零部件、智能装备等制造业，建设先进装备制造产业

集群。到 2025 年，先进装备制造产业产值突破 150 亿元。

摩托车制造。坚持“集聚发展、龙头培育、油电并举、内外发力”思路，实现产业集聚集约发展。强化龙头企业培育，提升产业整体配套能力。稳步发展油动三轮，加快电动转型提速。做好做足国内市场，拓展扩大外贸出口，打造国内外知名三轮摩托车及零部件生产基地和国家出口转型升级基地。严格落实电动车新国标和摩托车国四排放标准，推动摩托车加速转型升级，鼓励发展技术含量高的大排量摩托车、电动三轮车、雪橇车、低速电动车等高附加值产品。推动摩托车企业整合提升。依托珠峰华鹰、五羊三轮、洛阳大志、北易三轮、长江摩托等三轮摩托车企业在品牌、技术、市场等方面的优势和资源，组建摩托车技术联盟和技术创新联盟。支持龙头企业发展高附加值产品，鼓励符合条件的低速电动车准入企业提升技术含量和关键零部件研发能力。重点引进开发电动环卫车、清扫车、旅游景区电动车、巡逻车、残疾人专用车等低速电动车。加强对北方大河、耀隆新能源、极诺电动等低速四轮车企业引导，力争进入国家低速电动车生产准入目录。支持发展智能互联大排量摩托车、全地形越野摩托车、越野车、四轮车等特色产品，紧抓“一带一路”建设机遇，加快摩托车和新能源车产业由内销型向出口型转型转变，支持三轮摩托车和低速电动车产能向中亚、西亚、东南亚、非洲等国家转移。围绕摩托车文化主题，高质量举办中国三轮车新能源车展览会暨行业发展高峰论坛，提升偃师摩托车品牌知名度，巩固和提升全

国重要三轮摩托车产销基地地位。

新能源专用车及零部件制造。紧抓国家大力推广应用新能源汽车机遇，鼓励摩托车企业转型发展新能源专用车。推进发展中高端纯电动新能源专用车和平台、中小型专属纯电动专用车，重点发展纯电动乘用车、货车、专用车、客车，鼓励开发各类燃料电池、混合动力商用车、乘用车及零部件，使专用车产业向个性化、定制化方向发展。重点支持珠峰华鹰、洛阳大志、北方大河、耀隆新能源等三轮摩托车企业和比亚迪、吉利、北汽新能源等国内汽车领域领军企业战略合作，围绕驱动电机、精密减速器、电控系统等新能源汽车关键零部件，提升产业配套能力，不断壮大汽车零部件产业，打造中原地区新能源专用车及零部件制造生产基地。

专栏 5-1 先进装备制造产业重点项目

1. 摩托车制造。实施比亚乔、重庆望江、吉利吉铭、宗申三轮摩托车北方生产基地、浙江春风全地形越野摩托车、豪爵发动机等项目。
2. 新能源专用车及零部件制造。实施宗申北方公司新能源车、北方大河新能源特种车、耀隆新能源、正大管业摩托车后桥及配件、众城车辆配件等项目。

二、新材料产业

瞄准市场需求和前沿科技，实施关键技术研发及产业化工程，重点发展环保型分子筛材料、轻合金等有色金属材料、功能

玻璃等电子信息材料以及装配式建筑等绿色建筑材料，形成一批具有自主知识产权产品，打造具有较强影响力新材料产业集群。到 2025 年，新材料产业产值突破 200 亿元。

环保型分子筛材料。依托建龙微纳新材料，扩大分子筛原粉、分子筛活化粉和成型分子筛等产品规模，积极发展各类新型分子筛产品，引进培育变压吸附制氧装备、医用和家用制氧机等分子筛装备制造产业，着力延链、补链、强链，做大做强分子筛新材料产业，着力打造全国最大的分子筛材料基地。

有色金属材料。以铝制品为主，依托新星轻合金、洛阳鑫隆、首龙铝业等重点发展铝深加工，积极引进发展高强韧镁合金、钛合金、铝合金及加工材料，高性能铝合金预拉伸板，高纯无氧压延铜箔和高强度高导、耐磨耐疲劳、高阻尼、高弹性抗蠕变等特殊性能的铜合金及加工材料。重点围绕郑州百万辆汽车产业基地和洛阳装备制造业基地建设，加快发展航空航天、高速列车、地铁、装配式建筑等专用高性能金属合金材料，打造河南省重要铝合金生产加工基地。

电子信息材料。围绕郑州洛阳电子信息产业基地，顺应新型电子元器件用材料小型化、片式化方向趋势，重点依托龙海玻璃做大做强以超薄电子玻璃为主的液晶显示材料，培育发展半导体材料、磁性材料、电子陶瓷材料和压电晶体管材料，加快绿色电池材料、信息传感材料和高性能封装材料、3D 打印材料等下游应用领域相关产品的研发、产业化及规模化应用，打造河南省重

要电子信息材料基地。

绿色建筑材料、装配式建筑材料。鼓励发展高性能无机防火保温材料、特种摩擦、防渗、阻燃材料，结构功能一体化绿色建筑材料，节材型、装配式新型建筑材料、高性能建筑保温涂料和建筑结构密封胶，高效防水、过滤材料。重点发展新型墙体材料、节能门窗、防火保温绝热材料、新型防水材料、循环利用建材及制品等，研发生产轻质高强板材、承重复合材和无毒无公害水性建筑涂料，打造河南省重要绿色建筑材料和装配式建筑材料生产基地。

专栏 5-2 新材料产业重点项目

1. 环保型吸附材料。重点实施建龙微纳科技创新中心、吸附材料产业园三期、年产 3000 吨一氧化碳（JL-COS）富集及甲醛收集处理专用分子筛、青岛海氧变压吸附制氧设备生产线和建龙微纳环境领域、能源和化工领域用分子筛吸附剂、催化剂等项目。

2. 有色金属材料。重点实施新星轻合金新材料产业园、洛阳蔚然实业铝产品加工产业园、通达新材料年产 10 万吨铝基复合材料、优箔金属年产 10 万吨锂离子电池箔、浙荣建材年产 40 万平方米铝合金模板、鑫隆铝业年产 40 万吨铝板带箔、环誉建材年产 20 万吨铝幕墙板等项目。

3. 电子信息材料。重点实施洛玻集团超薄电子信息玻璃、钴材料研发及产业化等项目。

4. 绿色建筑材料、装配式建筑材料。重点实施新时代建材二期、泰山石膏新型建筑装饰材料产业园、河南新建造装配式建材、亚尔斯（河南）年产 4 万吨岩棉、洛阳中都仿古年产 20 万吨砂岩砖雕、河南雅民钢结构建筑装配化、洛阳西芝高品质建筑材料、三合绝热纳米微孔绝热板等项目。

三、节能环保产业

积极承接国内外和洛阳市城区产业转移，重点围绕石化行业节能装备、环保技术装备、余热余压利用技术和设备等领域，积极对接中节能、中信重工等知名环保装备制造企业，全力建设“中原绿色智造产业园”，形成集研发、设计、生产、制造、展示、服务于一体的完整产业链，打造中部地区重要节能环保基地。到2025年，节能环保产业产值达到200亿元。

石化行业节能装备。开发油品及大宗化工原料绿色制备、石化装置换热系统智能控制等技术，推广炼化能量系统优化、烯烃原料轻质化、高效清洁先进煤气化等技术。

环保技术装备。积极引进和发展气水土污染治理装备企业。加快烟气多污染物协同处理技术及其集成工艺、成套装备与催化剂开发。加强高浓度难降解工业废水处理、水体富营养化控制、总磷达标排放等关键技术研发力度，加强企业节能技术改造和应用。

余热余压利用技术和装备。推广纯低温余热发电技术和设备，推动装备制造达到国际先进水平，推进余热利用技术产业化发展。加快研发钢铁、有色金属、硅冶炼、玻璃、陶瓷、化工等工业炉窑纯低温余热发电设备，在冶金、石油、化工、医药、建材等行业组织实施能量系统优化工程。

专栏 5-3 节能环保产业重点项目

节能环保装备。重点实施中原绿色智造产业园、中信集团厨卫垃圾处理处理和固液分离、美卓环保装备、松高聪海智能设备、尊辉高铁电力通讯设备、河南省建筑节能墙体材料工程技术研究中心等项目。

第二节 改造提升四大传统优势产业

顺应国家高质量发展要求和产业转型趋势，综合运用淘汰落后、技术改造、兼并重组、产业集中、延链补链强链等手段，改造升级电线电缆、耐火材料、针织制鞋、新型包材等四大传统优势产业，持续提升传统产业技术水平和附加值，推动提质增效，构建传统产业升级发展新格局。

一、电线电缆产业

顺应电线电缆行业集中度提高、竞争转向品牌和质量、研发创新竞争加剧等趋势，支持通达电缆、华通电缆、春宾电缆等龙头企业做大做强，积极引进亨通集团、宝胜股份等行业龙头企业，以电力（新能源、智慧电网）、轨道交通、航空航天、海洋工程、大型矿山等领域需求为重点，大力开发“高能效、低损耗”电线电缆，承接发展核电电缆、海底电缆、轨道交通电缆、石油平台电缆、环保电线电缆及新能源电缆，加快研发超导、光纤、数据传输、碳纤维等新型电线电缆，打造豫西最大特种高性能电线电缆及材料设备生产基地。到 2025 年，电线电缆产业产值突破 100 亿元。

二、耐火材料产业

以中岳、光明高科等企业为重点，上游强化与鞍钢、本钢等大中型钢铁企业战略合作，下游强化和洛阳耐火材料研究院、武汉钢铁学院等研究机构产学研深度融合，重点开发新型高效隔热耐火材料。鼓励企业开展技术改造，降低产品综合能耗。支持企业走出去，强化矿产资源整合和优化配置。到 2025 年，耐火材料产业产值突破 30 亿元。

三、针织制鞋产业

立足针织、制鞋等特色轻工产业优势，大力推动企业整合重组，推动针织、制鞋产业差别化、品牌化、集约化发展。纺织产业，以昊科针纺、亮琪针织等企业为重点，推动编织机、飞织机等生产设备更新，发展功能性、个性化、绿色环保高附加值终端纺织品，加快发展高强土工与建筑用纺织品、高性能过滤材料、医疗防护、交通工具、安全防护等产业用纺织品，推进碳纤维及复合材料产业化和规模化。制鞋产业，依托前进鞋业、金鸡鞋业等龙头企业，鼓励引进高档冷粘布鞋生产线、数控自动化、高档多色鞋底等先进设备，重点发展面向中端市场、电商市场、外贸市场的布鞋、运动鞋等产品，争创鞋业知名品牌，全面打响“中国布鞋之都”品牌影响力。实施鞋业转型升级三年行动实施方案和高质量发展五年规划，助推鞋业快速转型。到 2025 年，针织制鞋产业产值突破 200 亿元。

四、新型包材产业

以强盛实业、红宝塑业、瑞华塑料等公司为重点，全力推进

技术改造、产业转型升级和企业绿色化发展。加大光降解塑料、生物降解塑料和水溶性塑料等可降解塑料包装材料研发，生产环境友好型塑料包装。鼓励企业通过文化创意、设计原创、技术与管理创新等方式改造产业，为行业发展注入更多科技、文化和艺术含量，提升产品竞争力。支持企业引进国际先进塑编材料生产线，加快行业兼并重组，提升行业竞争力。高标准建设新型包材产业园，打造全国最大塑编材料产业基地。到 2025 年，新型包材产业产值突破 50 亿元。

专栏 5-4 传统产业重点项目

重点实施永郎包装食品级包装材料、河南和众年产 50 万令印刷、旭阳彩印环保瓦楞纸板及包装箱盒、丝绸之宝口罩和防护服、中岳耐材耐火材料产业园等项目。

第三节 实施三大改造升级工程

积极实施延链补链强链战略，推进高端化、绿色化、智能化三大改造升级工程，建立链长负责制，提升产业链供应链现代化水平，构筑发展新优势。

一、高端化改造

聚焦产品创新、工艺创新、品牌建设，引导企业以市场为导向实施更大范围、更高层次的高端化改造，为转型升级和创新驱动发展注入强劲动能。实施企业高端化技术改造示范工程，重点

支持浙荣建材铝合金模板、通达新材料铝基复合材料、蔚然实业铝产品加工、环誉建材铝幕墙板、长虹毛纺腈纶纱等企业技术改造项目，增强企业竞争力。支持整合创新资源，组建制造业创新中心，打造跨界协同创新生态系统。鼓励企业通过技术革新和高端化改造，大力研发新产品，加快产品升级换代，重点支持鑫隆铝业高精度铝箔、春宾电缆轨道交通直流牵引电缆及光纤复合低压电缆、通达电缆轨道交通及高端制造特种线缆等项目建设。加强质量品牌和技术标准建设，支持企业争创国际知名品牌、中国驰名商标、制造业单项冠军示范企业，促进企业高端化发展。“十四五”期间，成立2个制造业创新中心。

二、绿色化改造

牢固树立绿色发展理念，加快实施绿色化改造，强化绿色标准引领，构建绿色生产体系，着力打造绿色引擎，通过绿色跨越来推动工业新旧动能转换。推行园区综合能源资源一体化解决方案，深化园区循环化改造，重点支持洛阳天瑞清洁综合利用2万吨/年铝渣（灰）项目。支持有色、建材等行业企业开展强制性清洁生产审核，鼓励规模以上企业开展自愿性清洁生产审核，重点支持铸造企业开展清洁生产综合评价。完成静脉产业园项目，加快推进城乡低值废弃物无害化集中处置和资源化利用，协同处置工业固体废弃物，重点实施洛阳绿林建材有限公司年处置80万吨建筑固废及资源化利用等项目。对标国家绿色工厂、绿色产品和绿色园区要求，把绿色化改造贯穿于企业、园区建设、运营

和管理全过程，培育一批国家级、省级绿色工厂和绿色产业园区，重点支持先进制造业开发区龙头企业创建绿色工厂和绿色产品。到 2025 年，力争先进制造业开发区成为省级以上绿色园区，新增国家级、省级绿色工厂 5 家、绿色产品 5 个。

三、智能化改造

围绕装备制造、造纸、食品加工等产业，大力推进“互联网+”“机器人+”工程，积极推进企业智能化技术改造，实现“设备换芯”“生产换线”“机器换人”，提升产品质量和制造效率，加快传统制造业转型升级。鼓励有条件的制造业企业向服务型转化，发展大规模个性化定制、网络协同制造、远程运维服务、产品全生命周期管理、供应链管理 etc 新型制造模式，争创服务型制造示范企业。鼓励建立摩托车、电线电缆、鞋业等行业云平台，推动研发设计、生产制造、经营管理等环节资源共享。大力推进智能车间、智能工厂建设，鼓励企业与国内外知名院校、研究机构和企业进行合作，开展智能制造核心技术攻关。开展试点示范和推广应用，安排专项资金，鼓励引导企业进行智能化改造，重点支持新星轻合金材料、龙海玻璃等企业创建智能工厂、智能车间示范企业。积极发展一批有较强智能化集成服务能力市场化机构，提供专业智能化解决方案。实施“个十百”工程，组建 1 个智能经济研究院，培育 10 家智能改造示范企业，推动 100 家规模以上企业实施智能化改造。到 2025 年，新增国家级、省级智能工厂 5 个、智能车间示范企业 5 个。

第四节 完善产业发展载体

实施园区集中集聚集群化发展战略，统筹优化先进制造业开发区和专业园区发展，加强特色园区建设，不断完善产业转型升级创新发展载体平台。积极参与构建洛巩产业带，加强偃巩先进制造业开发区对接，重点加强在装备制造领域合作，加快建设节能环保、新材料产业基地。

一、推进先进制造业开发区高质量发展

以“保星晋位”为目标，以项目为支撑，以改革开放创新为动力，加快推进先进制造业开发区二次创业，积极引进园区运营商，鼓励企业化运营开发“区中园”或“园中园”，提升园区承载功能。实施“亩均论英雄”行动，建立先进制造业开发区企业退出机制，盘活停建缓建项目和闲置用地，通过优化园区工程、扶持重大项目、支持科技研发、建设创新平台等措施，做大规模效益，提升整体竞争力。积极承接发达国家和地区高端产业转移，重点承接长三角、珠三角、京津冀等先进地区产业转移和郑州、洛阳产业溢出，重点做大做强节能环保、装备制造、新材料三大产业集群。拓展先进制造业开发区发展空间，建设顾县节能环保板块，打造古城快速装备制造板块，提升邙山大道新材料板块，推进先进制造业开发区三大产业板块协同发展。到2025年，先进制造业开发区规模以上工业企业达到150家以上，形成500亿级规模先进制造业集群。

二、规范提升镇级特色园区

统筹优化传统产业布局，引导企业向园区集聚发展，确保“十四五”期间所有传统制造企业退村退城进园进区，从根本上解决产业布局散乱无序问题，打造功能完善、特色鲜明、运行高效、支撑有力的高能级载体。

山化鞋业产业园。规范山化镇东屯、汤泉等制鞋企业，支持企业兼并重组，提升产业集群化、智能化、绿色化水平，推动区域制鞋企业集聚、集约发展。积极引进国内知名鞋业企业，发挥龙头带动作用，建成具备鞋业研发、生产、交易、电商、物流等功能于一体的鞋业产业园，做大做强“偃师布鞋”品牌。

高龙智能家具产业园。顺应家居智能化、个性化、绿色化发展趋势，大力推动锦王家具、光诺实业等企业技术改造和产品升级，积极引进珠三角、长三角等地区龙头家居企业，重点发展板式家具、实木家具、钢制家具、定制家具、智能家居，强化与整体家居设计企业合作，构建家居设计、加工、生产、包装、物流、展示、电商、维护等产业链。

翟镇针织产业园。依托现有企业推动针织产业整合，鼓励企业重组，推动针织产业转型升级，打造股份制骨干企业和特色知名品牌，向中高端延伸拓展产业链，提升产业竞争力，建设针织产业园。

