

偃师区大口镇国土空间总体规划

(2021-2035 年)

公示稿

偃师区大口镇人民政府

《偃师区大口镇国土空间总体规划（2021-2035）年》

一、基本情况

大口镇位于河南省偃师区域南部万安山北麓。东接缙氏镇，西临寇店镇，南与登封市颍阳镇、伊川县江左乡毗邻，北与高龙镇接壤，地理坐标介于东经 $112^{\circ} 40' - 112^{\circ} 46'$ 和北纬 $34^{\circ} 29' - 34^{\circ} 34'$ 之间。

大口镇共辖大口村、张村、温村、韩村、袁寨村、草庙村、吕桥村、后周村、宁村、经周村、南窑村、经周寨村、西寨村、肖村、南寨村、铁村、山张村、马村、焦村、董村、宋村、翟湾村、引礼寨村、符寨村、郭村、翟寨村、曹寨村、张大寨村 28 个行政村。依据第七次全国人口普查数据，2020 年大口镇总人口 4.64 万人，常住人口 4.34 万人。

大口镇地势南高北低，南部为万安山北麓浅山区，地面丘陵沟壑交错，北部为山前坡地，地势较为平坦，地表形态复杂多样，大体可分为山地、丘陵、坡地、平原四种类型。南部万安山，山势由东向西降低，海拔 300—900 米，最高峰 1302 米，万安山北侧为丘陵和洪积冲积坡地，海拔 150—400 米。

二、规划范围与规划期限

1. 规划范围

镇域规划范围为偃师区大口镇行政辖区，大口镇行政辖区包括 28 个行政村，总面积为 88.53 平方千米，规划镇区

总建设用地面积 157.51 公顷。其中城镇开发边界 147.73 公顷，村庄建设边界 9.78 公顷。

2. 规划期限

本规划期限为 2021--2035 年。基期年为 2020 年，近期年为 2025 年，目标年为 2035 年。

三、发展定位与目标

1. 发展定位

大口镇的发展定位为：洛阳市一般镇，洛阳市农产品主产区。

2. 发展目标

至 2035 年，大口镇基本形成山水林田滩统筹协调发展的国土空间格局，生态环境和城镇风貌。依托山水格局和文化特色。全镇各级文化体系建立，工业文化、传统文化等地区性文化品牌蓬勃发展。城镇基础设施持续完善，城镇软环境全面升级。

四、底线约束

1. 耕地和永久基本农田

严格落实上位规划下达的耕地保护目标和永久基本农田保护任务；确保大口镇耕地保有量不低于 3415.65 公顷（5.12 万亩），实际落实耕地保有量 3415.65 公顷（5.12 万亩），分布在各个行政村内，永久基本农田保护目标不低于 3320.03 公顷（4.98 万亩），实际落实永久基本农田保护目标不低于 3320.03 公顷（4.98 万亩）。

2. 生态保护红线

落实上位规划确定的生态保护红线的规模为 1077.85 公顷，占镇域面积的 12.17%。

3. 城镇开发边界

严格落实上位规划划定的城镇开发边界 183.53 公顷，主要集中在大口村以及张村、铁村、后周村、南寨村。为城镇集中建设区及工业发展区。应严格落实规划建设用地规模控制，促进城镇建设向开发边界内集中城镇开发。

4. 历史文化保护线

严格保护历史文化遗产及其周边环境，划定文物保护单位的保护范围界线。2 处全国重点文保单位（洛阳东汉帝陵、宋陵采石场）、2 处省级文物保护单位（牛心山石牌坊、寨湾遗址）。文物单位的保护范围和建设控制地带以偃师区人民政府公布的范围为准。

5. 矿产资源控制线

落实上位规划中确定的矿产资源开采保护线，为偃师区车里建筑石料集中开采区、偃师区大口镇山张石灰岩矿矿产资源控制线范围，面积 1091.98 公顷，主要位于南寨村、山张村、铁村、马村、翟湾村、董村、焦村。

6. 村庄建设边界

以 2020 年国土变更调查成果和自然资源部下发的城镇村图层为底图底数，以村庄现状为基础，统筹考虑村庄分类

和乡村振兴发展需求合理划定。大口镇共划定村庄建设边界641.71公顷，包含9.76公顷机动指标。

表 1：规划指标分解表

行政村名称	耕地保有量（公顷）	永久基本农田保护面积（公顷）	生态保护红线面积（公顷）	城镇开发边界面积（公顷）	村庄建设边界面积（公顷）
曹寨村	183.46	179.99	——	0.40	54.77
草庙村	139.16	138.83	——	——	39.76
大口村	284.80	260.31	——	127.65	16.50
翟湾村	24.08	23.66	142.77	——	5.70
翟寨村	106.77	106.24	——	——	14.92
董村	336.13	323.53	56.95	——	44.86
符寨村	79.08	78.69	——	——	19.23
郭村	132.51	130.76	——	——	32.71
韩村	223.78	218.98	——	0.03	34.93
后周村	88.65	88.41	——	10.71	27.04
焦村	86.18	84.32	——	——	35.68
经周村	111.14	110.67	——	——	20.73
经周寨村	92.31	90.97	——	——	15.31
吕桥村	44.48	43.84	——	0.31	14.88
马村	151.16	149.64	——	——	49.03
南窑村	65.47	60.02	——	23.60	0.25
南寨村	162.06	150.02	——	——	18.98
宁村	17.73	17.72	——	——	10.02
山张村	284.62	275.24	878.13	——	39.17
宋村	8.57	8.41	——	0.75	1.59
铁村	179.71	178.61	——	10.54	34.06
温村	82.75	82.75	——	——	17.95
西寨村	134.20	132.37	——	——	26.38
肖村	175.19	169.85	——	——	28.02
引礼寨村	59.15	59.15	——	——	14.35
袁寨村	69.07	69.06	——	——	15.80
张村	40.62	39.69	——	9.52	0.74
张大寨村	52.82	48.30	——	——	8.08
机动					9.76

总计	3415.65	3320.03	1077.85	183.53	641.71
----	---------	---------	---------	--------	--------

五、国土空间总体格局

衔接上位规划，落实区域空间战略，促进生态空间、人文空间、产业空间、生活空间的融合共生，依托基础设施支撑体系，构建“一心、两轴、三区”的镇域国土空间开发保护总体格局。

一心：即镇区综合服务中心城镇。

两轴：即大口镇旅游发展轴线和综合经济发展轴线。

三区：北部高效农业种植区、中部特色农业区、南部生态文化保护区。

六、国土空间规划分区

以资源现状为本底，统筹各类用地类型，明确区域主导用途，构建以用途管制为主导的全域国土空间保护开发功能分区。全域共划分 5 个一级分区，分别为生态保护区、生态控制区、农田保护区、乡村发展区、城镇发展区，其中城镇发展区和乡村发展区细化至二级规划分区。

1. 生态保护区

划定大口镇生态保护红线 1077.85 公顷，占镇域面积的 12.17%。生态保护区主要位于山张、翟湾等村庄。

对生态保护区实行严格保护，建立最严格的准入机制，禁止影响生态功能的开发建设活动，对不符合生态保护红线管控要求的其他人为活动，可按照尊重历史、实事求是的原则，细化退出时限、补偿安置等安排，逐步有序退出。

2. 生态控制区

划定生态控制区面积1938.65公顷,占镇域面积的21.90%。

生态控制区内,限制除市政、交通、水利基础设施以外的其他新增建设用地,禁止开展对主导生态功能产生影响的开发建设活动。

3. 农田保护区

划定农田保护区面积3320.03公顷,占镇域面积的37.50%。主要分布于大口、张村、温村、袁寨、韩村、草庙、吕桥、后周、经周寨、肖村西寨、肖村、铁村、马村、焦村、翟湾、董村、宋村、引礼寨、郭村、曹寨、南窑、张大寨、符寨、经周等村庄。

农田保护区内从严管控非农建设活动,制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”,鼓励开展高标准农田建设和土地整治,提高永久基本农田质量,完善区域内农业基础设施水平。

4. 城镇发展区

将城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域划定为城镇发展区,全域共划定城镇发展区面积181.53公顷,占镇域国土总面积的2.05%。主要位于大口村、张村、铁村、后周村和南窑村等。