缙氏黄河鼓文化产业园。大力弘扬黄河鼓文化，依托马屯传统制鼓产业优势，建设黄河鼓文化产业园，推动规模化、品牌化、

集约化、园区化发展，规范提升制鼓产业化水平，实现绿色环保发展。发挥“淘宝村”优势，促进制鼓业快速转型发展，将“马屯黄河鼓”打造成为全国著名品牌。

府店绿色耐火材料产业园。推动耐火材料产业转型升级创新发展，通过招商引资、股份合作、土地置换等方式建设耐火材料产业园，引导耐火材料企业向园区集中，实现绿色环保发展。加强产学研合作，推动开放式科技创新，优化产品结构，开发科技含量高、附加值高新产品，抢占高、精、尖行业领域，鼓励企业优化重组，做强做大耐火材料骨干企业，打造国内外知名品牌。

第五节 扎实推进产业升级

一、优化产业布局

立足当前，着眼未来，“前瞻三十年”，科学谋划传统产业升级、新兴产业培育、未来产业布局，明确发展目标、发展思路、发展路径、支撑项目，系统梳理主导产业、传统产业，逐个行业确定产业转型升级方向、产业集聚区域，引导产业健康集聚发展，防范产业发展风险。实施换道领跑战略，在传统产业上高位嫁接，在新兴产业上抢滩占先，在未来产业上前瞻布局，全面提升产业竞争力。依托现有产业布局和区域资源优势，结合全区产业发展重点和重大项目建设，优化“1+X”产业新格局，实现企业集中、产业集群发展，不断增强产业内部协作水平。实施优势再造战略，推动产业基础优势向现代产业体系优势、内需规模优势向产业链

供应链协同优势转变，形成高质量发展新动能。

二、谋划未来产业

加强与高校、科研院所合作，借助外智外脑，立足实际，对未来产业分析研究，把握发展方向。发挥科技创新前瞻、引领作用，编制出台未来产业发展规划，聚焦储能与氢能、新型显示、人工智能、高端装备、先进功能材料、生物制品与健康服务、大数据与智能机器人等领域，着力培育新的产业集群。推动建龙微纳、新星轻合金等企业跨过“门槛”，率先发展。加快关键技术转化应用，推动商业模式创新和重点领域产品创新，积极培育未来产业新业态。依托云计算、大数据技术，有效集聚和高效配置创新创业要素，为未来产业发展全面赋能。

三、实施“十大行动”

实施龙头培育行动。每年从各行业中选取10—30家带动能力强、集聚效应强、行业引领性强和科技含量高、成长性高的重点企业，作为龙头标杆企业重点培育，引导企业对照行业标杆企业、领军企业，制定自身五年发展目标、实现路径，谋划改扩建项目，实现提质倍增，做大做强。

实施小升规行动。积极培育规下工业企业转规上，建立完善“小升规”企业培育库，加强对“小升规”重点培育企业用地、用能、资金等要素保障，争取2022年规模以上工业企业达到300家，2025年达到400家。

实施对标提升行动。对照我区制定的十个行业提升标准，对

三轮摩托车、制鞋、电线电缆、有色金属压延、塑料编织、钢制办公家具、耐火材料、铸造、加气砖、烧结砖等十个行业持续进行对标提升。

实施“三大改造”行动。坚持示范引领，项目带动，支持企业通过智能化改造、绿色化改造、技术化改造实现高质量转型发展。引导企业以绿色标准为引领，加强节能环保技术、工艺、装备推广应用，创建绿色园区、绿色工厂。积极培育一批智能车间、智能工厂，支持企业通过“机器换人”提高生产效率和智能化生产水平。鼓励企业采用新技术、新设备、新工艺、新材料和新标准，在高端产品、关键环节实施技术改造。力争每年实施“三大改造”项目 100 个左右。

实施退城入园行动。开展制鞋、三轮摩托车及配件企业退城入园工作，彻底解决鞋业和三轮摩托车企业布局散乱问题。争取 2023 年，除“一区三园+重点企业”外，其它制鞋企业全部进入鞋业园区；2024 年，三轮摩托车企业及配件企业全部进入先进制造业开发区岳滩板块和后马郡工业园区。

实施提质增效行动。坚持“亩均论英雄”，推行以亩均税收评价为核心的制造业高质量发展综合评价，提高工业用地亩均税收。2023 年，全面完成低效和闲置用地盘活利用；到 2025 年，力争先进制造业开发区工业用地亩均税收达到 20 万元，先进制造业开发区外工业用地亩均税收达到 10 万元。

实施品牌创建行动。品牌是一种无形资产，是一个企业综合

实力和核心竞争力的集中反映。深入实施品牌战略，大力开展企业形象和品牌标识策划和宣传活动，积极扶持高技术、高附加值、具有良好市场前景的名牌产品。鼓励龙头企业采取代理、共建、收购国内外知名品牌等方式发展企业品牌，支持龙头企业创建自主品牌。鼓励行业协会与龙头企业牵头，打造专业品牌基地、集体商标、地理标志证明商标等，创造区域性集体品牌。

实施科技创新行动。持续实施一批创新主体、创新平台“双倍增”行动，支持建龙微纳、通达电缆、新星轻合金等重点企业与高等院校、科研院所建立产学研用联合体，鼓励高新技术企业参与国家、省、市重大科技专项，培育一批科技“雏鹰”企业、“瞪羚”企业、创新龙头企业，支持通达电缆公司申报国家级电线实验室。到2025年，力争规模以上工业企业研究开发投入占销售收入比重达到3%以上。

实施“三个一批”行动。突出引资、引智、引技和引平台并重，推动招商方式由突击招商向产业规划招商、精准招商转变，由政府招商向市场招商转变。提高审批效率，优化用地供给，拓宽融资渠道，推进招商项目早签约、早落地、早开工。做好项目前期工作，抓好项目储备，建好工业项目库，确保“三个一批”活动滚动开展、项目源源不断，以高质量项目建设拉动高效率投资、推动高质量发展。

实施企业家素质提升行动。深入开展“两个健康”示范创建工作，通过“引进来”与“走出去”相结合、中小企业与大院大

所大学相结合、专家授课与实地观摩相结合方式，大力实施企业家素质提升工程，着力铸就一支具有国际视野、精通现代管理、勇于开拓创新、诚信守法经营、担当社会责任的企业家队伍。引导企业家不断提升资本运作能力，提高经营管理水平，完善法人结构，建立现代企业制度，大力弘扬传承企业家精神和工匠精神，加快培育发展头雁企业、领军企业和专精特新企业。

四、强力推进产业链长制

实施主导产业链长制。推进“一链四长”（总链长+链长+副链长+二级链长）工作模式，建立由区政府主要领导任总链长，相关区领导任链长、副链长，牵头部门主要负责人任二级链长，协调推进和研究解决主导产业发展的重大问题，提升产业链现代化水平。链长负责召开产业链企业会议，进一步修改完善产业链提升方案，制定产业链发展规划和目标，修改完善产业链图谱。链长每月组织召开一次例会，经常深入产业链企业现场办公，协调解决困难和问题，推动产业链企业开展技术、产品、项目对接协作。

建立产业链联盟。由产业链链长负责组织产业链企业和相关产业链部分企业以及关联企业组建产业联盟，推荐联盟会长。企业联盟要加强联盟企业之间的相互了解沟通，共同探讨研究行业发展趋势和方式，帮助与业界大型企业、科研院所对接联系，协调联盟企业实现信息互通、资源共享，实验室和实验设备共用，开展技术、产销、资源、人才等方面协作协调，使产业联盟“动

起来，活起来”。

加强产业链发展战略与策略研究。成立专家咨询委员会，由学术、技术、产业、经济、咨询、企业界等方面专家组成，研究产业发展前瞻性、战略性等重大问题，对主导产业发展重大决策提供咨询支撑。

优化产业链招商服务。树立全区上下“一盘棋”理念，区招商引资工作领导小组办公室牵头做好统筹协调，完善“五个一”工作机制，各产业按照“龙头企业+产业集群+工作专班+招商方案+特色园区”模式一体化推进，组建产业链招商咨询专家组，做好产业招商方向咨询、政策制定及项目评估论证。以区直单位和龙头企业为主体，组建专业招商小分队，做好招商目标企业信息挖掘和盯引。打造高素质项目服务队伍，做好招商项目落地后服务保障，推动项目尽早开工、尽早见效。

第六章 构建现代都市农业体系，推进乡村振兴示范区建设

全面实施乡村振兴战略，以深化农业供给侧结构性改革为主线，优化农业生产结构和区域布局，大力发展现代农业，加快发展都市农业和特色产业。以乡村建设行动为契机，推进城乡融合发展，统筹推进乡村“五大振兴”，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，打造农业农村现代化“偃师样板”。

第一节 确保粮食安全

稳定粮食生产。以保障粮食安全为底线，实施藏粮于地、藏粮于技战略，严守耕地保护红线，严格落实 28 万亩粮食生产功能区和 2 万亩大豆生产保护区任务。开展耕地保护提质行动，新建和改造高标准农田 25 万亩，总面积达到 38 万亩。推进优质粮食工程，重点抓好优质小麦、优质玉米、优质杂粮产业集群，发挥优质小麦良种繁育基地优势，建设优质小麦现代农业产业园，扩大优质杂粮生产基地建设。粮食总产量稳定在 5.3 亿斤以上。

加强粮食应急保障建设。深化国有粮食企业改革，积极推进国有粮食企业重组整合，建立健全现代企业制度，更好发挥国有粮食企业在粮食流通中的主渠道作用。推进“产购储加销”有机衔接，不断提升粮食收储、质检、加工、流通和信息化水平。建立粮食应急保障体系，加强应急储备仓储基础设施和信息化建设，合理确定粮食和物资储备规模品种，完善成品粮油供应网点布局，强化粮食应急加工产业支撑，满足人民群众对应急物资需求。到 2025 年，新增应急网点 6—8 个，实施 6 万吨粮食储备仓、粮食仓储智能化监管、偃师面粉厂和盛隆实业公司退城进郊等项目。

实施“人才兴粮”工程。持续抓好企业领军人物素质培养、企业职工职业技能储备、粮油质量检测队伍壮大、粮食行政执法队伍建设、各类人才库建设，为保障国家粮食安全、助推粮食产

业转型升级和高质量发展提供坚实人才支撑。到 2025 年，新培养专业技术人才 100 名，技能拔尖人才 10 名。

第二节 大力发展现代农业

依托农业资源、自然地貌和产业基础，做优做强特色种植业。重点抓好优质小麦、精品果蔬等主导产业，壮大提升优质花卉苗木、优质玉米、优质杂粮和优质畜牧等优势产业。

一、做优特色种植业集群

优化种植结构，扩大鲜食水果、花卉苗木、蔬菜、核桃等特色优质农业种植规模，推广附加值高种植新产品，努力提升“三片四区”。“三片”：北部丘陵地区发展花卉苗木水平提升片、中部平原地区发展小麦良种繁育面积扩展片和南部山地发展葡萄功能拓展片。“四区”：小麦良种繁育区、鲜食葡萄种植区、花卉苗木观光区和都市休闲农业区。在中州快速、洛偃快速通道、龙少线两侧，发展以水果采摘园、花卉种植园和高端设施果蔬为主的休闲观光农业，打造亩均收入 5000 元以上优质农业种植基地。到 2025 年，优质小麦良种繁育面积达到 6 万亩以上，鲜食葡萄和猕猴桃面积达到 5 万亩以上，建成各具特色的农业生产规模化、标准化种植基地和省内一流的现代农业先行示范区。

二、做强特色畜牧业集群

以市场需求为导向，因地制宜发展养殖业，推进畜牧业高质量发展。重点发展生猪、奶牛、肉鸡三大产业，推动种养一体化发展。引进推广优良畜禽品种，加快推进现代畜禽种业体系建设，

按照“保种打基础、育种上水平、供种提质量、引种强监管”要求，增强自主育种和良种供给能力。加快推进畜禽标准化生产体系建设，开展畜禽养殖标准化示范创建，加快设施设备改造升级，加大大型标准化养殖场投资和引进项目力度，建设高标准规模养殖场，提高畜牧业标准化、规模化、机械化、专业化、生态化、信息化水平。重视畜禽养殖污染、病死畜禽无害化处理，积极推广“种养结合、粪污就地消化”等循环经济生产模式，提高养殖废弃物资源化利用率。加快推进畜禽产品质量保障体系建设，加强兽药、饲料及饲料添加剂等投入品监管并建立追溯机制，提高畜禽产品质量安全水平。加快养殖专业合作社和家庭牧场发展。大力构建现代养殖体系、完善疫病防控体系、健全现代畜牧业流通体系，提高畜牧养殖效益。通过实施优质奶牛基地、优质猪禽基地，以龙头企业带动，推广普及代养场，稳定畜禽存栏，促进生猪生产，提高奶牛单产，适度发展白羽肉鸡，加快发展黄羽肉鸡，建设禾丰公司6000头种猪繁育场等项目。到2025年，全区生猪存栏30万头、出栏50万头，家禽存栏500万只、出栏1000万只，奶牛存栏2万头，肉牛肉羊产业稳步发展，畜牧业总产值达到25亿元。

三、培育特色农业产业化集群

重点培育五大农业产业化集群，推进农业产业化联合体发展，延伸产业链、提升价值链、打造供应链。小麦良种产业化集群，依托才智种业、华夏种业、亳都种业等龙头企业，整合偃师

种子生产优质资产，组建良种创新繁育能力强、市场占有率高、推广面积大的“育繁推一体化”现代种业企业。葡萄产业化集群，巩固葡萄优势主导产业地位，建设缙氏镇3万亩鲜食葡萄基地，壮大葡萄深加工企业。以唐僧寺葡萄公司等为龙头，联合葡萄专业合作社（农场），打造“葡萄生产资料供应—葡萄种植—销售—葡萄深加工”产业链。到2025年，鲜食葡萄就地加工转化率达到30%以上，实现年产葡萄酒5000吨，年销售收入2亿元。

生鲜肉品产业化集群，以六合慧泉、六和饲料、天和泰食品等为龙头，加快豫西最大的温控供应链仓储、物流、商业等一体化贸易集散交易中心建设。到2025年，主要畜禽产品就地加工转化率达到95%。

奶制品产业化集群，大力发展巴氏杀菌奶、酸奶、专用乳粉、乳饮料等加工品。坚持规模化、标准化、生态化，新建、改扩建规模养殖场，加快奶牛小区转型升级。到2025年，全区奶业产值达到10亿元。

粮食食品产业化集群，以永丰面业、盛隆实业公司等为龙头，打造“种子生产—粮食、蔬菜种植、收购、加工—食品生产—物流配送以及饲料加工”产业链。稳定发展“偃师银条”，大力发展银条深加工产业，积极培育西银绿色食品公司、辛丰农业食品厂等企业。到2025年，年加工能力达到600万公斤以上。

四、创建现代农业产业园

按照产业优势突出、要素高度集聚、设施装备先进、发展方式绿色、一二三产融合、质量效益显著、辐射带动有力、利益联

结紧密、农民增收明显要求，立足本地优质小麦、优质畜禽、优质葡萄等产业，依托农业产业化龙头企业，大力推进洛阳精深食品加工产业园—“中原农创智汇港”项目，建设速冻食品、熟肉制品、葡萄酒等精深加工项目，培育农业品牌，拉长产业链条，加快创建一个产值超 25 亿元的省级现代农业产业园。

专栏 6-1 优势特色农业基地建设

1. 优质小麦基地。大口、高龙、翟镇等镇种植优质专用小麦面积达到 6 万亩。

2. 优质专用玉米和杂粮基地。发展优质高淀粉玉米、糯玉米、青贮玉米和豆类等面积 5 万亩。邙岭、山化、府店等镇发展谷子、薯类等优质杂粮种植面积 4.5 万亩。

3. 鲜食葡萄、猕猴桃基地。稳定以巨峰为主，兼有夏黑、京亚、阳光玫瑰等多个特色品种种植面积，稳固中原地区最大鲜食葡萄集散地。到 2025 年，年产葡萄稳定在 1.2 亿公斤以上，建设现代葡萄、猕猴桃生产示范园 2 个以上。

4. 无公害蔬菜基地。建设大口、高龙、翟镇等镇蔬菜基地，打造洛阳市重要的近郊蔬菜种植基地。到 2025 年，稳定蔬菜种植面积 3 万亩，其中设施蔬菜面积 1 万亩。

5. 花卉苗木基地。建设以邙岭、山化等镇为主的北部丘陵区黄杨基地，沿伊、洛河两侧的高龙、顾县和翟镇等花卉苗木基地，洛偃快速通道两侧高档苗木基地。到 2025 年，花卉苗木基地面积达到 5 万亩以上。

6. 优质林果基地。在水果干果、苗木花卉等优势地区，坚持老园改造与新园建设相结合，因地制宜推广万元田（林）模式。到 2025

年，打造 5 个特色水果示范镇（村），水果种植面积达到 6 万亩以上，核桃稳定在 2 万亩，林下经济面积达到 10 万亩，主要经济林产品总产量达到 50 万吨，农民来自林业的人均纯收入达到 1500 元。

7. 优质畜牧基地。大力发展奶牛标准化规模化养殖，积极实施粮改饲项目，增强伊洛河沿岸优质奶源供应能力。建设高标准生猪规模化养殖场，积极发展优质蛋鸡。

8. 都市生态农业。大力发展生态景观型、体验参与型、高科技设施型、休闲观光型、特色精品型等都市生态农业，加快建设规模化、品牌化都市生态农业园区。

第三节 推进农村一二三产业融合发展

构建农业与二三产业交叉融合现代产业体系，大力发展特色产业、田园经济、庭院经济、劳务经济、电商经济，加大农民工稳岗支持力度，增加工资性收入，促进农业增效、农民增收和农村繁荣。

一、打造特色产业示范带

把特色产业作为一二三产业融合发展综合载体，按照品牌引领、发挥优势、服务城市、融合发展、模式领先要求，做好产业、特色、生态、融合“四篇文章”，全面提升特色产业创新力、竞争力和综合效益，推进特色产业示范带建设，构建“四季有花、四季有果、四季有景、四季有乐、四季有效益”发展格局。