城镇发展区原则上实行“详细规划+规划许可”的管制方式,应按照规定用途依法办理各类建设活动手续,并加强与其他控制线协同管控。城镇发展区内重点保障城乡基础设施

和公共服务设施用地，提升空间开发效率和整体竞争力；提高土地使用效率。

5. 乡村发展区

划定乡村发展区面积 2333.09 公顷，占镇域国土面积的 26.35%。主要分布于适宜农业生产、生活发展的乡村地区。

乡村发展区包括村庄建设区、一般农业区、林业发展区等二级规划分区。应以促进农业和支持特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，按照“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的方式，根据具体土地用途类型进行管理。

七、村庄分类布局

统筹考虑乡村土地利用、产业发展和历史文化遗产等因素，优化乡村总体空间格局，因地制宜推进乡村建设，明确乡村发展的不同路径，本次规划将大口镇域 28 个村庄划分为“集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、整治改善类、搬迁撤并类”五类村庄。

城郊融合类（4 个）：包含大口村、南窑村、温村、张村；

集聚提升类（4 个）：包含韩村、后周村、经周寨村、经周村；

特色保护类（2 个）：包含山张村、翟湾村；

整治改善类（17个）：包含曹寨村、草庙村、董村、符寨村、郭村、焦村、吕桥村、马村、南寨村、宁村、铁村、西寨村、肖村、引礼寨村、袁寨村、翟寨村、张大寨村；

搬迁撤并类（1个）：为宋村。

八、道路交通规划

1. 大口镇镇域道路系统，以国道为主干线，形成主次分明、功能明确的镇域内部道路系统。

2. 以省道、县道为依托，修建和改造镇村公路。

规划乡道及其他镇域公路达到三级公路标准，路基宽度不低于7.5m，行车道宽度不低于6m，在县乡道路两侧规划建设生态廊道，廊道的宽度不小于10m。

对外交通：六县环高速公路、杜甫大道、龙少旅游快速通道

主要道路：火焦路、府李路、渠北路、航空东路；

规划形成：“三横、三纵”的交通网络骨架；

“三横”为：府李路、龙少旅游快速通道、渠北路；

“三纵”为：航空东路（镇区——洛阳通航产业园）、大山路、杜甫大道；

规划期内升级火焦路-大山路道路为县道。

九、综合防灾减灾规划

1. 防洪工程规划

规划对大口镇陆浑水库东一干渠按照二十年一遇标准设防，沿河堤岸应根据标准加高加厚加固。

规划要求在整修加固河堤岸的同时要进行河道的清淤疏导工作，加大过水断面，拆除阻水构筑物，以使水流畅通，提高泄水防洪能力。建议加强堤防的管理，严禁任何单位向堤内倾倒垃圾污染物，堤坝两侧严禁挖土取沙，两岸建筑要离开堤坝 20-30 米，以备退堤；对现状主干河道断面狭窄、过水能力不足，需要拓浚河道，达到过水断面要求；新建桥梁等水工构筑物，均应按防洪要求进行设计和施工。

2. 消防工程规划

消防队伍规划：镇区规划建设二级普通消防站；村庄成立义务联防队伍，配套各种消防设施。

消防通道规划：逐步完善镇域内道路网系统，打通内断头路，对于村镇内部火灾隐患的堆场等统一规划。

消防供水规划：利用自备井以及镇域的河流作为消防水源，规划设置消防车取水点，设置消防水池，储备消防水源。

消防通讯规划：镇域各村内充分利用有线广播系统及时报警救灾，并保证与镇区、县消防指挥中心通讯畅通，统一调度。

消防管理与宣传：各居委会成立消防管理组织，加强消防宣传教育，深入村庄、家庭，提高群众消防意识。

3. 抗震防灾工程规划

按照新的根据《建筑抗震设计规范》GB 50011-2010 中，偃师区抗震设防烈度为 7 度，城镇生命线系统（供水、供电、通讯）提高一级即按 8 度设防。城镇主要道路、桥梁、医院、

学校、政府机关等重要设施也按 8 度设防。规划以镇区及村庄的干道作为抗震疏散通道线路，以保证震时疏散救护的便捷安全。现状和规划的公园、广场、运动场、学校操场和村庄周围空旷农田作为地震时的疏散场地。