发挥区域优势，结合山水资源、人文历史和特色农业，积极拓展农业多功能性，突出农业产业功能、观赏功能和生态功能，

发展壮大特色产业。到 2025 年，打造 6 条洛阳市级特色产业示范带。在北部邙岭地区，重点打造首阳山绿色田园特色产业示范带、持续提升邙岭长青谷特色产业示范带，积极培育山化亳东特色产业示范区、首阳山郭坟古村落特色产业示范区等项目。在南部山区以顾刘路、龙少线为主线，持续提升马蹄泉洛阳市级特色产业示范带建设，积极培育府店唐窑玫瑰谷文旅示范区、府店来定写生、民宿基地示范区、缙氏刘庄黄金大草原示范区、缙氏崔河涧河湿地公园示范区、大口山张休闲谷示范区等项目。结合山地地理特点，种植杏扁、中药材、食用菌、小杂果等，积极培育休闲观光、果蔬采摘、民俗体验等新产业新业态，大力发展乡村旅游。

二、建设农文旅融合特色休闲度假基地

建设高科技生态农业示范区，创新研学游、文创游、农业休闲游等新业态，推进“生态农业体验+河洛文化传承+河洛美景观赏+民俗节庆+乡村民宿”等融合发展，发展观光、休闲、疗养、度假、农家乐、采摘游等综合性生态旅游业。鼓励利用果园、菜园、林场、加工园区等，发展休闲观光、创意体验、森林康养等新产业。扶持乡村手工艺品发展，加快培育乡村手工艺品和农村土特产品品牌，积极挖掘农村编织、纺织、刺绣、印染、雕刻、木工制作等家庭手工业，结合休闲度假，形成乡村多元化经济。依托农业科技园区、农业科研院校和“星创天地”，培育农业科技创新应用企业集群。打造一批生态优、环境美、产业强、农民

富的休闲农业园区和乡村旅游精品，打造知名农文旅融合特色休闲度假基地。

三、创建农村电子商务示范区

积极建设电子商务进农村综合示范区，加快构建覆盖城乡、生产流通消费高效衔接、线上线下深度融合农村现代流通网络。完善区级电商运营服务中心，推进镇服务站、村级服务点建设，完善农村物流配送体系。推动肉制品、奶制品、种苗花卉、绿色杂粮等名特优农产品及手工艺品“线上”交易，培育一批特色电商镇、电商村。

专栏 6-2 三次产业融合发展培育工程

1. 强镇创建工程。到 2025 年，培育 6 个主导产业突出、产品品质优、功能较全、生态优美、宜业宜居、农耕文化深厚、产业融合发展、农旅融合紧密农业产业强镇。

2. 特色产业示范带。在南山北岭地区，建成一批集生态涵养、旅游观光、休闲采摘、民俗欣赏、高新技术、文化创意、科普教育等产业的特色产业经济带。到 2025 年，建成洛阳市级特色产业示范带 6 条以上。

3. 一二三产融合示范园。创建农村一二三产融合发展示范园，实现农产品产地加工、仓储、冷链物流、电商营销全产业链融合。到 2025 年，建设农村一二三产融合发展示范园 3 家。

4. 农村电子商务。完善物流配送，实现镇电商服务站、村级电商服务点全覆盖。

5. 美丽乡村示范带。推动大运河文化与沿线农业深度融合，充分

挖掘运河沿线戏剧曲艺、民间社火、地方美食、农耕文化等非物质文化遗产资源，打造一批体现运河文化特色的现代农业庄园和特色村庄，构建运河沿岸美丽乡村示范带。

6. 农文旅融合特色休闲产业基地。拓展乡村旅游观光、休闲、度假、康养功能，扩大接待服务设施总量。支持特色旅游名镇、特色旅游名村发展。开展 A 级乡村旅游景区创建活动。到 2025 年，创建 A 级乡村旅游景区 5 个以上，新增休闲农业园区 10 家。

第四节 强化现代农业支撑体系

一、壮大新型农业经营主体

做强农业产业化企业，扶持家庭农场和种养大户，提升农民专业合作社规范化水平，推进农民合作社质量提升整区试点，促进小农户积极融入现代农业生产体系。健全紧密型利益联结机制，推动家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等共同发展。大力培养现代生产经营型、专业技术型、社会服务型职业农民队伍，推进农村创新创业。提高农业集约化、专业化、组织化、市场化水平。鼓励农业龙头企业、合作社、家庭农场与小农户建立契约型、分红型、股权型等合作。

二、改善农业生产条件

加强水利基础设施建设，提高农业防灾抗灾减灾能力。构建防控结合、蓄泄兼顾防洪工程体系；建设水资源配置工程，增强水资源调配能力；发展高效节水灌溉，促进水资源高效利用；加强低洼易涝地治理，完善农田灌排体系；提高农业装备现代化水

平，推进农业机械化。加快推广大宗粮食和经济作物育、耕、种、管、收、运、贮等生产过程使用先进农机装备。开展耕地质量保护和提升工程，加大高标准农田建设力度。强化农业科技装备支撑和成果推广应用，提高农业良种化水平。

三、推进质量兴农科技兴农

以提高农产品质量为导向，加快农业科技创新，加强农业科技推广应用。实施现代种业提升工程，完善产、学、研相结合农业科技创新体系，搞好农业技术培训和普及，提升科技创新支撑引领能力。实施农业品牌提升工程，以“三品一标”认证为载体，促进农产品品牌与产业协同发展。大力发展智慧农业，深入实施“互联网+”现代农业工程，形成区、镇、村、户四级信息服务网络。推进农业生产标准化，完善农产品质量安全监管和检测体系，加强农产品质量安全追溯体系建设，全面提升农产品质量安全水平。到2025年，“三品一标”基地全部实现农产品质量可追溯，达到创建国家级农产品质量安全区标准。

四、完善农业社会化服务体系

推进农业服务主体多元化、形式多样化、运行市场化。通过政府购买公共服务等新型支农方式，支持经营性组织参与农业生产性服务。推进科技特派员队伍建设，建设农业科技服务云平台，构建新型农村科技服务体系。开展数字农业农村建设，推进农业物联网应用，增强农业综合信息服务能力。创新气象为农服务机制，建立精准化自然灾害防御体系。

五、保障农业农村发展资金

完善农业支持保护制度，用足用活用好农业农村优先发展政策，完善政府投资体制，创新金融服务，激发社会投资动力，形成财政优先保障、金融高效服务、社会积极参与多元投入格局。发展特色农业保险，扩大农业保险覆盖面。

六、激发农村资源要素活力

深化农村产权制度改革，盘活存量，用好流量，辅以增量，激活农村土地资源资产，保障现代农业发展用地需求。完善土地所有权、承包权、经营权分置办法，建立农村产权交易市场，依法推进土地经营权有序流转，发展多种形式适度规模经营。改革农村集体产权制度，稳步推进“三变”改革、“五大合作”，壮大农村新型集体经济。鼓励和引导农民以土地等生产资料入股，让农户参与产业发展进程、分享产业融合收益。稳慎推进农村宅基地制度改革。

专栏 6-3 现代农业支撑体系建设重点工程

1. 高标准农田建设。改善粮食产区农田基础设施条件，加大土地平整、土壤改良、灌溉排水、田间道路、农田林网、电网改造等工程建设。
2. 提升农业机械化水平。推广应用大动力机械、新型耕作机械和信息化、智能化装备。到 2025 年，主要农作物耕种收综合机械化水平达到 95%以上。
3. 加强水利设施建设。建设供水安全、水生态安全、防洪安全、水治理能力提升等工程。供水安全工程为引黄调蓄、水系连通、农村水系综合整治、农村供水保障等。水生态安全工程为湿地建设、水土保持、重点流域水环境综合治理等。防洪安全工程为重要支流及骨干河道综合

治理、中小河流综合治理、山洪灾害防治、新区防洪排涝等。水治理能力提升工程为水利监测站建设、平台建设等。到 2025 年，扩大灌溉面积 15 万亩，新增高效节水灌溉面积 3 万亩。

4. 智慧农业引领。实施“互联网+”现代农业工程。加快“三农”大数据平台建设，连接省级“互联网+”现代农业信息化网络服务平台，建设现代农业物联网示范基地。到 2025 年，建设“互联网+精准农业”示范园和物联网应用示范点，建设 3 个智能化养殖基地。

5. 农业科技创新能力提升。加强良种繁育基地、新品种引进繁育推广。到 2025 年，培育具有自主知识产权突破性优良品种 5 个，引进筛选、示范推广高产优质玉米品种 2 个。规模奶牛养殖场 DHI（奶牛生产性能测定）测定率达到 54% 以上。市级星创天地农业服务平台达到 3 个以上，每年服务科技特派员 10 名以上。

6. 新型农业经营主体培育。壮大新型农业经营主体，健全紧密型利益联结机制，促进家庭农场和农民合作社高质量发展。到 2025 年，全区市级示范家庭农场达到 30 家；示范农民专业合作社达到 80 家；市级农业产业化龙头企业达到 40 家，其中省重点龙头企业 6 家，各类示范性新型农业经营主体达到 150 家以上。

8. 农村集体经济振兴。开展集体产权制度改革，发展多种形式的股份合作，盘活集体资产，开发集体资源，壮大集体经济，增加集体收入。推进土地经营权入股发展农业产业化经营。到 2025 年，土地流转率达到 75% 以上，98% 行政村年集体收入达到 10 万元以上，培育一批年集体收入达到千万元级示范村。

9. 农业绿色发展工程。深入开展农业节水行动、化肥农药使用量零增长行动。加大秸秆资源化利用、畜禽养殖污染防治和农膜污染防治。到 2025 年，农田灌溉水有效利用系数提高到 0.67 以上，测土配方施肥技术推广覆盖率达到 95% 以上，高效低毒低残留农药使用率达到 90% 以上，畜禽粪污综合利用率达到 98% 以上，健全地膜回收加工利用体系。

10. 智慧气象建设。建设农田小气候站、自动土壤水分站，健全农业气象灾害防治体系。

第五节 全面实施乡村振兴战略

按照坚守防止返贫底线，突出“三清两建”、乡贤返乡创业、乡村运营、集镇建设、“三变”改革五大抓手，以加强党的领导为保障的“151”工作思路，统筹推进“五大振兴”，开启乡村全面振兴和农业农村现代化新征程。

一、加快实施乡村建设行动

以改善农民居住环境、提升农业结构、增加农民收入为目标，以美丽宜居村、特色产业村、高效农业村、休闲观光村、传统民俗村、历史文化村等为方向，建设美丽乡村。编制实施“多规合一”村庄规划。优先发展农村基础设施和公共服务，完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，提升农房建设质量。高标准建设基础设施完善、生活服务配套设施齐全中心村，吸引周边空心村人口集聚。注重保护传统村落和乡村特色风貌，加强山化镇的游殿、光明和寺沟、首阳山街道的郭坟等传统村落和古民居保护开发，以府店镇柏峪、来定独特自然风光吸引周边休闲游，打造一批乡村文化地标和旅游打卡地。持续推进农村人居环境整治提升行动，大力改善农村人居环境，深入开展“百村示范、千村整治”工程，建立健全村庄保洁体系，重点抓好改厕和污水、垃圾处理，加快推进城镇污水管网和服务向村庄延伸覆盖，推进卫生管理规范、制度化、长效化，每年打造10个以上农村人居环境示范整治样板。到2025年，建成60个以上美丽乡村，到2035年实现美丽乡村全覆盖。

二、促进“五大振兴”

坚持以富民为导向，以产业为核心，找准“小切口”，做好“大文章”。以“三清两建”为抓手推进乡村治理，全面提升乡村治理水平。以乡贤返乡创业为抓手发展乡村产业，带动农民持续增收致富。以乡村运营为抓手推进乡村建设，盘活乡村资源，改善农村人居环境，创造更多经济价值。以集镇建设为抓手促进城乡融合发展，统筹中心城区和集镇建设，提升集镇综合承载力。以“三变”改革为抓手激发乡村活力，全面激发乡村发展活力。

三、巩固拓展脱贫攻坚成果

坚决守住脱贫攻坚成果，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，实现无缝对接，消除绝对贫困，解决相对贫困。把巩固脱贫攻坚成果与新型城镇化建设相结合，把基础设施建设与美丽乡村建设相结合，把产业帮扶发展与调整结构、土地流转、劳动力转移就业相结合，补上技术、设施、营销等短板。持续巩固贫困户、边缘户稳定脱贫成效，将丧失或部分丧失劳动能力贫困群众全部纳入政策性兜底保障范围，稳定实现“两不愁三保障”，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

第七章 构建现代服务业体系，推进服务业载体和品牌建设

坚持扩大总量、优化结构、提升层次、创新业态、做大载体、

做强主体，构建现代服务业产业体系，打造与现代产业体系相适应、具有较大竞争力的生产性服务业基地，打造特色鲜明的“洛阳偃师服务品牌”。

第一节 着力发展文化旅游业

大力发展全域旅游，推动旅游要素完备配置、旅游产业与各行业融合发展、旅游服务全覆盖，加快构建文化旅游全产业链，促进文旅高质量发展。到 2025 年，年接待游客突破 1000 万人次，旅游总收入达到 100 亿元。

一、构建文旅发展新格局

加快编制全域旅游发展规划，优化文旅发展空间布局。以保护传承弘扬河洛文化为主线，以“夏商古都”文化为核心，实施世界文化遗产创新发展工程，建设二里头考古遗址公园（二期）、商城考古遗址公园等重大文旅项目，形成文旅融合、特色彰显、内涵丰富的历史文化深度体验区，建设华夏历史文明传承创新核心区。加快建设伊洛河生态廊道、滨河游园，深入挖掘历史传统、名人典故、风土人情，建设沿河人文景观和文化体验项目，打造伊洛河人文历史、生态休闲旅游体验带。依托南部山区良好生态环境资源和乡村旅游基础，整合大口双龙山森林公园、缙氏黄金大草原、府店香炉寨及红石峡等旅游资源，打造南部山区自然生态休闲旅游度假区。依托首阳山郭坟、山化游殿等邙山沿线传统文化村落，融入邙山陵墓群文化、炎黄五帝传说、名人典故等文化元素，打造北部邙山黄河文化旅游体验区。依托玄奘故里，发

掘玄奘精神，弘扬玄奘文化，建设玄奘文化传承区。依托汤王陵、吕不韦墓、颜真卿墓、杜甫墓、伯夷叔齐墓、苕弘墓等名人墓葬资源，提炼历史文化内涵，打造“历史文化名人长廊”，建设名人文化朝圣区。

二、提升文旅产业发展水平

丰富文旅产品供给。促进旅游业与文化、商贸、农业、工业等融合，发展文化旅游、乡村旅游、研学旅行、康养旅游、红色旅游等，建立以文化旅游为主、观光休闲和专项旅游产品为支撑的多样化旅游产品体系。着力推动景区基础设施建设、产品创新和项目升级，力争将二里头考古遗址公园、玄奘故里打造成AAAA级旅游景区，将偃师商城博物馆、马蹄泉旅游度假村打造成AAA级旅游景区。不断提升乡村旅游品质和内涵，重点打造3个乡村旅游特色村、2个乡村民宿写生基地。策划推出以二里头夏都遗址博物馆、二里头考古遗址公园、商城考古遗址公园为主的都城遗址文化游，以汉魏故城（离家地）、中华邱氏宗祠文化园、客家南迁纪念碑为主的寻亲归根文化游，以郭坟、游殿、光明古村落为主的记住乡愁文化游，以马蹄泉旅游度假村、陶化店水库生态园为主的乡村文化旅游等一批文旅精品线路。将商城考古遗址公园及玄奘故里等景点纳入省市精品旅游线路。

提升文旅配套设施体系。推动全域配套服务，实施内涵式高质量发展，推进城市标识化、旅游标准化建设，加强旅游服务设施建设，规划建设游客服务中心、旅游驿站、停车场、房车营地，

完善旅游路网、旅游公交、标识牌等配套服务设施，基本达到国际旅游目的地标准。加快旅游“吃住行游购娱”链条延伸，发展旅游酒店、旅游饭店、精品民宿、农家宾馆、特色小吃街、购物中心、娱乐中心等服务机构。探索开发“城市大脑”文化旅游系统，加快建设智慧游览、智慧监控、智慧导游和智慧泊车等应用系统，打造智慧景区、智慧酒店、智慧旅行社等一批智慧文旅标杆企业，实现 AAA 以上景区 5G 全覆盖。建立健全旅游产品和服务质量标准，规范旅游市场秩序，打造一流文化旅游市场环境。

塑造特色文旅品牌。加强“夏商古都、玄奘故里”文旅品牌建设，形成具有国际水准的文化旅游品牌。推进偃师旅游推介语及 LOGO 设计征集，塑造洛阳偃师文化旅游品牌整体形象。加大旅游宣传推介力度，策划实施节会营销等活动，积极拓展旅游营销渠道，传统媒体和新媒体、线上和线下、境内和境外三个结合形成营销合力，叫响偃师文旅品牌。

加强文旅项目建设。实施文化旅游重点项目建设工程，谋划建设一批重大文旅项目，提升改造一批现有文旅项目，打造一批文旅街区、文旅小镇。设立文旅发展引导基金，创建文旅发展投融资平台，大力引进社会资本和战略投资者，积极引进国内外知名文旅企业，扶持文旅龙头企业发展壮大。加快商城遗址建设成为偃师中心花园步伐，努力把偃师历史文化资源优势转化为旅游发展优势。依托二里头遗址、商城遗址，实施二里头考古遗址公园（二期）、二里头研学实践中心、二里头华夏文化产业园、二

里头国际围棋文化产业园、商城考古遗址公园等项目，建设夏商文化产业园。依托玄奘故里、玄奘传说，加快玄奘故里建设步伐，实施玄奘故里及周边综合开发、马蹄泉旅游度假村等项目，建设玄奘文化产业园。

第二节 积极发展电子商务、现代物流

大力发展电子商务、现代物流新兴产业，支撑洛阳生产服务型和商贸服务型国家物流枢纽建设。

一、电子商务

着力构建现代化网络经济生态环境，加快电子商务载体建设和主体发展，扩展电子商务应用领域和深度，培育一批有一定规模和影响力的第三方交易平台和互联网品牌。加大政策扶持力度，加快完善电商产业配套体系，优化电子商务发展环境，创建电子商务示范区。到2025年，实现电子商务交易总额达到18亿元，全区中小企业电子商务应用率达到90%以上，建设3个电子商务示范园区。