十、历史文化保护

大口镇主要涉及国家大遗址陵墓群，全国重点文物保护单位 2 处（洛阳东汉帝陵、宋陵采石场），省级文物保护单位 2 处（牛心山石牌坊、寨湾遗址）。

十一、镇政府驻地规划

1. 空间布局结构

镇区规划空间形成“一心、两轴、五组团”的空间布局结构。

一心：以大口镇政府为中心。

两轴：以政通大道作为镇区南北向经济发展主轴线，以府李路作为镇区东西向经济发展副轴线，形成镇区十字发展轴。

五组团：一个产业发展组团、四个居住组团。

2. 镇区用地布局

至 2035 年，大口镇镇区规划面积 157.51 公顷，其中城镇开发边界 147.73 公顷，村庄建设边界 9.78 公顷。优化土地资源配置，优先保障民生服务，合理布局交通运输用地、公共服务设施用地、基础设施用地以及绿地与开敞空间用地。

规划居住用地 82.25 公顷，规划公共管理与公共服务设施用地 12.55 公顷，规划商业服务业用地 9.01 公顷，规划道路与交通用地 29.01 公顷，规划公用设施用地 0.61 公顷，规划绿地开敞空间用地 7.07 公顷，规划工业用地 15.04 公顷，规划仓储用地 1.05 公顷，规划特殊用地 0.09 公顷。

十二、规划传导与实施

1. 规划传导

立足城镇性质和发展规模，编制镇区详细规划。落实大口镇国土空间规划中确定的镇区“四线”及三条控制线等底线约束性内容；延续镇级国土空间规划中确定的空间格局、用地布局、风貌塑造等总体布局；严格执行镇级国土空间规划中确定的镇区绿地与开敞空间规模、公共服务设施配置标准、重要公用设施、防灾减灾设施配建、干路网布局、历史文化保护等强制性要素，实现规划的合理传导。

落实镇级国土空间规划中划定的乡村生活单元（圈），构建以乡村生活单元为核心的村庄规划体系，因地制宜的编制村庄规划。结合行政管辖边界、区位条件、资源和环境状况、产业发展现状以及村民意愿，合理确定单独编制村庄规划的村庄，其他暂不单独编制村庄规划的行政村，在本规划中制定“通则式村庄规划管理规定”

村庄规划中严格落实镇级国土空间规划中确定的安全底线、空间结构等内容，主要包括耕地保有量、永久基本农

田保护面积、生态保护红线面积、村庄建设规模等约束性指标；重大交通、市政等线型工程网络；乡村公共服务设施配置标准、布局原则等；以及洪涝风险控制线、历史文化保护线等安全控制线。

2. 重点项目

保障重点建设项目用地，根据大口镇实际建设需求和上位规划传导，确定大口镇重点建设 18 个项目，包括电力类 1 个，交通类 5 个，公共服务设施类 4 个，公用设施类 1 个，产业发展类 3 个，低效空间有效更新类 4 个。

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	用地规模	所在地区	项目级别
电力	大口变电站 110 千伏	新建	2021-2025	0.36	大口镇	市级
交通	S237 沁新线偃巩交界至偃伊交界段改建工程	新建	2021-2035	50.84	大口镇	省级
	沁阳至伊川高速公路项目	新建	2021-2035	49.94	大口镇	省级
	郑州至洛阳高速公路项目	新建	2021-2035	78.62	大口镇	省级
	洛阳龙门通用机场	新建	2021-2035	0.02	大口镇	市级
	郑州南站至登封至洛阳城际铁路	新建	2021-2035	31.10	大口镇	省级
公共设施	公益性公墓	新建	2021-2035	3.3	大口镇	乡镇级
	山张村和美乡村建设	新建	2021-2025		大口镇	乡镇
	乡里中心建设和党群服务中心(28 个行政村)	新建	2021-2025		大口镇	乡镇
	铁村农业服务中心项目	新建	2021-2025		大口镇	乡镇