促进电商与其它产业融合发展。推动电子商务与工业、现代农业、现代物流、文化旅游等产业融合发展，打造特色产品电子商务平台。加快与阿里巴巴、京东、抖音等电商平台合作，推动电线电缆、制鞋、制鼓、针织等更多“偃师制造”通过互联网走向世界。支持中小电子商务企业发展，创建一批省市级电子商务示范企业。支持农业产业化基地、农产品产销大户、农产品加工企业与知名电子商务平台对接，促进农产品网上交易。发展旅游

电子商务，整合聚集周边旅游资源形成区域旅游目的地，延长旅游服务链条，带动特色农产品销售和餐饮娱乐服务消费。积极对接洛阳自贸区及洛阳跨境电商综合示范区，加快偃师区跨境电商平台建设，推动跨境电商产业发展。

优化电子商务发展环境。健全政策支持体系，加大对电子商务企业扶持力度。鼓励大型电商和物流企业建设标准化仓储设施和电子分拨中心，鼓励物流企业运用先进信息和装备技术提高运营效率。加强电商平台引进与培育、电商企业孵化、跨境电商平台建设和电商人才培养等工程。引导建立电子商务信用信息数据库、信用信息发布平台和交易信用评价与认证服务。

二、现代物流

发挥产业基础和洛偃巩郑联动发展区位优势，建设洛阳东部物流枢纽基地。大力发展社会化、专业化物流，延伸物流产业链和价值链，提升物流服务能力和辐射能力，加快物流业与制造业深度融合创新发展，重点发展工业物流、商贸物流和物流信息服务，培育发展冷链物流，构建现代物流服务体系。到 2025 年，物流产业增加值达到 45 亿元。

强力推进物流园区和物流基础设施建设，构建高效物流服务体系。积极融入洛阳国家物流枢纽城市建设，对接“一带一路”国际物流，以高水平“互联互通”和高质量多式联运发展为核心，建设偃师综合物流园区。加强统一规划和引导，推动物流通道、物流节点与交通基础设施有机衔接，全力构筑以铁路、高速公路

为骨架，国道、省道为支撑，县乡道路、村村通为补充的高效连接交通物流网络，形成布局合理、干支相连、内联外畅综合交通物流体系。

积极引进和培育现代物流龙头企业，鼓励发展物流新业态新模式。创新物流业扶持政策和行业发展体制机制，积极引进国内外知名物流企业、壮大本地物流企业、培育第三方物流企业，加快形成结构合理、功能互补的物流企业结构体系。支持技术水平先进、主营业务突出、核心竞争力强的第三方物流企业拓展服务功能，由提供专业物流服务向供应链综合物流服务转变。大力推进“互联网+”与物流融合发展，创新组织模式与商业模式，推动供应链物流、智慧物流、物流金融等业态发展，强力实施冷链物流、电商物流、快递物流、绿色商贸物流等工程。扶持物流企业开展多式联运创新，鼓励发展网络货运平台、甩挂运输、城市共同配送等物流新模式，加快推进韵达洛阳产业园、洛阳交运畅通物流产业园、偃师综合物流园等项目建设，推动物流业高质量发展。到 2025 年，引进和培育 A 级以上物流企业 3 家以上，打造 3 个专业性和综合性物流信息平台，建设 3 家以上高标准物流园区。

促进物流业和相关产业联动创新发展，增强物流企业服务能力。加快现代物流业与制造业深度融合创新发展，构建一体化运作供应链管理服务体系。推进物流业与商贸服务业融合发展，大力发展连锁配送、电子商务等新型流通业态，重点培育一批具有

较强竞争力的商贸物流服务主体，加快形成集展示、交易、仓储、加工、配送等功能于一体的商贸物流体系。推进物流业与现代农业融合发展，提高农产品资源配置效率，建立产前、产中、产后物流服务体系，为一二三产业融合发展提供产销运一体化综合物流服务。

推动物流信息化建设，提升物流业智慧化水平。支持物流企业充分运用物联网、云计算、大数据、集成传感、可视化等先进技术，打造物流信息化建设示范工程和示范企业。加强物流信息平台建设，加快建设区域综合性、行业性公共物流信息平台。积极建设智慧物流配送体系，加强技术创新和商业模式创新，优化供应链管理和资源配置。

第三节 升级发展现代金融、现代商贸、健康养老

一、现代金融

构建全产业链金融，加快建设与现代产业发展、转型升级和创新创业相适应的金融服务体系。大力发展普惠金融、科技金融、绿色金融，扩大政府引导基金，撬动更多社会资本，壮大产业基金规模，助推企业上市。引进新型金融机构，壮大金融主体，丰富金融业态，鼓励引导金融机构创新金融产品和服务，大力开发和推广适应偃师发展需要的个性化、特色化产品。引导金融机构加强大数据、云计算、区块链等金融科技应用，建设金融服务联盟，打造区域普惠金融服务平台，提供信息、资金、产品等全方位金融服务。利用大数据处理与挖掘技术，精准防控风险，管控

金融系统风险。“十四五”期间，新增贷款 150 亿元以上，资本市场融资 60 亿元以上，力争新引进金融机构 2 家，新增主板上市企业 2 家、“新三板”上市企业 2 家以上。

二、现代商贸

推动商业业态创新，积极培育新消费新供给，促进线上线下融合互动，构建差异化、特色化、便利化现代商贸服务体系。优化全区商业空间布局，形成“区级核心商圈、社区商业中心、特色商业街区”为主体的实体商业中心。推动批发业转型发展和零售业提质增效，鼓励社区商业业态创新，拓展便民增值服务。鼓励运用大数据、云计算、移动互联网等现代信息技术，促进商旅文体等跨界融合，形成更多流通新平台、新业态、新模式。抓住城乡一体化和城中村改造有利时机，建设一批专业市场和商业群。促进住宿餐饮业升级发展，提高综合服务质量，以品牌化、连锁化、便利化为重点，加快商务型、度假型、长住型、会议型、观光型、经济型、公寓型等酒店发展；以大众化、特色化、健康化为重点，提升餐饮业发展水平。大力发展时尚消费、休闲娱乐、特色餐饮与体验式购物，引进先进商业模式、知名品牌、新型业态，打造区域时尚休闲购物中心。到 2025 年，社会消费品零售总额达到 225 亿元、年均增长 9%。

三、康养服务

聚焦康养产业发展需求，以健康养生、文化养生等健康服务为理念，以发展模式创新、服务升级、品牌创建为动力，加快资

源整合和产业融合，积极发展居住养生、护理养生、医疗养生、保健养生、休闲养生、修养养生、运动养生等，发展医疗服务、健康保险、健康管理等健康服务业态，构建产业链完备、高效集聚康养产业体系。加快发展养老服务业。建立完善以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养相结合社会养老服务体系，形成规模适宜、功能互补、安全便捷健康养老服务网络。推进以老年生活照料、老年产品用品、老年健康服务、老年体育健身、老年文化娱乐、老年休闲旅游等为主的养老服务业态全面发展。通过购买服务、股权合作等方式支持各类市场主体增加养老服务和产品供给。到 2025 年，全区平均每千名老人养老床位达到 40 张，总数 4800 张以上。

第四节 创新发展商务服务、信息服务、科技服务、家政服务

一、商务服务

大力发展总部经济集群，鼓励引导企业总部向商务中心区集聚，积极发展资产评估、法律、会计、审计、税务、会展、人力资源、经纪代理、工程咨询等专业咨询服务，提升商务服务专业化、规模化、网络化发展水平，加快构建与城市功能、产业结构和市场需求相适应的门类齐全、诚信规范、与国际接轨的商务服务体系。引导商务咨询企业以促进产业转型升级为重点，加快发展战略规划、市场调查、营销策划、会展服务、管理咨询等咨询服务。完善人力资源服务体系，积极运用大数据、人工智能等先进技术，促进人力资源服务信息化。引导区内企业通过专业化人

力资源服务，提升人力资源管理开发和使用水平。围绕产业发展需求，加快培养造就电子商务、物流管理、资本运作等方面的专业队伍。

二、信息服务

夯实信息服务基础，加快培育基于移动互联网、大数据、云计算、物联网等新技术的信息服务。统筹推进 5G 基站建设，尽快实现全覆盖，加强与相关通信企业合作，为区域企业改造升级提供信息技术支撑，为居民带来更加便捷生活服务，推进高水平信息化和工业化“两化”融合，促进生产生活智慧化升级。

促进信息服务与相关产业融合提升。促进制造业智慧升级，依托先进制造业开发区和专业产业园区，围绕研发设计、生产制造、经营管理、市场营销等核心环节，引导、鼓励并支持企业发展智能制造。打造区域智慧物流服务平台，提升现代物流智慧化水平。推进“互联网+文化产业”，搭建智慧旅游平台，促进文化产业跨越式发展。高水平实施“互联网+现代商贸”，鼓励特色商业街、历史文化街区等商贸企业及街区加强商品销售与信息技术融合，打造新型体验型零售新样板。大力实施“互联网+健康服务”，完善远程医疗服务体系。创新发展“互联网+科技服务”，打造区域知识产权企业服务共享平台，建设区域研发创新、科技推广服务平台。引导“互联网+新型房地产”，引导房地产企业在规划设计、工程建设、市场营销、物业管理等环节全面实现信息化。鼓励发展“互联网+金融”，支持金融机构提升金融科技服务

水平，提供普惠金融服务。

推进智慧城区建设。吸引信息服务类企业入驻偃师，运用云计算、物联网、人工智能等新技术，建设先进交通感知、环境感知、视频感知等智慧城市基础设施。搭建智慧城市公共信息平台和智慧城市运用管理平台，整合交通、环保、教育、旅游等部门数据资源，推动数据汇聚、数据融合、数据开放、数据服务。推进智慧城市在民生服务、产业发展、城市治理三大重点领域的应用。推动智慧城市系统与农业、制造业和服务业深度融合，实现产业升级发展。围绕安全、环保、城管等城市治理需求，推进城市治理智慧化。

三、科技服务

大力发展科技服务业，搭建科技创新创业发展平台。依托重点产业，布局一批国家级、省级、市级工程（技术）中心、重点实验室、工程实验室、企业技术中心。完善创新服务体系，围绕研究开发、技术转移、检验检测、创业孵化、知识产权、科技咨询等重点领域，积极培育或引进一批具有竞争优势的科技服务中介机构。制定优惠政策，为科技服务主体提供政策保障。到 2025 年，科技骨干企业达到 150 家。

四、家政服务

围绕创造高品质生活目标，以建设家政服务业提质扩容试点城区为抓手，搭建家政服务信用平台和家政公共服务平台，加快建立供给充分、服务便捷、管理规范、惠及城乡居民的家庭服务

体系，提升居民生活便利化、精细化、品质化水平。大力推进家庭服务业规模经营和网络化发展，创建一批知名家庭服务品牌。促进社区物业管理、保洁、居家养老、安保、配送、家用车辆保养维修、搬家服务等生活性服务规范化、标准化发展，叫响家政服务“洛阳偃师品牌”。

第五节 加快建设现代服务业发展载体

按照规划引领、分类指导、明晰定位、合理布局、集聚集约原则，加强商务中心区、服务业开发区、专业园区、专业市场等载体建设。依托载体平台，强化业态集聚，完善配套设施，加大生产性服务业企业培育力度，打造一批具有影响力的服务业龙头企业 and 知名品牌，培育产出高效、功能复合、空间高密度、就业高容量的服务业集群，打造新的经济增长极。

一、规划建设洛东商务中心区

高标准规划建设洛阳东部商务中心区，加强高端商务功能集中集合构建，吸引国内知名企业分支机构、运营中心和企业总部以及金融保险机构和各类专业服务机构进驻。加快高端商务业态集群集聚发展，着力推进总部经济、金融服务、中介服务、商务服务外包、旅游服务等高端商务服务业态集聚发展。围绕服务区域主导、优势等产业转型升级，强化与制造业等产业联动发展，突出发展商务服务、企业总部、金融服务等重点领域；重点发展研发设计、展示交易、市场营销、物流管理等专业服务，支持建设一批电子商务、信息咨询、检验检测、科技孵化、技术推广等

服务平台，进一步增强专业化服务能力；加快发展管理咨询、财务顾问、评估交易、法律服务、认证认可等专业服务；加快学校、医院、星级宾馆、大型商超等配套服务设施建设，吸引外地和本地人才集聚，提升商务中心区综合服务功能。

二、转型发展服务业开发区

大力发展高端商贸流通业、高端商务服务业等新兴业态，融入电子商务发展模式，增强体验式消费功能，引导现代商贸服务企业集聚。以释放和提升居民消费能力、支撑和促进制造业为目的，以凸显文化特色为推动力，打造以中高端综合商贸为主、专业商贸为重要组成、文化旅游为品牌支撑的现代商贸体系。

三、加强专业市场建设

依托山化鞋业产业园、首阳山塑编包装材料产业园、翟镇针织加工产业园、高龙智能家具产业园，建设一批专业市场。围绕生态产业发展需要，在邙岭、府店、大口、缙氏等镇，培育发展花卉苗木、绿色蔬菜、鲜食葡萄等特色优势农产品专业市场。

专栏 7-1 服务业重点项目

1. 文化旅游。重点建设玄奘故里及周边综合开发、红石峡旅游区、邙岭镇虎头山休闲游园、邙岭镇周山黄河旅游度假村、府店镇柏峪民宿、唐窑崇礼生态文化园、缙氏镇马蹄泉旅游度假村、崔河浏润河生态湿地公园、二里头旅游研学营地和张海艺术馆等项目。

2. 现代物流。重点建设畅通物流园、综合物流园、农产品产地仓储冷链物流、韵达洛阳产业园、北环路大型物流中心等项目。

3. 电子商务。重点建设电子商务园区、农村电商公共服务平台、岳滩镇电商产业园等项目。

4. 现代商贸。重点建设万达广场、乐享茂商业综合体、新时代广场、新新之光商业综合体、高龙镇商业综合体、槐庙商贸中心改造、中亿农产品批发市场、金色港湾二期、大成之家商贸、高龙镇林安专业建材市场、邛岭镇花木交易市场二期等项目。

5. 康养服务。重点建设山化温泉康养基地开发、槐新街道窑头社区温泉小镇、邛岭镇吉沟养老休闲中心、大口镇健康养生基地、高龙镇健康养老等项目。

6. 科技、信息服务。重点建设二里头 5G+智慧博物馆、博物馆 5G+智慧旅游、智慧交通城乡一体化、元一科技互联网数据中心、数据湖科技园、5G 网络等项目。

7. 现代金融。重点建设金融大厦等项目。

第八章 构建现代生态文明体系，推进伊洛河流域生态保护核心区建设

贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，落实生态立区战略，深入实施可持续发展战略，全面对接黄河流域生态保护和高质量发展战略，完善伊洛河流域生态保护与治理体系，着力建设伊洛河流域生态保护核心区，持续实施蓝天、碧水、净土、国土绿化、生态修复“五

大行动计划”，建设园林城区和森林偃师，构建全要素美丽生态环境，创建生态文明建设示范区，打造绿水青山、田园乡村、美景都市生态偃师新样板。

第一节 构建区域生态环境保护新格局

一、优化总体生态布局

加强生态环境治理保护区域统筹，优化生态布局，重点打造“两河两山”生态格局。“两河”是指以黄河重要支流伊河、洛河流域生态保护为核心，实行全流域治理，实施伊洛河生态走廊提升等工程，使伊洛河成为岸绿景美惠民的生态河、幸福河；“两山”是指南部双龙山生态涵养和保护区、北部首阳山生态屏障和生态修复区，分别与万安山生态带和北邙生态带衔接。建设“大屏障、大森林、大沟域、大湿地、大水系、大生态”的美丽偃师，实现山区森林化、平原林网化、城市园林化、乡村林果化、廊道林荫化、庭院花园化。

二、推进生态网络建设全覆盖

全面融入黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，高标准规划建设伊洛河流域生态保护核心区，全力打造生态宜居环境，实施山水林田湖草沙一体化保护修复，实现生态建设网络化全覆盖，加快建设沿河湖渠系形成的水网、沿各类区域交通大通道形成的生态防护绿网和城镇、村庄内部的绿地系统网络，加快水道、绿道和通风廊道建设，形成山水相连、林水一体、绿廊相接的全域生态环境格局。

三、守住自然生态安全边界

完善自然保护地、生态保护红线监管制度，开展生态系统保护成效监测评估。落实生态环境保护责任制度，完善生态文明绩效评价考核和责任追究制度。健全生态环境保护行政执法和刑事司法衔接机制。加强生态环境风险防范，提升突发环境事件应急处置能力。

第二节 构建伊洛河流域生态保护与治理体系

一、完善伊洛河治理体系

以省级生态文明建设示范区为引领，依托生态资源优势，着力完善河流治理体系。加快防洪安全工程建设，完成伊洛河治理、中小河流保护治理、中小水库环境治理、水土保持、山洪灾害防治和城区防洪等项目。提升水治理能力，完成水利监测站、平台建设。加强流域生态保护，严格生态监管，防范生态环境风险。

二、推进伊洛河流域生态建设

高标准规划建设伊洛河湿地公园，实施大保护、大治理、大提升治水兴水行动，加快实施伊洛河流域生态保护治理、河道安澜、水资源节约集约利用、小浪底南岸灌区工程等项目，重点实施伊洛河生态走廊提升、南部山区小流域综合治理、淤地坝保护治理、伊洛河两岸景观绿化等工程，筑牢生态安全屏障。完善全域绿化体系，持续开展国土绿化提速提质行动。以伊洛河汇流为中心，向上下游拓展治理，加快与伊洛河洛阳市区段生态对接。加强流域污染治理，推进农业面源、工业、城乡生活污染综合治