公用	智慧充电站	新建	2021-2035		大口镇	乡镇
产业	智能家具产业园项目	新建	2021-2025		大口镇	乡镇
	农产品精深加工、粮食收储	新建	2021-2025		大口镇	乡镇
	洛阳信景晟能源环保科技项目	新建	2021-2025		大口镇	乡镇
低效空间有效更新类	曹寨村利用老学校，建设乡贤返乡创业园	新建	2021-2025	0.42	大口镇	乡镇
	河南拓鸿盘活原焦村煤矿闲置用地项目	新建	2021-2025	14.0	大口镇	乡镇
	原力锋科技、富莱美空置厂房	新建	2021-2025		大口镇	乡镇
	袁寨村空闲土地，依托农业龙头企业亳都种业，育种及仓储物流项目	新建	2021-2025		大口镇	乡镇

主要图纸

现状：

区位图

镇域国土空间用地现状图

镇域历史文化遗存分布图

镇域矿产资源分布图

镇域：

镇域国土空间总体格局规划图

镇域国土空间控制线规划图

镇域耕地和永久基本农田保护红线图

镇域生态保护红线图

镇域城镇开发边界图

镇域村庄建设边界图

镇域国土空间规划分区图

镇域村庄布点规划图

镇域综合交通规划图

镇区：

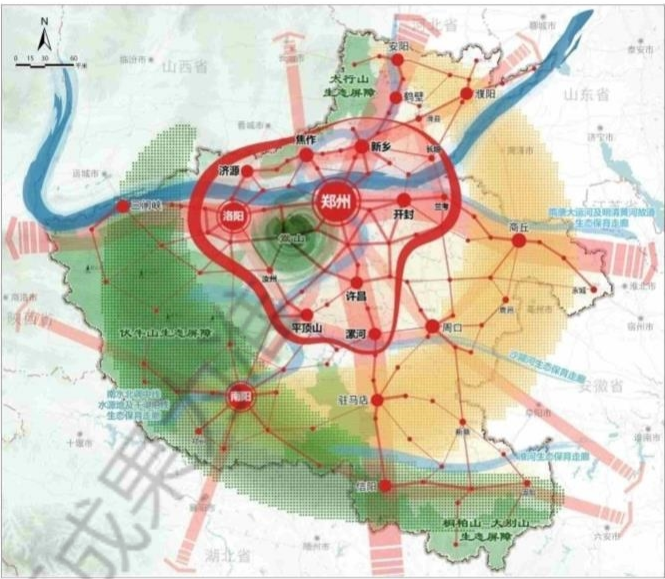
镇区国土空间用地规划图

镇区国土空间规划分区图

1、洛阳市在全国的位置



2、洛阳市在河南省的位置



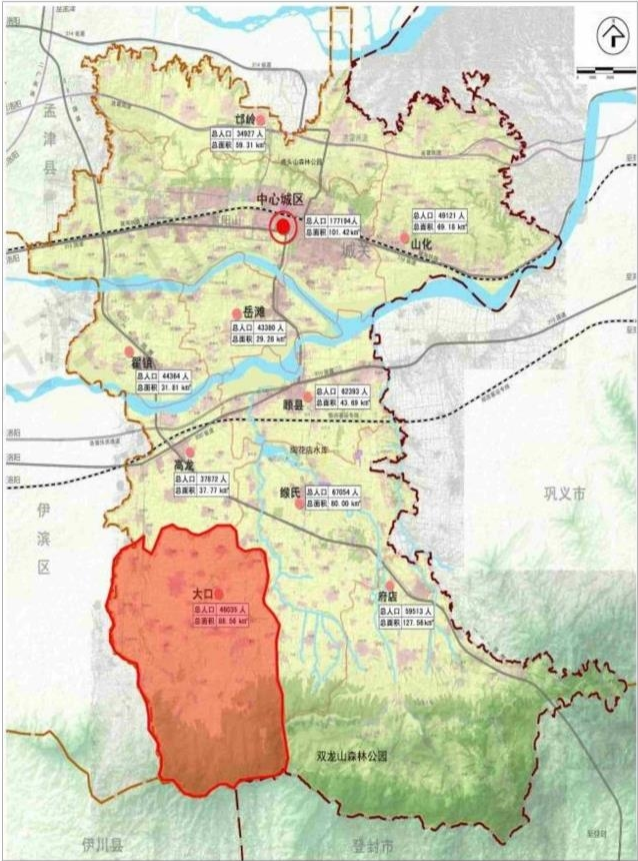
大口镇位于偃师区南部万安山北麓，东接缙氏镇，西临寇店镇，南与登封市颖阳乡、伊川县江左乡毗邻北与高龙镇接壤。