理。统筹推进节约集约用水，持续推广高效节水农业、工业节水技改和水资源综合利用，不断提升用水效益，到 2025 年，水资源利用率达 90%。

专栏 8-1 伊洛河流域生态保护工程

1. 水生态安全工程。重点实施伊洛河综合治理、南部山区小流域综合治理、淤地坝保护治理、中小水库环境治理、伊洛河两岸景观绿化等项目。

2. 防洪安全工程。加快推进中小河流保护治理、首阳新区防洪排涝等项目。

3. 水治理能力提升工程。重点加强区雨量监测站点建设维护、山洪灾害预警平台维护更新、水资源监控平台。

第三节 构建环境污染防治攻坚常态化体系

以生态环境质量显著改善、生态系统稳定性显著增强为目标，坚持防止并举，强化源头控制，突出精准治污、科学治污、依法治污，继续开展污染防治行动，深入打好污染防治攻坚战。实施蓝天行动，空气质量明显改善；实施碧水行动，严格落实“河长制”，深化“两河两渠”治理成效，实现黑臭水体动态清零；实施净土行动，推进土壤污染综合防治，巩固土壤污染治理和修复成果。

一、坚决打赢蓝天保卫战

深入实施大气污染防治行动计划，加强大气污染防治，强化

多污染物协同控制和区域协同治理，加大细颗粒物和臭氧协同治理力度，基本消除重污染天气。积极推进产业结构优化，全面加强源头严控、过程严管、末端严治，实施精准治污、精细管理、精确调控，严格落实“六控”措施。实施城区空气质量清单式管理。通过优化调整产业、能源、运输和用地四大结构，实现从源头减排，强化区域联防联控和重污染天气应对，确保如期完成空气质量改善目标。深化工业污染治理，严格控制高耗能、高污染行业新增产能。加快推动资源利用方式转变，建立产业循环发展体系，鼓励技术创新。开展秸秆禁烧常态化监管，争取秸秆综合利用率达到90%以上。加强既有建筑节能改造，推进城区集中供热，镇区清洁取暖。加强噪声污染防控。“十四五”期间，力争达到《环境空气质量标准》二级标准（ $PM_{2.5}$ 年平均值 $35\mu g/m^3$ ， PM_{10} 年平均值 $70\mu g/m^3$ ），优良天数比例持续提高，确保空气质量持续改善。

二、全面打好碧水保卫战

深入实施水污染防治行动计划，加强水污染防治，深化拓展“两河两渠”综合治理，严格落实河长制，建立联合执法长效机制，统筹推进各项水污染防治，全面消除黑臭水体。推进城镇污水管网全覆盖，完成第四污水处理厂建设，加快偃师污水处理厂、西区污水处理厂提标扩容。加强饮用水源保护，严格落实饮用水源地保护条例，加强供水设施和水质监测监管，开展定期监测和调查评估，确保地表水、地下水、饮用水源水质稳定达标，水源

水质合格率达到 100%。开展农村人居环境改善，加强农村改厕，镇区所在地全部建成污水处理设施，部分村建设污水处理设施。做好禁养区养殖场关停拆迁和限养区整改提升，加快推进畜禽粪污资源化利用，畜禽养殖场粪便综合利用率达到 95%以上。“十四五”期间，实现区域水环境质量显著提升，地表水环境质量达到或优于Ⅲ类，基本消除劣 V 类水体和黑臭水体，农村饮用水卫生合格率达到 100%，城镇污水集中处理率达到 85%以上。

三、扎实推进净土保卫战

全面落实土壤污染防治行动计划，夯实土壤污染防治基础，实施农用地分类管理和建设用地准入管理，推行增施有机肥、农膜减量与回收利用，防止耕地退化和土壤污染，确保粮食和人居环境安全，争取农膜回收利用率达到 85%以上。全面开展土壤污染治理与修复。针对受污染农用地、污染地块，开展土壤污染治理与修复。建立污染地块名录及其开发利用负面清单，合理确定土地用途。加大白色污染治理力度，禁止生产和销售厚度低于 0.025 毫米超薄塑料袋、厚度低于 0.01 毫米聚乙烯农用地膜。禁止以医疗废物为原料制造塑料制品。强化建设用地管理，防控土壤环境风险，有顺序有步骤开展疑似污染地块调查，关闭、搬迁化工企业遗留地块全部完成污染状况调查，确保建设用地安全利用率 100%。大力推进固体废物物联网监管能力建设，提高技术监管覆盖率，一般工业固体废物处置利用率达到 80%以上。“十四五”期间，确保全区受污染耕地安全利用率达到 100%，污染

地块安全利用率达到 100%，土壤污染防治体系基本建立，土壤环境质量总体保持稳定。

四、建立完善环境风险防控和治理体系

建立健全生态环境监控体系，提升生态环境监控能力。逐步对重点污染源、污水处理厂、危险废物处置单位、机动车环检机构、环境风险源等各类企业单位实施全方位自动监控。实施环境风险源全过程管理，定期开展风险评估和隐患排查，组织开展环境风险源安全达标建设，落实必要工程措施，储备足够环境应急物资和装备。强化环境治理体系建设，严格落实环境保护责任体系、监测监控体系、考核体系“三个体系”和排查治理机制、跟踪监督机制、奖惩激励机制“三个机制”，压实区、镇、村三级网格成员监管责任，促进环境污染综合治理取得实效。严格环境损害赔偿，在高风险行业推行环境污染强制责任保险。“十四五”期间，危险废物安全处置率达到 100%，建立污染场地环境监管体系，不发生重、特大突发环境事件。

专栏 8-2 污染防治工程

1. 大气污染防治。加快大唐洛阳首阳山发电有限责任公司燃煤火电厂关停、退出，鼓励城区重点污染企业搬迁改造、退出城区，加快南部山区生态治理修复。

2. 城区生活污水处理设施。完成第四污水处理厂建设，加快区污水处理厂和西区污水处理厂扩容及提标改造、污水管网改造及中水回用。

3. 镇区污水处理设施。重点实施农村污水管网改造及早厕清零工程、加快农村污水管网及配套设施、农村污水治理等项目。

4. 城区垃圾处理设施。实施生活垃圾分拣中心项目，完成城区生活垃圾场改造、生活垃圾渗滤液处理站系统改造、填埋场膜覆盖、集液调节池加盖等项目，完成城区公厕、生活垃圾中转站改造、环卫车辆采购，建设环卫车辆停车场。

5. 土壤污染治理。推进高龙镇建设金属铝及氢氧化铝清洁高效提取、有害成分无害化处理生产线建设。

第四节 强化资源节约集约利用

持续推进节能降耗，加强水、土地资源节约集约利用，加强生产、流通、消费全过程资源节约，建设资源节约型社会。

一、推进水资源节约集约利用

落实最严格水资源管理制度，加强水资源开发利用、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”管理。开展水资源调查评价，完善全区水资源规划。大力推进农副食品加工、木制品等高耗水行业节水专项整治行动，提高用水效率，鼓励企业实现“零排放”。加快灌溉工程配套、挖潜与改造，继续做好灌区建设。加快城镇供水管网节水改造，减低供水管网漏损率。加大再生水、雨水、中水等利用力度，推广使用节水器具，鼓励节水产业发展，推动用水方式实现根本性转变。加快完成水资源监控体系和水资源承载能力监测预警机制建设。到2025年，全区单位工业增加值用水量控制在18.5立方米/万元，农业灌溉水有效利用系数提

高到 0.656，全区非常规水利用率占到用水总量的 20%左右，节水器具普及率达到 90%以上。

二、集约利用土地资源

严格保护耕地和基本农田，全面推进基本农田整理、中低产田改造、撂荒地复垦，加快高标准农田建设，确保耕地数量不减少、质量不降低。统筹土地资源开发利用和保护，合理确定新增建设用地规模、结构和开发建设时序。依法处置闲置土地，切实盘活存量建设用地。大力实施土地综合整治，着力推进废弃地综合整治复垦工作。探索农村宅基地有偿退出机制，加快农村居民点整理力度。优先发展节地型工业产业，有效控制工业用地规模，提高单位土地投资强度和产出效益。围绕现有林地、未利用地绿化、建设用地绿化、农田林网建设，提高土地利用效率，扩大生态用地面积。到 2025 年，全区耕地保有量不低于 24893 公顷，基本农田 20200 公顷。

三、提升能源利用效率

全面推行能源消费总量和强度双控，严格单位产品能耗标准、绿色建筑约束标准，加强节能减排新技术、新装备的研发、引进与应用，积极推广清洁能源，深入实施工业、交通、建筑、公共机构等领域节能减排降碳综合改造提升工程，确保能源消费强度持续下降。积极推进绿色制造，推广先进节能技术和生产工艺实现节能改造，大力实施节能减排。强化交通运输节能降碳，优先发展公共交通，加快黄标车、落后农业机械更新改造，积极

鼓励发展新能源、小排量等环保型汽车，推进清洁能源汽车在公共交通、物流配送等领域示范应用。推进建筑节能降碳，严格执行建筑节能标准，加快推进既有建筑节能和供热计量改造，大力推广可再生能源在建筑上的应用。加强机关、事业单位等公共机构节能降耗考核，提高能源利用效率。推动开发和推广低碳技术，不断提高非化石能源比重，控制温室气体排放。加强低碳教育和宣传，引导全社会形成低碳生产方式和消费模式。“十四五”期间，确保碳排放强度控制在洛阳市确定的范围内。

第五节 推进循环经济和生态经济发展

实施绿色低碳转型战略，创建循环经济示范区，聚焦产业结构层次优化、环境质量改善、体制机制创新等关键领域，着力推进产业生态转型，积极发展循环经济，推动生态经济高质量发展。

一、优化绿色低碳循环发展的经济体系

推进产业、能源、空间、运输结构和农业投入结构调整，落实绿色产业指导目录，发展绿色金融，支持绿色技术创新和应用，培育壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业，实施重点行业和重要领域绿色化改造，降低碳排放强度。扎实做好碳达峰、碳中和各项工作，持续优化产业结构和能源结构。健全绿色产品标准、认证、标识体系，开展创建绿色机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等行动，发展绿色交通和绿色建筑，形成绿色低碳生产生活方式和城区运营模式。

加强生产、流通、消费全过程资源节约，大力发展循环经济，

推动资源利用方式根本转变。完善和落实有关鼓励一般工业固体废物利用和处置优惠政策，强化工业固体废物综合利用和处置技术的开发，拓展固体废物综合利用途径和市场，建设“循环经济与资源综合利用”示范企业、示范工程，积极推广固废循环利用。制定和实施有关综合利用自然资源、回收再利用废弃物、恢复与保持生态环境的优惠政策，实施年处理 40 万吨高钙煤矸石综合利用、年产 80 万吨免烧墙材专用活性钙材等项目，推进循环经济快速发展。积极申报能源互联网建设试点，把偃师打造为豫西地区重要的新能源生产基地。到 2025 年，城镇清洁能源使用率达到 78%，新能源发电量达到 2 亿度以上。

二、鼓励发展生态经济

大力发展生态工业，加快发展生态农业、生态服务业，构建高效、生态、绿色的产业体系。加快生态与产业融合发展，坚持产业生态化、生态产业化，重点发展邙岭花卉苗木产业园、大口府店生态休闲产业园等，不断培育壮大生态经济，培育高质量发展绿色增长点，推动以生态环境高水平保护促进经济高质量发展，形成生态保护和生态经济协同发展的良好态势。

全面建设绿色矿山，按照“宜耕则耕、宜林则林、宜草则草、宜景则景、因地制宜”的原则，加快推进历史遗留废弃矿山生态修复，高标准完成矿山地质环境恢复治理和土地复垦工作。实施东山矿山技术改造及生态环境修复工程等项目。

第九章 构建文化传承创新体系，推进华夏文明传承

核心引领区建设

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，实施文化兴区战略，繁荣发展文化事业和文化产业，以保护传承弘扬黄河文化、河洛文化和大运河文化为主线，对标全国文明典范城市标准，全面融入洛阳国际文化旅游名城和国际人文交往中心，建设华夏文明传承核心引领区和现代化人文偃师。

第一节 提高社会文明程度

加强社会主义精神文明建设，把社会主义核心价值观融入文化建设的各个方面，引导人们坚定“四个自信”，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，不断提升人民文明素养和社会文明程度。

一、树牢理想信念精神支柱

深入开展学习宣传教育，健全用党的创新理论武装全党、教育人民的工作体系，推动习近平新时代中国特色社会主义思想家喻户晓、落地生根。实施党的创新理论深化武装工程，大力开展党的创新理论进基层，打造理论学习宣传特色品牌和新型特色智库。推动理想信念教育常态化制度化，加强“四史”教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，增强坚守共同理想、实现

共同理想的信心和决心。弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，内化为全区上下的价值认同和精神追求。完善青少年理想信念教育齐抓共管机制。

二、巩固壮大主流思想舆论

坚持和落实党管媒体原则，牢牢把握正确舆论导向，常态化开展重大主题宣传。建强用好融媒体中心。把社会主义核心价值观要求融入法治建设和社会治理。充分运用文化墙、村史馆、红色教育基地等文化阵地和载体，采取多种形式广泛开展道德模范等宣传活动，推动核心价值观宣传全面覆盖各类媒体、公共空间、文化宣传阵地和人群。发挥家风家训馆作用，加强家庭、家教、家风建设。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化，加强青少年网络文明建设。深化未成年人思想道德建设，构建学校、家庭、社会“三位一体”的未成年人思想道德教育网络。

三、持续提升公众文明素养

坚持标杆带动，实施公民道德建设工程，对标全国文明典范城市标准，以加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设为着力点，评选树立一批“最美偃师人”典型示范，加强宣传学习引导人们自觉讲道德、尊道德、守道德。坚持示范引路，实施文明创建工程，推动“文明单位、文明社区、文明村镇、文明家庭、文明校园”等系列群众性创建活动，深化“文明交通、文明旅游、文明餐桌”等市民文明素质提升行动，组织开展“风尚新美、环境秀美、生活富美”示范点创建。广泛开展社会工作和

志愿服务关爱行动，推进志愿服务制度化建设。完善市民公约、乡规民约、学生守则、团体章程等社会规范，建立惩戒失德行为机制。在各行政村建设新时代文明实践站，打通宣传思想“最后一公里”。弘扬诚信文化，建设诚信偃师。倡导艰苦奋斗、勤俭节约，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，深入开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。

四、完善青年发展政策体系

实施青年优先发展促进工程，完善青年人才引进、培养机制建设，健全青年教育、创业、就业、住房、婚恋、文化、健康等领域的普惠性支持措施，全面建设青年友好型、青年发展型城市。加强青年理想信念教育，深入实施青年马克思主义者培养工程，引导青年培育和践行社会主义核心价值观。促进青年全面发展，引导青年有序参与政治生活和社会公共事务，踊跃投身创新创业实践及乡村建设行动，鼓励青年在“六个偃师”建设中充分发挥生力军和突击队作用。建好用好大学生实训基地、青年众创空间、青年创业园等平台，完善支持青年就业创业的政策体系，让青年人竞相创新创业。构建租、售、补一体化青年安居体系，为青年人提供多样化的安居支持。加强青年社会组织培育，鼓励和支持青年参与社会实践及志愿服务，健全青年工作联席会议机制，强化青年发展状况动态监测评估。

第二节 保护传承弘扬优秀传统文化

实施文化遗产保护传承创新工程，坚持保护固态、传承活态、

发展业态，传承与创新并重，全面提升文化遗产保护、利用水平，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，建设华夏文明传承核心引领区。

一、提升遗址保护水平

加快二里头夏都遗址、偃师商城遗址等历史地标的考古发掘，加强商城遗址、唐恭陵、灰嘴遗址等保护和展示，高标准建设全国大遗址保护展示示范基地和考古遗址公园群。建立完善保护机制，统筹遗址类文化遗产系统保护。统筹遗址本体与周边环境、景观风貌、文化生态的整体性保护，制定大遗址开发利用负面清单，建立遗址及周边环境风貌管控清单。全力推进二里头申报世界文化遗产，启动创建国家遗址公园工作，完善《二里头遗址保护规划》。积极对接“中华文明起源与早期发展综合研究”“考古中国”等国家重大课题，深入挖掘遗址公园所蕴含的巨大历史文化价值，推进遗址公园数据化、场景化、智能化建设，将遗址考古研究的科研成果转化为老百姓听得懂、看得明、讲得清的“中国好故事”，把遗址公园打造成为弘扬中华优秀传统文化的爱国主义宣传教育基地。

二、加强历史文化保护

坚持“保护优先，整体保护，见人见物见生活”原则，推进四级名录体系建设，推动文物保护由抢救性保护为主向抢救性与预防性保护并重转变，由注重文物本体保护向文物本体与周边环境、文化生态的整体保护转变。规划建设河洛文化生态保护区，

加大名镇名村、传统村落、历史建筑、遗址遗存、古树等重点文物整体保护力度，保护延续传统格局和历史风貌。以“留住河洛乡愁”为主题，实施文物保护与记忆计划，开展历史、文化、艺术、科学记忆工程及记忆数字化保存行动，推动乡志、村志精品编纂工程，开展碑刻搜救行动。

三、加强非遗传承创新

实施非物质文化遗产保护与传承计划，建立非物质文化遗产数据库。构建非物质文化遗产和代表性传承人名录体系，对其中部分濒危项目和代表性传承人抓紧实施抢救性记录，命名“河洛大鼓”“会圣官砚雕刻技艺”等一批非物质文化遗产项目的传承人和非物质文化遗产保护示范基地。积极做好各级各类非遗名录项目推荐申报工作。加强非物质文化遗产生产性保护示范基地、展示馆、传习所建设。以“中华源·黄河魂”为主题举办特色非遗展演活动，组织优秀非遗作品参加各级展览、比赛。实施“非遗驻社区、校园”计划，鼓励非遗传承人入驻景区开展非遗活态展演活动。制定并实施非物质文化遗产代表性传承人培养和保护计划，开展非物质文化遗产传承人群研修研习培训，增强传承后劲。加大对非遗代表性传承人的扶持力度，设立非物质文化遗产保护资金和非物质文化遗产传承人保护资金，资助非遗代表性传承人通过带徒传艺、举办相关传习班等形式培养新一代传人。