大口镇地理位置优越，区域交通联系密切。距离市区直线距离仅为24Km，距离偃师区直线距离仅为18Km，距离双龙山省级森林公园也仅有7km。省道S315公路穿越大口全境。

3、偃师区在洛阳市的位置

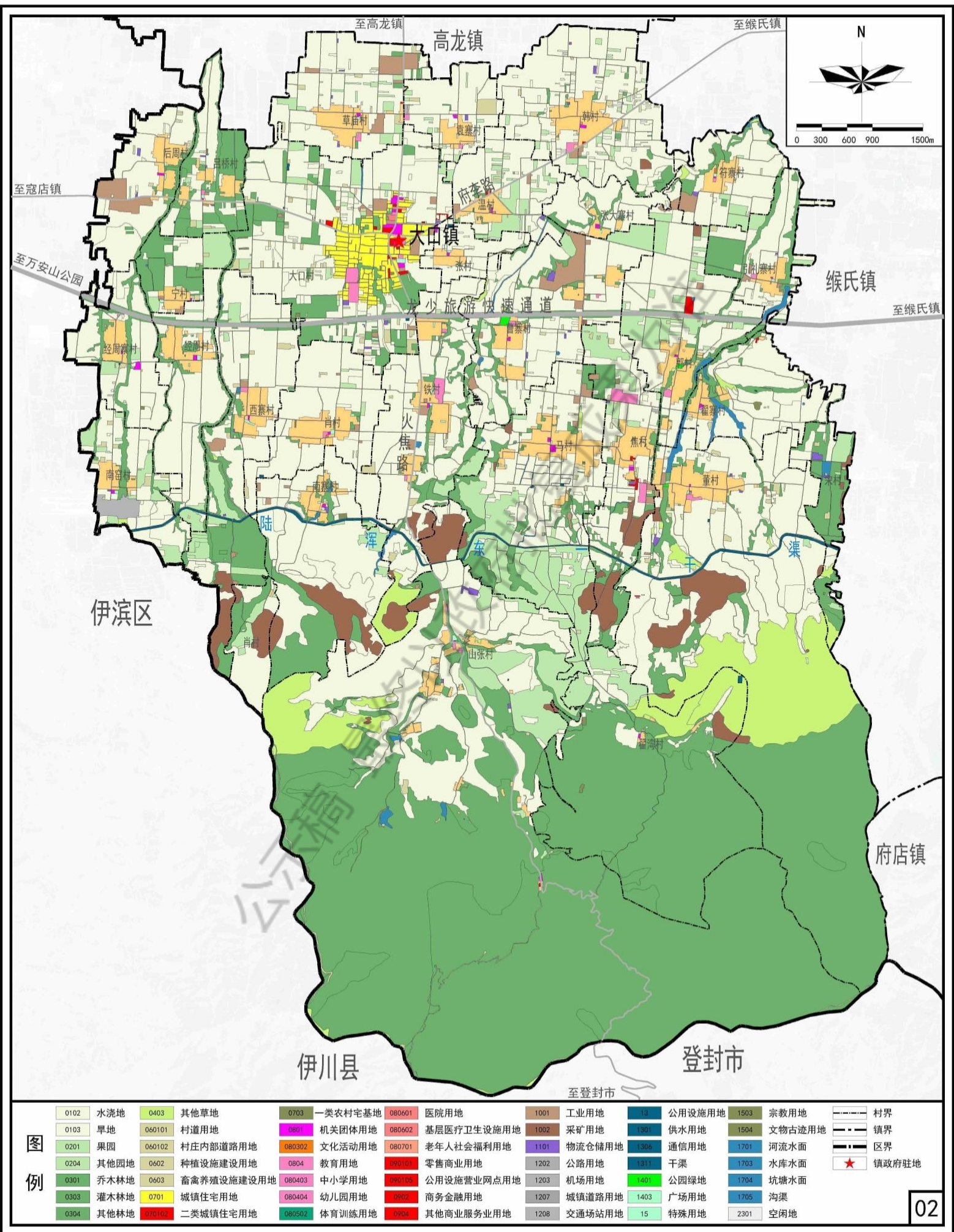