四、完善博物馆服务功能

加快数字化、智慧化改造，完善文物收藏、保护、展示、研

究、教育等综合服务功能，提高二里头夏都遗址博物馆、偃师商城博物馆等展示开放水平。探索博物馆管理运营多元化模式，提升博物馆观众接待服务和运营管理水平。积极构建“实体+数字”有机结合的博物馆模式，充分利用虚拟现实技术和人工智能科技，实现科技赋能文化，让文化遗产融入大众生活。积极扶持和引导民办特色博物馆发展，建设一批“乡愁博物馆”，助力洛阳打造“东方博物馆之都”。

专栏 9-1 文化遗产创新发展工程

国家大遗址公园建设。重点实施二里头遗址申报世界文化遗产和创建国家遗址公园工作、商城遗址公园环境整治（一期）等项目。完善遗址公园休闲服务设施，实施遗址公园文化、景观提升工程、综合安保工程。

大运河建设。重点实施大运河偃师区首阳山郊野公园、大运河偃师区文旅复合廊道（商城遗址—博物馆）等项目。

文化遗产传承保护。做好名镇、名村等重点文物保护，实施首阳山郭坟村古村落保护综合开发、山化黄河文化传统村落集群及中原窑院博物馆等项目。

博物馆功能提升。实施二里头 5G+智慧博物馆、偃师博物馆 5G+智慧旅游等项目。

第三节 繁荣文化事业和文化产业

创新实施文化惠民工程，加快构建现代公共服务体系和现代文化产业体系，以高质量的文化供给增强人民的文化获得感幸福感。

一、完善公共文化服务体系

优化城乡文化资源配置，按照公益性、基本性、均等性、便利性要求，统筹规划完善城乡公共文化服务网络，形成结构合理、发展平衡、网络健全、运行有效、惠及全民的现代公共文化服务体系，提升公共文化产品和服务供给能力，更好满足群众多层次、多样化文化需求。加强公共文化设施建设，完善提升镇综合文化站、村文化活动中心等文化场馆配套设施，新建偃师文化艺术中心，逐步形成以标志性文化设施为龙头，以群众性文化设施为基础，结构优化、布局合理、覆盖城乡的文化服务网络，打造城区15分钟、集镇20分钟公共文化服务圈。促进各类公共文化场馆及活动中心免费开放，鼓励各类公共场所为群众性文化活动提供便利。加强“书香偃师”建设，构建覆盖全区的图书馆总分馆服务体系，统筹建设城市书房、移动图书馆、社区阅读中心、数字农家书屋、公共数字阅读终端等设施，进一步提升基层图书室服务效能。开展“公共阅读+”社会化建设模式，鼓励和引导社会力量开展捐书助读活动，着力打造“书香偃师”文化品牌。创新实施文化惠民工程，大力开展廉政文化“六进”活动，持续提升“戏曲进校园”“送文化下乡”“送电影下乡”“送图书下乡”等文化惠民活动，实现基层公共文化服务“月月有主题、周周有活动、户户能参与、人人受教育”。广泛开展群众性文化活动，加强对社会举办和群众自发组织的各种文化活动的鼓励引导，积极发展广场文化、社区文化、校园文化、企业文化、节庆文化等各类群众文化活动。推广智慧广电工程和公共文化数字化建设，

建立公共文化服务资源平台。推动新闻出版、广播影视、哲学社会科学事业繁荣发展。发展档案事业，加强档案馆库和信息化建设。

二、推动文化艺术繁荣发展

实施河洛文化精品工程，加强文艺精品创作规划，重点抓好文学、剧本、作曲等原创性、基础性环节，不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品，争取推出一批以中原优秀传统文化为题材、具有偃师地域特色、有全国影响的精品力作。大力发展网络文艺，支持作家、诗歌、书法、音乐、摄影等协会发展。建立健全文化产品创作生产、传播引导、宣传推广的激励机制和评价体系，推动形成健康清朗的文艺生态。加强对外文化交流与合作，引进和培养一批适应文化建设需要的创作人才。注重文化产品输出，不断增强偃师的文化影响力和品牌号召力，提升偃师文化软实力。

三、发展壮大现代文化产业

深度挖掘历史文化资源，积极融入最新数字技术和创意设计，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式，大力发展数字艺术、网络视听、虚拟现实、文化演艺、影视动漫、创意游戏、工艺美术、创意设计和广告会展等产业，形成门类丰富、科技含量高、富有创意竞争力的现代文化产业体系，扩大优质文化产品供给。鼓励利用老旧厂房、工业遗址等，创建文化创意园区、基地，培育一批特色文化企业和品牌。鼓励文化文物单位和社会力量深度合作，提高文化产品原创能力，激发遗产文创产品

活力，围绕河洛文化创作优秀文化创意产品，将相关文创产品做成系列化的“伴手礼”，打造一批“偃师礼物”文创产品品牌。充分利用抖音、快手等多种新媒体平台，拓宽宣传和销售渠道，实现文创产品“互联网+”，提升偃师文创产品品牌影响力。

四、加强文化人才队伍建设

实施文化人才队伍建设工程。统筹抓好文化行政人才、文化经营管理人才和文化艺术专业队伍协调发展，为文化发展提供智力保障。加强文化技术人才能力提升，组织文艺采风、才艺大赛、学术研讨会等活动，建立交流平台，促进基层文化队伍综合素质和业务能力提升提高。加强民间文化团队培育，鼓励各类文化团体积极参加各级文化赛事和文化交流活动。加快高层次文化人才培养和引进，重点引进一批高端文化人才和急需紧缺文化人才，造就一批文化名人和文化大师。“十四五”期间，引进豫剧曲剧、文物鉴定、文学创作等人才 30 人以上。

专栏 9-2 河洛文化精品工程

文学精品扶持计划。突出“偃师原创”，深入挖掘偃师民间文学价值，扶持《少年玄奘》等以河洛文化为题材的文学精品 30 部。

戏曲剧本创作孵化计划。支持豫剧团、曲剧团编排《唐知县放粮》《大唐忠烈颜真卿》《老实官》等 20 部剧目。

网络文艺精品创作和传播计划。扶持以华夏历史文化为题材的原创网络文学、网络音乐、网络动漫、网络剧、微电影等优秀网络群众文艺作品 40 部。

文化产业园培育计划。重点实施二里头国际围棋文化产业园、古运河文化产业园、缙氏镇黄河鼓文化产业园等项目。

第四节 推进文化旅游融合发展

实施文旅文创融合战略，实施文化旅游融合创新工程，不断创新文化旅游产品、催生文旅融合新业态，创建省级全域旅游示范区。

一、深化文化旅游融合创新

坚持以文塑旅、以旅彰文，加快整合文化和旅游资源，推动文化旅游深度融合，打造“华夏之源·河洛富地”独具魅力的特色文化旅游体验区。优化文旅融合布局，加快建设一批重大文旅融合项目，形成一批河洛历史文化地标。推进红色旅游、文化遗产旅游、旅游演艺等创新发展，培育发展研学旅游，丰富文旅业态模式。实施文旅品牌塑造工程，加强宣传、推介、造势，讲好偃师历史文化故事，擦亮“夏商古都”“玄奘故里”文旅品牌。加强二里头研学营地、夏都遗址博物馆、玄奘故里、偃师博物馆研学基地建设，培育“研学偃师·读懂中国”研学旅游品牌。

二、加强文化旅游交流合作

积极参与国家、河南省、洛阳市举办的文化旅游海外推广计划，主动承办国际学术研讨会、文化主题书画展等，扩大洛阳偃师文化影响力。加强与郑州及周边县市的文化旅游合作，开发文化主题旅游线路，联动打造黄河文化带、大运河文化带和伊洛河历史文化遗产旅游区。

专栏 9-3 文化旅游融合促进工程

文旅融合创新计划。重点实施二里头考古遗址公园、商城考古遗址公园、玄奘故里、二里头国际围棋文化产业园等标志性文化基础设施建设、传统村落保护开发、非物质文化遗产保护开发、文化旅游产品开发等重大文旅融合项目。

河洛历史文化地标工程。串联黄河、伊洛河、大运河历史文化密集区，形成河洛历史文化展示带，打造“东方文明展示带”。开发二里头考古遗址公园、商城遗址公园等重大文旅项目。

第十章 构建新型城镇体系，推进融入洛阳都市核心区

实施以人为核心的新型城镇化战略，坚持以城市功能创新增强聚合能力，以发展模式创新重塑区域发展格局，坚持中心带动、产城融合、城乡一体，全面融入洛阳都市核心区建设，构建洛巩城镇密集带，优化城区+集镇+中心村“三级联动”城镇体系，全面提升城区综合承载能力与品质，建设清洁友好城市，扎实推进卫星镇和中心村建设，打造生态人文城镇，促进城乡基础设施和公共服务互联互通，打造城乡融合发展示范区。

第一节 完善城区综合功能

实施城区组团式发展战略，优化城区空间发展格局，促进首阳片区、老城区、岳滩顾县板块“三核联动、融合发展”，推进老城区提质增效更新发展，加快首阳片区高质量发展，推进岳滩顾县板块产城融合发展，升级完善城市配套设施，加快重大基础

设施建设，减老区、增新区，促进人口流动集聚，全面提升城区集聚承载力和综合服务功能。到 2025 年，城市建成区达到 40 平方公里，常住人口城镇化率达到 70%以上。

一、完善首阳片区配套功能

对标一流城市新区，建设高品质、高颜值的首阳片区，完善公共服务体系，完成金融大厦、中裕燃气大厦、新区医院、求实学校（二期）、津阳路小学、蔡侯路小学、首阳片区第一初级中学等项目建设。完善首阳片区路网结构，建成津阳路、荣泰路、尚义路、太和路、府佐路南延等项目。完善配套设施，加快万达广场、碧桂园、夏都水岸、建业中州上院、古城村滨河小区、深圳中深五星级国际品牌酒店、围棋文化主题酒店、首阳片区新时代广场等项目进度，促进房地产业良性发展。完成大冢头、前纸庄、后纸庄、城东等安置房建设。

二、促进老城区更新提质

实施城市更新行动，以提升城市治理成效、完善功能、改善环境为核心，完成高辛路东延、文化路南延至南环路、嵩山路南北延、民主路西延、张衡路北延、偃登渠截污改造（商都路雨水泵站）等工程，提升改造老旧小区和背街小巷，畅通城市微循环。完成塔庄、高庄等村征迁及西寺庄、齐庄、后庄安置房建设。加强老旧小区改造。“十四五”期间，计划改造老旧小区 137 个，2023 年之前完成 105 个老旧小区改造，到 2025 年完成剩余的 32

个老旧小区改造。

三、提升岳滩顾县板块产城融合功能

以产业新城建设为方向，实施洛河以南岳滩顾县板块重大基础设施项目。以生产服务、人才服务、金融服务、文化旅游、职业教育培训、科技创新等现代服务业为重点，推动夹河滩区域转型发展。积极承接产业转移，大力发展先进制造、物流产业，打造顾县节能环保装备制造新兴产业板块，促进与城区其它组团功能协调衔接，促进产城融合发展，加快顾县板块发展。

第二节 全面提升城区品质

高起点、高质量编制国土空间总体规划及各专项规划，推进城区内涵式发展，促进城区品位全面提升。加快完善公共服务设施和配套设施，全面提升城区交通、生态、产业和服务承载能力。

一、优化国土空间规划

科学编制国土空间总体规划、详细规划和专项规划，强化城市设计、城市更新、城市管理，有效统筹空间资源配置，优化城乡空间布局，提高城镇高质量发展持续性和宜居性。

二、提升城区建设管理水平

大力推进基础设施建设，加快完善公共服务设施和配套设施，全面提升城区的交通承载、生态承载、产业承载和服务承载能力。提升精细化管理水平，加强城区噪音治理，完善城区保洁长效机制。合理布局建设加气站、新能源充电桩

(站)。推进地下综合管廊建设,强化公共空间特色风貌塑造,提高综合承载能力。

三、拓展城区内涵

以满足城区居民对美好生活的向往为目标,提高现代城区建设与运营管理水平,推进城区实现内涵式发展。建设智慧城区,实施新一代信息基础设施建设工程,加快推进市政设施、公共服务、社会治理智慧化改造,推动基础设施、公共服务与数字化城管平台、“雪亮工程”平台衔接整合。实施区域信息网络提速升级行动,加快塔基网络云计算中心、5G网络等项目建设,到2022年实现5G全域覆盖,构建以“城市大脑”为核心的运行管理体系,通过持续推进政务服务、城市管理、交通出行、公务服务等智慧化进程,有效提升城市治理能力和水平。建设海绵城区、宜居韧性城区,完善公共卫生体系和相关设施,加强城区消防、防洪、排水防涝、抗震、人防等防灾减灾设施和救援救助能力建设。建设森林城区,高标准实施国土绿化,大力植树造林,推行林长制,构筑中心城区绿色生活圈、城区周边生态隔离圈、外围森林防护圈,加快建设森林偃师。建设人文城区,全面加强人文城镇建设,将人文精神融入城镇建设,打造特色人文品格,建设品质城区,强化河洛山水与城市布局形态有机融合,充分彰显城市生态底色、文化底蕴。

四、完善城区基础设施建设

完善首阳片区、老城区路网,提升城区排水防涝能力,推进

老城区排水系统建设。推动老旧小区有序改造。注重人民防空工程建设。解决断头路问题。完善路网结构，对内打通断头路，实现高效连接，解决城区拥堵现象。解决城区内涝问题，完成聚贤路雨水管道、偃登渠截污、太学路雨水泵站、槐新路立交桥雨水泵站等工程。

实施一批城区园林绿化、公园广场、环卫设施、路灯亮化、停车场等基础设施建设项目，公共停车泊位达到 1.5 万个，小游园达到 40 个，人均公园绿地面积不少于 13 平方米，城市集中供水、供热、供气覆盖率分别达到 100%、95%、96%，建成智慧停车、智慧路灯、智慧管网项目，基本建成与城区功能定位相适应、与人民群众期盼相符合的智慧城区管理系统。

专栏 10-1 城镇基础设施重点项目

1. 首阳片区。完成滨河路（塔庄桥—相国大道）、华夏西路（张衡路—府佑路）、张衡路提升改造、夷齐路（华夏西路—滨河大道）、开阳路、华夏西路（府佑路—汉魏路）、尚义路北段（华夏西路—商都大道）、府佐路北段、夏都大道北段（永宁路—商都大道）、张衡路南延（华夏西路—滨河大道）、广阳路、聚贤路北延、荣泰路等道路，实施相国大桥及连接工程。

2. 老城区。完成新新路南延、新星路南延、嵩山路南北延、偃石路、文化路南延（伊洛大道—南环路）、民主路西延、张衡路北延、高辛路东延、滨河路东段（迎宾路—玄奘大道）、太学路（新星路—迎宾路）道路改造、洛神路东延（文化路—嵩山路）、洛神路（商都南路—文化

路)提升改造、老城湖东环湖路(天津路)、上海路(华夏路—高辛路)、首阳路(新星路—偃登渠)道路提升、塔庄桥交通组织、新新路北延等工程,实施文化路跨伊洛河大桥,完成17条背街小巷改造提升。

3.岳滩顾县板块。完成商汤大道、通济大道、环保大道、古城路东延等道路建设。

4.房地产。夏都水岸、建业中州上院、古城村滨河小区、励精幸福园小区等。

5.排水系统。完成先进制造业开发区北园污水管网、太学路雨水泵站、槐新路立交桥雨水泵站、太和路污水管道延伸、偃登渠截污改造(商都路雨水泵站)等项目。

6.老旧小区改造。改造老旧小区137个。

7.其它方面。合理布局加油站等。

五、完善城区公用事业

供水。完成第二水厂改扩建、伊洛水厂、滨河路供水主管网等工程。到2025年,城区日供水能力达到9万吨,城市建成区实现双路供水模式。

污水处理。完成区污水处理厂提标扩容、西区污水处理厂提标改造及中水回用、第三污水处理厂提标扩容、静脉产业园污水处理厂等项目,开工建设第四污水处理厂。加强中水回用,促进水资源循环利用。到2025年,日污水处理能力达到15.5万吨,满足城区居民生产生活产生的污水处理需求。

燃气。完成伊洛、槐新、商城、首阳山以及岳滩、翟镇、顾县、高龙等禁煤区“气代煤”工作,2023年前完成剩余村(社

区)“气代煤”工作,在全区基本完成天然气“村村通”目标。

供热。按照供热发展规划,继续推进老城区和首阳片区集中供热配套设施建设,2023年基本实现供热设施全覆盖,完成华润首阳山电厂至相国大道至城区段高温水管网建设任务,到2025年,城市建成区供热主管网基本实现高温水管网替换蒸汽管网。

专栏 10-2 城区基础设施重点项目

基础设施项目。实施餐厨垃圾处理、生活垃圾分拣中心、生活垃圾填埋场飞灰治理、环卫作业车辆停放场3处、垃圾转运站12座、城区公厕47座、东明路带状游园、东湖游园、商城遗址公园、伊洛河湿地公园、城东体育公园等9个游园绿地、滨河大道(相国大道—张衡路)及太学路东段、嵩山路及首阳片区、先进制造业开发区道路绿化等项目。

第三节 提升集镇特色功能

坚持新发展理念,促进产城人文融合,打造经济高质量发展新平台、新型城镇化建设新空间、城乡融合发展新支点、传统文化传承保护新载体。每个镇建成1条示范道路(街区)、1个生态文化休闲广场、1个高标准农贸市场,优化镇区路网结构,完善给排水电气热网等配套基础设施。

发挥比较优势,打造主导产业特色,切实增强产业核心竞争力。错位发展先进制造类特色镇,信息、科创、金融、教育、商贸、文化旅游、森林、体育、康养等现代服务类特色镇,以及农

业田园类特色镇，打造行业“单项冠军”，坚持“规划建镇、产业立镇、特色兴镇”发展思路，坚持产业、文化、旅游“三位一体”，生产、生活、生态“三生融合”，工业化、信息化、城镇化、农业现代化“四化同步”，按照“一镇一业”、“一镇一韵”、“一镇一景”要求，培育壮大区位优势、产业基础好、发展潜力大的小城镇，建设一批独具影响力、辐射力的文化名镇、旅游名镇、生态小镇、商贸大镇。依托高龙、翟镇、缙氏、府店、大口、邛岭、山化等镇资源禀赋和基础优势，以现代制造、休闲旅游、商贸物流、文化创意、现代农业、健康养老为重点，整合生产力结构差异等要素，推动互补融通，建设和做强一批资源主导型、交通枢纽型、专业市场型、旅游休闲型、文化创意等特色城镇。着力建设顾县镇、高龙镇“工贸型”重点镇，顾县镇重点发展节能环保等产业，高龙镇重点发展现代物流和电子商务业。着力建设“服务型”翟镇镇，承担城区配套功能。积极打造翟镇夏文化、山化民俗文化、缙氏玄奘文化、府店和大口生态休闲、邛岭黄杨种植等类型特色镇，将生态优势转化为经济优势，形成星罗棋布的城镇布局。到2025年，培育6个以上各具特色、富有活力的现代制造、休闲旅游、商贸物流、文化创意、现代农业、健康养老的特色镇。创建3个以上省级、市级特色镇，力争1—2个特色镇列入国家示范性精品特色镇或特色城镇。府店、缙氏、翟镇、高龙等镇区人口规模达到2万人左右，山化、邛岭、大口等镇区人口规模达到1.5万人左右。

第十一章 构建现代基础设施网络体系，推进区域 协同联动发展

全面升级交通、通讯、水利、电力、燃气、供热等公共基础设施，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，全面提升城区综合承载力和辐射带动力，为现代化偃师建设奠定坚实基础。

第一节 构建现代综合交通体系

坚持交通先行，建设交通强区，打造畅通偃师和全国综合交通枢纽重要节点，积极对接综合交通体系，全面融入洛阳区域一体化综合交通体系，构建“四纵四横二环”大交通网络体系。

一、构建内联外通综合交通网络

加快高速公路及快速路网建设。重点推进郑洛第三高速（偃师段）、沁伊高速偃师段、古城快速等项目建设。

积极对接轨道交通。无缝对接洛阳市城区轨道交通网络，全力对接郑巩洛城际铁路，力争洛阳市城区至偃师市域快速轨道交通开工建设。

完善区内外道路网络。完成省道 539 改扩建工程（连霍高速偃师东出口），不断提升交通辐射能力，打造偃师快速便捷高效出行通道。重点实施国道 207 偃巩交界至偃登交界改建工程（南北两段）、省道 237 沁新线偃巩交界至偃伊交界段改建、省道 317 永孟线（偃巩交界至高崖互通段）等项目。构建“四纵四横二环”

交通网络，“四纵”：夏都大道、杜甫大道、文化大道、玄奘大道；“四横”：中州快速、古城快速、洛偃快速、龙少线；“内环”：由邙山大道、玄奘大道、中州快速、汉魏路组成；“外环”：北线为规划新国道 310 货运通道（孟津与偃师新 310 交界处沿连霍高速南侧，止于省道 539）、东线为玄奘大道、南线为洛偃快速、西线为新国道 310。

高标准建好农村公路。建好、管好、护好、运营好农村公路，实施府温线府店段、大口段、李焦线、顾龙路、顾刘路、光上路邙岭段等县道 6 条 51.7 公里，建设大山线（龙少线）一山张段、岳酒线、东牙线牙庄—东屯段、山马路、高龙东环路、大口通用机场连接线、双龙山公园道路、张翟线张大寨—寨湾段、郟干线等乡道 9 条 47.17 公里，完成村道 100 公里。

二、完善便捷高效交通服务体系

以提升服务能力和效率为重点，统筹各种运输方式协同发展，优化多式联运网络，推动客运出行便捷化发展和物流降本增效，提高交通服务品质。编制公交体系规划，在原有 15 条公交线路基础上，优化加密 6 条进洛阳市公交班次，并根据上级规划及客流量变化，不断完善公交线路。加快偃师区综合物流园项目建设，建设 4 个综合物流园区，以物流园区、仓储、维修市场为主，配套餐饮、住宿、停车、洗车、充电等辅助设置。新建市区停车场 15 个，规划车位 1500 个；配套充电基础设施，新建充电站 1 座、充电桩集群 3 个。以新汽车站为中心，以镇区为节点，

建设 81 个公交港湾、162 座候车厅。

专栏 11-1 交通基础设施重点项目

完成省道 539（连霍高速偃师东出口）、国道 207 偃师段提升改造二期、偃伊高速、郑洛第三高速（偃师段）、洛阳—偃师区域铁路、古城快速、国道 207 偃巩交界至偃登交界改建工程（南北两段）、省道 237 沁新线偃巩交界至偃伊交界段改建、山城线、国道 310 货运通道等项目。

第二节 构建现代水利工程体系

全面融入黄河流域生态保护和高质量发展战略，坚持山水林田湖草沙综合治理，着力完善水利基础设施网络，构建内连外通、丰蓄枯补、旱引涝排、调洪防灾的现代水网体系。统筹推进水资源、水生态、水环境、水灾害治理“四水同治”，高效利用水资源、系统修复水生态、综合治理水环境、科学防治水灾害，统筹解决水问题，加强防洪工程、生态工程、水资源和供水能力、河道环境综合治理，提高河道防洪能力，改善河流水质，促进水生态环境全面改善和持续提升。伊洛河两岸绿化率达到 100%。科学配置、高效节约利用水资源。到 2025 年，伊洛河水质优良比例达到 95%以上，水土流失治理度达到 90%。

一、加强防洪工程建设

完成伊洛河治理工程，实现伊洛河左岸（伊洛河汇合口至中

州渠)防洪标准 50 年一遇,其它河段堤防防洪标准 20 年一遇。加快首阳片区防洪排涝工程建设,进一步完善新区防洪排涝体系,全面提高区域防洪排涝能力。

二、加强生态工程建设

依托洛阳市国际湿地城市、黄河历史文化主地标建设,实施伊洛河综合治理(三期)、中州渠综合治理提升改造、涝洼渠综合治理提升改造等项目。利用伊洛河汇流的自然地理优势,建设伊洛河交汇处湿地公园。推进绿色航道建设,提升伊洛河岸线保护利用,保障河道基本生态用水,积极推进旅游通航。

利用黄河水资源,加快实施小浪底南岸灌区四千渠、五千渠工程,利用四千渠谋划建设调蓄工程,向首阳片区和老城区等提供生态补水。加快南部区域水资源开发,利用东一千渠、伊东渠及中小水库,做好水资源调配及调蓄,为静脉产业园及南部区域工农业用水提供保障。实施农村安全饮水工程,新建集中供水厂,对现有水厂进行提升改造和管网延伸,单村供水工程配套建设等。

四、加强河道环境综合治理

实施伊洛河流域河湖库坝生态综合治理项目,对流域内 3 条支流、4 座中小水库、20 座淤地坝、18 处小微水体进行综合整治,持续改善和提升区域水生态环境。

专栏 11-2 水利基础设施重点项目

实施小浪底南岸灌区引水调蓄、偃师区域北水系连通、伊洛河综合治理（三期）、中州渠综合治理提升改造、滂洼渠综合治理提升改造、伊洛河流域河湖库坝生态综合治理、农村饮水安全、伊洛河交汇处湿地公园等项目。

第三节 构建低碳高效的能源支持体系

一、改善电网基础条件

偃师区“十四五”配电网规划重点解决变电站和开闭所布点不足、供电能力不足、供电范围不清、配网联络率低、线路重过载、线路设备老旧等问题，治理电网薄弱点，补足电网短板，打造坚强电网。通过专业协同，把电网规划与政府规划、招商引资、电网安全、业扩报装、技改大修、线路迁建等需求有效结合，统筹规划解决电网运行和供电服务问题。

“十四五”期间，偃师区 500 千伏及以下电网投资 11.5 亿元，其中新建 500 千伏马寺开关站至郑州惠济区线路偃师段，投资 0.8 亿元；新建 220 千伏偃师东变电站 1 座，投资 1.6 亿元；为加强偃师供电区 220 千伏电网受电断面，新建 220 千伏线路 32 公里，投资 1.5 亿元；新建 4 座 110 千伏变电站（偃师南变、工北变、佛光变、高龙变），投资 2.2 亿元；新建静脉产业园垃圾发电上网线路 3.25 公里，投资 0.136 亿元。至“十四五”末，偃师境内 110 千伏及以上变电站总数增至 15 座，实现偃师电网

主网架由 35 千伏升级至 110 千伏，全面提升偃师电网供电能力。

统筹规划中压配电网，科学编制《偃师区“十四五”配电网规划》，将偃师供电区划分为首阳山、产业北、商都、岳滩、顾县、邙岭、高龙、缙氏 8 个供电网格，“十四五”期间对 8 个供电网格 10 千伏及以下配电网，全面改善偃师电网基础条件，为偃师经济社会发展提供可靠的电力保障。

二、打造坚强智能电网

优化网架结构，满足首阳片区用电需求，首阳片区新建 6 座开闭所，4 条公用线路，解决线路重载及房地产等项目接入难问题；产业北区域通过工北变新建、夷齐变配套送出，承接华润电厂负荷，同时优化夷齐变、工北变 10 千伏网架结构，满足北环工业区用电需求；商都供电区域通过偃师南变新建转移商都变、偃师变负荷，解决主变重载问题；高龙供电区通过 110 千伏高龙变新建，承接 35 千伏高龙变负荷，解决区域内供电能力不足问题，满足新增负荷发展需求。其它供电区结合佛光变新建、缙氏变、大口变、高龙变、翟镇变剩余供电能力，合理配出 10 千伏线路，解决镇区域重过载线路，提升配网网架水平，增加镇站间线路联络，提高负荷转供能力，打造坚强智能电网。

至“十四五”末，偃师电网基本可实现“灵活可靠、开放共享、绿色环保、支撑有力”的坚强智能电网发展目标，供电可靠性及供电质量达到中西部先进水平，全面满足偃师经济社会发展用电需求。

三、推进新能源开发和综合利用

坚持清洁低碳、安全高效、外引多元、创新融合，加快优化调整能源结构，完善输配储运网络，全面提升能源安全绿色保障水平。

加快能源结构调整，加强风电、太阳能、高效储能、生物质能、地热、分布式光伏等可再生能源开发力度，扩大清洁能源供给利用规模，构建清洁能源消纳机制，稳步提高可再生、清洁能源利用规模和比例。进一步扩大风电装机容量，注重规划实施风力发电项目。合理利用居民住宅、公共机构以及工业厂房等屋顶空间，推广分布式光伏发电。科学有序发展地热能，发展先进生物质能。鼓励氢能技术研发和示范应用，培育氢能“产储运用”产业链。建成静脉产业园垃圾焚烧发电、洛阳坤宏地热、分布式屋顶电站等项目，谋划 50MW 分散式风电、山化温泉小镇、高效储能等新能源项目。到 2025 年，清洁能源使用比例明显提高。

加快新能源汽车充电设施网络建设。完善油气管网，构建城乡一体的天然气供应管网体系，推进全域气化。加强热源和热力管网体系基础设施建设，提高集中供热供暖水平和保障能力。

专栏 11—3 供电重点项目

供电项目。实施 500 千伏线路、220 千伏断面加强、220 千伏偃师东变、110 千伏工北变、110 千伏偃师南变、110 千伏佛光变电站、110 千伏高龙变电站、10 千伏及以下配网升级改造等项目。

第四节 加快新一代信息基础设施建设

加快 5G 通信技术、宽带提速、工业互联网、云+等基础设施建设步伐，发挥新基建在经济社会发展中的战略支撑作用。

“十四五”期间，移动、联通、铁塔公司新建 1337 个 5G 基站及相关配套工程，总数达到 1624 个，完成投资 4.7 亿元。实现城区和镇区全覆盖，大部分农村区域有效覆盖。建设二里头 5G+智慧博物馆和偃师商城博物馆 5G+智慧旅游项目，为文旅产业提供更加智慧的服务。建设偃师区智慧交通城乡一体化建设项目，利用 5G 网络打造全新的“智慧公交云平台”和智能停车生态。加快 5G 网络建设，围绕工业互联网、政务服务、交通、医疗、教育、农业等重点领域，加快 5G 应用拓展步伐，推进 5G 技术推广普及进程，在新一轮区域竞争中抢占先机。

第十二章 构建公共服务体系，推进共建共治共享 幸福偃师建设

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，坚持尽力而为、量力而行，更加注重普惠性、基础性、兜底性民生建设，着力补齐基本公共服务短板，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，持续办好民生实事，扎实推动共同富裕，让群众的获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。努力建设文明偃师、健康偃

师、平安偃师、和谐偃师、幸福偃师，构建幸福美好家园。

第一节 强化就业优先政策及人力资源开发

坚持把稳就业摆在更加突出位置，千方百计稳定和扩大就业，坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业，落实就业促进政策，强化底线思维，全力确保就业形势总体稳定。健全公共就业服务体系，优化公共就业服务流程，不断提高公共就业服务整体效能。建立健全和谐劳动关系，完善人力资源市场机制。稳定拓展就业岗位，坚持“稳”“拓”并举，着力稳定就业岗位存量，大力拓展就业岗位增量，形成“存量有保证、增量有提升”的就业岗位供给新格局。“十四五”期间，城镇登记失业率控制在4.5%以内。

全面落实就业创业政策。实施稳就业攻坚行动，深入实施就业优先政策，稳住新增就业规模和失业率指标。大力发展家庭服务业，抓好区内外劳务协作，促进农村劳动力就地就近就业和有序外出就业。加大公益性岗位开发力度，确保零就业家庭动态为零。强化创业培训、创业担保贷款、创业孵化基地、创业服务“四位一体”的体系建设，支持更多人员通过创业带动就业。扩大创业培训覆盖面，推进“互联网+创业培训”、网络创业培训和新型创业实训。放宽小微企业创业担保贷款申请条件，加大创业担保贷款支持力度。加大返乡创业支持力度，实施返乡创业能力提升行动，推进农民工返乡创业示范园区基地建设，引领返乡创业高质量发展。实现“互联网+就业创业”信息系统全覆盖，推动公

共就业服务精准、便捷化，大力开展网上招聘活动和高校毕业生网络招聘活动。“十四五”期间，全区城镇新增就业4万人，新增转移农村劳动力9000人以上，开展就业培训1.3万人。

全面加强人事人才工作。深入实施全民技能振兴工程，扎实开展“互联网+职业技能培训”，开展线上线下融合教学，创新培养高技能人才，开展新型学徒培训。大力实施职业技能提升行动，面向企业职工、就业重点群体等各类劳动者，大规模开展职业技能提升培训。加强专业技术人才队伍建设，创新选拔机制，改进选拔方式。深化工资制度改革。落实高层次人才工资分配激励政策，完善事业单位绩效工资政策。

实施根治欠薪行动。切实保障劳动者待遇和权益，进一步完善根治拖欠农民工工资制度体系。强化日常劳动保障监察执法，层层压实责任，做到早发现、早预防、早处置，把问题化解在基层、化解在平时，努力实现农民工工资无拖欠和动态清零。

第二节 建设高质量教育体系

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。深化教育综合改革，优化资源配置，注重优先发展、内涵发展、优质均衡发展和可持续发展，加大公共教育投入，引进优质教育资源，建立健全教师队伍补充长效机制，打造高质量教师团队，提高农村学校和城镇薄弱学校教学水平，提升各级各类教育发展水平和质量，大力推进德育教育体系建设，全面推进教育现代化，努力打造“洛

阳第一、河南一流”的偃师教育。

完善普惠性学前教育。按照“发展公办园、规范民办园、创建示范园”的思路，健全政府主导的学前教育办园机制，加快公办幼儿园建设，每镇建设2—3所公办园。到2025年，全区公办幼儿园在园幼儿占比达到50%，普惠性幼儿园覆盖率达到86%以上；85%的幼儿园达到区定幼儿园标准。

强化基础教育均衡发展。大力推进基础教育集团化办学改革，积极稳妥推进普通中小学新建、扩建工程，加快6所学校改扩建项目建设，通过调节分流生源、调配增加师资等措施，基本解决城区义务教育学校大班额较严重现象。巩固普九成果，完成九年义务教育，小学、初中适龄人口入学率达到100%。在义务教育实现均衡发展的基础上，持续加大投入，改善提升农村寄宿制学校办学条件，力争每个镇打造1所高标准寄宿制学校。到2025年，实现在全省有影响力的中小学校各1—2所。

提升高中教育水平。改善普通高中办学条件，全面消除高中大班额，探索推进学分制、导师制等教学管理制度改革，推进选课、走班制教学方式改革，到2022年，高中阶段毛入学率达到93%以上，高考各批次上线率力争洛阳县区前列，为高等学府输送更多高素质人才。

加快职业教育发展。深化职普融通、产教融合、育训兼融，落实省职业教育二期攻坚计划，完成职教中心二期扩建工程。到

2023年，全日制在校生不低于4000人，中等职业教育与普通高中教育招生比例大体相当，中职毕业生就业率达到99%以上；年均培训各类人员6000人次以上。

全纳共享特殊教育。加强特殊教育学校基础设施和特殊教育公共服务平台建设，提升特殊教育管理服务水平，满足各年龄段盲、聋、哑、弱智的少年接受特殊教育的需求。“十四五”期间，残疾学生入学率达到97%以上。

规范发展民办教育。扶持、促进民办学校品牌化、特色化发展。加强对民办学校办学过程和校外培训机构的监管，落实属地管理，有效提升民办学校的办学水平，促进民办教育规范健康发展。完成求实学校二期等项目建设。

建立健全社区教育。加快形成区、镇（街道）、村三级社区教育体系，持续推进“全民终身学习活动周”“书香社区”“书香家庭”“百姓学习之星”等活动，提升“互联网+教育”发展水平，推动各类学习资源开放共享，打造终身学习活动平台。

加强教师队伍建设。强化师德师风建设，提升教师教书育人能力素质，加强师资队伍队伍建设。构建学习型教师培养机制，到2025年，全区幼儿园、小学教师具备专科以上学历的达99%，初中教师本科以上学历达95%；到2022年，普通高中教师学历全部达标，具有硕士学历10%以上。职业学校专业教师占专任教师比例达75%以上，专业教师中“双师型”的比例达60%。统

筹推进城乡师资队伍建设，加大农村教师和青年教师培训力度。

提升体育惠民工作水平。坚持“政府主导、上下联动、条块结合”原则，建立全民健身机构，完善 13 个镇（街道）文化站体育服务功能，明确 226 个行政村（社区）体育工作人员，形成区、镇（街道）、村三级全民健身组织网络。全区所有镇（街道）、行政村建成健身工作站（点）。广泛搭建全民健身活动平台，各体育社团每年开展 3—5 次较大规模的全民健身活动。努力打造“洛阳第一”的偃师体育。

专栏 12-1 教育设施重点项目

1. 学前教育。实施镇公立幼儿园提升改造项目。
2. 基础教育。实施偃师高中特色教育中心、偃师区求实学校二期、首阳片区津阳路小学、首阳片区蔡侯路小学、首阳片区尚义路小学、首阳片区第一初级中学、数字校园建设和信息化能力提升等项目。
3. 职业教育。实施区职业教育中心扩建、职业教育中心实训楼等项目。
4. 体育设施。实施新区体育馆、国家青少年足球训练基地、体育综合体、4 个体育公园。

第三节 提高社会保障水平

坚持应保尽保，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，推进社保转移接续，落实基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制，提升社会保障体系法治化、

信息化、标准化、社会化、专业化、精细化水平。

提升社会养老保险水平。落实渐进式延迟法定退休年龄政策。积极发展企业年金、职业年金、个人储蓄性养老保险和商业养老保险，推动建立多层次、多支柱养老保险体系。大力宣传城乡居民养老保险的相关政策及精神，确保年满16周岁符合参保条件人员做到应保尽保、应享尽享。严格按照政策规定，做好城乡居民、企事业人员养老保险征缴工作，实现养老保险关系正常转移接续。

完善医疗保障体系。通过统一制度、完善政策、健全机制、提升服务，增强医疗保障的公平性、协调性，发挥医保基金战略性购买作用，推进医疗、医药、医保服务高质量协同发展。严格执行国家基本医疗待遇保障清单管理制度，明确“保基本”，完善与社会经济发展相适应的城乡医疗保障制度。健全重大疾病医疗保险和救助制度，落实异地就医结算，推动落实长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险。进一步完善医疗救助经办流程，加大对患重特大疾病造成家庭生活困难人员的救助力度。探索推进医保支付制度改革，积极稳妥推进区域点数总额预算及按病种分值付费（DIP）为主，以按病种付费、按项目付费、按床日付费为辅的综合支付方式改革，引导定点医疗机构由被动控费向主动控费转变。落实“互联网+”医疗服务价格和医保支付政策。建立健全医保经办服务体系。建成覆盖区、镇（办）、行政村（社区）的医疗保障服务网络，促进医疗力量特别是技术人员下沉，

提升镇级医疗机构技术水平，实现医疗保障服务“均等可及”。

提升退役军人服务保障水平。健全退役军人组织管理体系，完善政策制度体系，优化退役军人工作体系，继续做好双拥优抚保障工作，提高服务经济社会发展、服务国防和军队现代化建设水平，增强退役军人获得感、幸福感、荣誉感。认真贯彻落实《退役军人保障法》，建立健全退役军人保障机制，发挥政治引领作用，全面提高安置就业质量，健全抚恤优待制度，维护合法权益，提高服务保障能力。

促进慈善社工事业高质量发展。认真贯彻落实《慈善法》，坚持政府推动、社会实施、公众参与、专业运作，鼓励支持与强化监管并重，严格落实慈善组织公开募捐、信息公开等机制，鼓励支持社会各界开展形式多样的慈善捐赠和慈善服务。发挥慈善会系统在全区慈善工作中的引领作用，创新募捐形式，加大慈善募捐和救助力度，服务全区经济社会发展大局。参与推动社区、社会组织、社会工作“三社联动”模式发展。实施社会工作者职业资格考试，推进各领域社会工作专业入队队伍建设。

健全分层分类的社会救助体系。提高城乡最低生活保障标准和特困人员供养标准。保障妇女儿童合法权益，健全老年人、残疾人关爱服务体系，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。实现与全国社会保险公共服务平台互联互通。

第四节 全面推进健康偃师建设

把保障人民健康放在优先发展战略地位，牢固树立大卫生、

大健康理念，坚持预防为主的方针，大力实施健康偃师行动，完善全民健康促进政策，织牢区域公共卫生防护网，持续统筹做好疫情防控工作，为人民提供全方位全周期健康服务，建设健康服务领先城区。

完善医疗卫生服务体系。提升医疗医药医保保障能力，完善分级诊疗体系，建设区域医疗中心，深入推进紧密型医共体建设，改善镇、村（社区）医疗卫生条件。深化医药卫生体制改革，实行医疗、医保、医药联动，推进医药分开，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度。深入推进区级公立医院综合改革，坚持公益属性，建立符合医疗行业特点的人事薪酬制度。实施医疗服务能力提升工程，到 2025 年，人民医院达到三甲水平，中医院达到三级中医医院水平。继续加强基层服务能力建设，2 个乡镇卫生院达到或具备二级综合医院水平。依托人民医院建成远程会诊中心、影像中心，加强“区镇村”三级医疗网络互通。人民医院、中医院牵头成立 2 家紧密型医共体，提高基层医务人员待遇，做好促进优质医疗资源下沉工作，推进基层医疗机构一体化管理，通过对口帮扶、远程诊疗等途径，提升基层医疗服务水平，实现基层就诊率达到 65% 左右。继续实施全区各公立医疗机构全部取消药品耗材加成，对药品和高值医用耗材进行采购监管和使用监测。实施基层中医药服务能力提升工程，实现所有镇卫生院中医馆中医适宜技术全覆盖；整合中医药优势资源，提高中医医疗服务能力。鼓励社会资本办医，以多种形式举办医疗机

构和发展健康产业，推进非营利性民营医院和公立医院同等待遇，形成多元化、多层次、多形式办医格局。

完善疾病预防控制体系。构建疾病预防控制网络，加强卫生应急队伍、技术装备、物资保障体系建设，提升疾病防控能力，提高突发公共卫生事件及重大传染性疾病的处置能力。建成标准化核酸检测实验室 3 家。

完善健康人群培育体系。深入开展爱国卫生运动，巩固国家卫生城市创建成果，积极开展卫生乡镇创建，力争到 2025 年，国家卫生乡镇占总数的 50%，省级以上卫生乡镇占总数的 100%。倡导健康生活方式，开展健康机关、健康企业、健康医院、健康学校、健康社区、健康家庭等建设活动，形成良好的健康环境和文化生态。不断提高家庭医生签约服务质量，满足不同人群多层次健康需求。强化心理卫生健康教育，开展医疗机构心理健康服务试点。完善精神卫生服务体系，建设偃师区精神卫生中心，达到二级专科医院水平。完善妇幼健康服务体系，提高妇女儿童健康管理、生殖健康、托幼保健等公共卫生服务水平，建设二级妇幼保健院。全面落实三孩政策，引导群众理性生育，综合治理出生人口性别比，推进人口结构优化和素质提升。积极应对人口老龄化，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，探索医养结合养老模式。大力推动婴幼儿照护服务发展，优先支持普惠性婴幼儿照护服务机构。

推动养老事业和养老产业协同发展，健全基本养老服务体系，发展普惠型养老服务和互助性养老，支持家庭养老，培育养

老新业态，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，健全养老服务综合监管制度。

专栏 12-2 健康领域重点项目

1. 医疗卫生。实施新区医院、人民医院门诊病房楼扩建、精神卫生中心、紧密型医共体信息化平台、妇幼保健院改扩建、中医院新建综合病房楼、镇卫生院、村卫生室能力提升。

2. 养老设施。改造提升 11 所乡镇敬老院工程，建成 1 个特困人员区级供养机构。

3. 殡葬设施。建成 9 个示范性农村公益性公墓、殡仪馆整体改造。

第五节 推进治理体系和治理能力现代化

深入开展平安偃师建设，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，做好党建引领、四治并进、服务进村。

创新基层社会治理。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、社会新阶层、社会工作者和志愿者参与社会治理的途径。推动社会治理重心向基层下移，加强城乡社区治理和服务体系建设，完善“一村（格）一警”“一

村（居）—法律顾问”长效机制，提升区镇村三级综治中心功能，全面推进社区建设，加强网格化和精细化管理，完善社区管理工作机制，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层服务管理平台。

实施数字化转型战略，加强数字社会建设，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平，提升全民数字技能、实现信息服务全覆盖。

预防和化解社会矛盾。完善和改进信访工作，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，认真解决好群众反映的合理诉求。完善矛盾纠纷多元化解机制，进一步完善人民调解、行政调解、司法调解的“大调解”工作体系，建立重点领域第三方调解机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制，健全重大决策社会稳定评估机制，有效防范和妥善处置群体性事件。

第六节 加强平安偃师建设

坚持总体国家安全观，落实国家安全战略，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，高度重视安全生产和防灾减灾救灾工作，着力保障食品药品安全，预防和化解社会矛盾，有效防范和化解各种风险，坚决维护公共安全稳定，筑牢安全发展屏障，建设更高水平的平安偃师。

高度重视安全生产。坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力和防灾减灾救灾

能力。完善和落实安全生产责任制，加大安全宣传教育力度，加强安全生产监管执法，有效遏制危险化学品、矿山、建筑施工、交通等安全事故。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。维护金融安全，守住不发生系统性风险底线。积极推进安全生产监管体制机制创新，提升应急管理基层基础工作能力，严防较大以上事故发生，落实安全生产责任制，强化和落实企业主体和党政监管责任，扎实开展重点行业领域专项整治，严防重大事故发生，完善提升事故、灾害等应急管理体系和能力，全面提升全社会安全生产水平，创建安全生产示范区。

着力保障食品药品安全。强化源头治理和全过程监管，建立食品安全责任追溯体系，切实提升食品安全保障水平。从生产、流通、经营、使用等各个环节，全面加强食品药品、医疗器械和化妆品的安全监管。

维护公共安全稳定。推进法治社会、法治政府和法治偃师一体建设，确保社会大局和谐稳定。坚持专群结合、群防群治，加强社会治安防控体系建设，确保广大群众人身财产安全。健全扫黑除恶常态化机制，坚决打击黑恶势力及其“保护伞”；加快推进立体化智能化社会治安防控体系建设，有效防范和打击暴力恐怖、新型网络、多发性侵财等犯罪活动，保持社会和谐稳定。加强城乡社区警务、群防群治等基层基础和政法队伍建设，加强对网络虚拟社会的监测和管理。完善重大公共安全事件、群体性事

件的预防预警和应急处置体系。健全完善预防和减少犯罪工作体系，加强禁毒、社区矫正和预防青少年犯罪工作。

第七节 统筹其它各项社会事业协调发展

统筹推进各项社会事业健康协调高质量发展。推进妇女儿童事业持续健康发展。依法推进区志编纂工作，加强区志的地情研究和成果利用。开展双拥共建，密切军民关系。完善人民防空体系建设，积极开展国防动员和民兵预备役工作，构建国防动员体系。统筹推进民族、宗教、老干部、红十字会、外事、侨务、对台、地震、气象、仲裁、档案、对口支援等其它社会事业发展。

第十三章 全面推动愿景目标顺利实现

为了保障规划有效实施，要强化党的全面集中统一领导，各部门分工协作，各级组织履职尽责，激发各社会主体的创造活力，形成现代化建设的强大合力，集全民之智，举全区之力，推动经济社会高质量发展，确保圆满完成各项规划目标任务。

第一节 强化党的领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保习近平总书记重大要求和党中央各项决策部署有

效落实，把党的领导贯穿规划实施的各领域和全过程。落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量。深入学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导广大党员、干部坚持共产主义伟大理想和中国特色社会主义共同理想，不忘初心、牢记使命，为党和人民事业不懈奋斗。全面贯彻新时代党的组织路线，加强高素质专业化干部队伍建设，落实好干部标准，自觉加强学习，建设学习型组织，提高各级领导班子和干部适应新时代要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加强对敢担当善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向。完善人才工作体系，培养造就大批德才兼备的高素质人才。锲而不舍地落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。完善监督体系，加强政治监督，强化对公权力的运行的制约和监督，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态，建设清风偃师。强化基层党组织政治功能和组织力，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。

第二节 强化思想解放

面对艰巨的发展重任，必须从思想层面破题、以观念转变开路，跟上时代步伐，引领高质量发展。我们要紧紧扭住解放思想这个总开关，着力破除墨守陈规、急功近利、抱残守缺、坐等靠要等思想，要切实转变观念、改进方法、拓宽思路、奋勇争先。要在解放思想中认清差距不足，主动对照中央、省委以及洛阳市

委要求，对标先进地区发展态势，正视矛盾差距、增强忧患意识，敢闯敢拼敢试，以“不进则退、慢进亦退”的紧迫感投身偃师发展实践。要在解放思想中破除路径依赖，坚决转变不适应高质量发展要求的思维方式、工作方法，克服拼资源、赚快钱、只顾眼前利益的短视行为，摆脱简单比速度、比数量的粗放增长，更加注重质量和效益，更加注重打基础、利长远。要在解放思想中强化求真务实，坚持一切从实际出发，把正确政绩观落实到具体工作中，力戒形式主义、官僚主义，坚持办实事不图虚名、求实效不做虚功，不断激发干事创业、转型跨越的“精气神”，进一步树立偃师重诺守信的良好形象。

第三节 强化规划落实

建立统一规划体系，突出发展规划统领作用，按照本规划和国土空间规划要求，制定实施重点区域规划、重点领域专项规划或实施方案，明确保障空间和细化落实时间表路线图，确保各类规划与本规划协调一致，形成规划编制与落实合力。

完善规划实施机制，制定本规划实施任务分工方案，细化落实规划实施责任，实行规划目标责任制，建立约束性指标和重大工程项目、重大政策、重大改革举措推进落实机制，有效衔接专项规划和年度计划，加强综合督查和考核问责，确保各项目标任务如期完成。加强规划宣传解读，激发社会各界和市场主体的创造活力，尊重基层和群众首创精神，营造比学赶超浓厚氛围，形成推动发展的强大合力。加强规划实施监督，开展规划实施情况

动态监测、中期评估和总结评估，依法报告规划实施情况，自觉接受人大监督、审计监督、社会监督。

第四节 强化项目为王

深入实施项目带动战略，树牢“项目为王”工作导向，明确项目“总抓手”，牢牢抓住项目建设这个“牛鼻子”，把实施项目带动贯穿于未来五年经济社会发展的全过程和各领域，以项目带动要素集聚、服务提升、作风改进、工作落实。调动各方面积极性，明确责任分工，建立重点项目库，实施项目动态调整机制。强力推进重大项目谋划、建设、储备与管理，以项目建设带动投资增长和转型升级，增强经济综合实力和后劲。坚持和完善联审联批、领导分包、观摩督导、集中攻坚等工作机制，强化规划、环评、土地、融资、文物、水利、电力、用工等要素保障，全力以赴加快项目建设。滚动实施“三个一批”活动，加强项目策划、包装、储备，瞄准产业发展方向，选准对接重点城市，开展有效招商引资。健全重点项目建设服务保障机制，坚持重大项目领导分包制，实行项目审批代办制和项目承包服务制，持续深化首席服务官制度，全面提高行政服务效能。围绕重大战略、重大专项、重大引擎项目，将重点工作项目化、项目推进台账化、台账管理机制化。完善奖惩激励机制，细化考核指标体系和配套的奖惩措施，强化结果运用，鼓励干事创业。健全问效问责机制，按照“13710”工作法，实行跟踪督办通报和问题清单销号管理，

确保实现项目建设大突破、经济大发展。

第五节 强化要素保障

实施全面深化改革战略。发挥改革服务构建新发展格局的关键作用，在全面上做文章、深化上下功夫，实现改革举措有机衔接、有效贯通、有序联动。以改革开放创新为动力，切实提高发展要素保障能力。创新建设用地保障机制，按照集约节约原则，坚持依法使用土地，积极盘活存量土地，挖掘用地潜力，积极争取国家和省、洛阳市对我区重大建设项目用地和资金支持。深化投融资体制改革，拓宽融资渠道，创新融资模式，切实改善投资环境，最大限度激活民间资本力量；充分发挥直接融资的高效和低成本优势，用好资本市场融资功能，充实完善上市后备企业库，鼓励有条件的企业上市融资；发挥间接融资的规模化和多样化优势，加强与银行等金融机构的沟通合作，争取信贷资金支持；实施开放带动战略，打造开放高地，创新招商引资方式和渠道，吸引国内外投资者集聚偃师，最大限度扩大外来投资规模。实施创新驱动和人才强区战略，打造人才高地，落实河洛英才计划，完善配套激励政策，加大招才引智力度，加快形成各类高端人才队伍，支撑高质量发展。

第六节 强化营商环境

着力打造营商环境新优势，坚持把良好营商环境作为经济社会高质量发展的第一竞争力，开展“万人助万企”活动，实施“活商、亲商、安商，稳商、便商”行动，着力打造审批最少、流程

最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好全国一流、全省领先的“六最”营商环境。纵深推进“放管服”改革，持续精简行政许可事项，推进政务服务标准化和政务流程再造。深入落实《河南省优化营商环境条例》，依法平等保护各类市场主体和企业家合法权益。构建“亲”“清”新型政商关系，开展民营经济“两个健康”提升行动，营造非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长良好环境。严格落实“全国一张清单”管理模式和统一代码体系，细化落实知识产权创造、运用、交易、保护制度。持续加强宜居宜业偃师建设，优化生产、生活、商务、生态等功能布局，提升城市品位，提高生活质量。全力打造偃师透明高效的政务环境、竞争有序的市场环境、公平正义的法治环境和开放包容的人文环境。

实现“十四五”规划和2035年远景目标，使命光荣、任务艰巨，全区各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，万众一心，鼓足干劲、勇挑重担，砥砺前行、实干争先，奋力夺取全面建设社会主义现代化强区新胜利！