4、大口镇在偃师区的位置



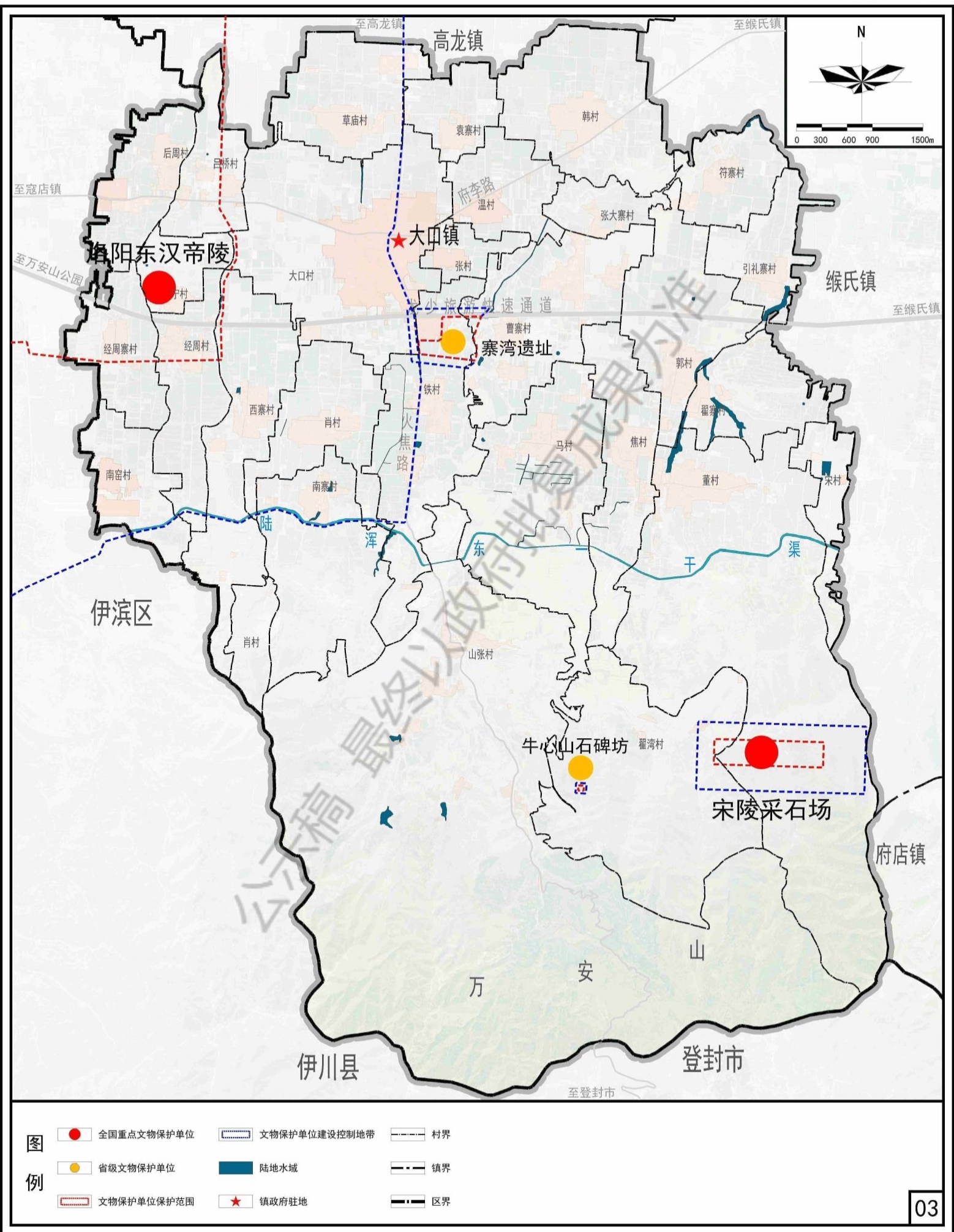
偃师区大口镇国土空间总体规划（2021-2035年）

—镇域国土空间用地现状图



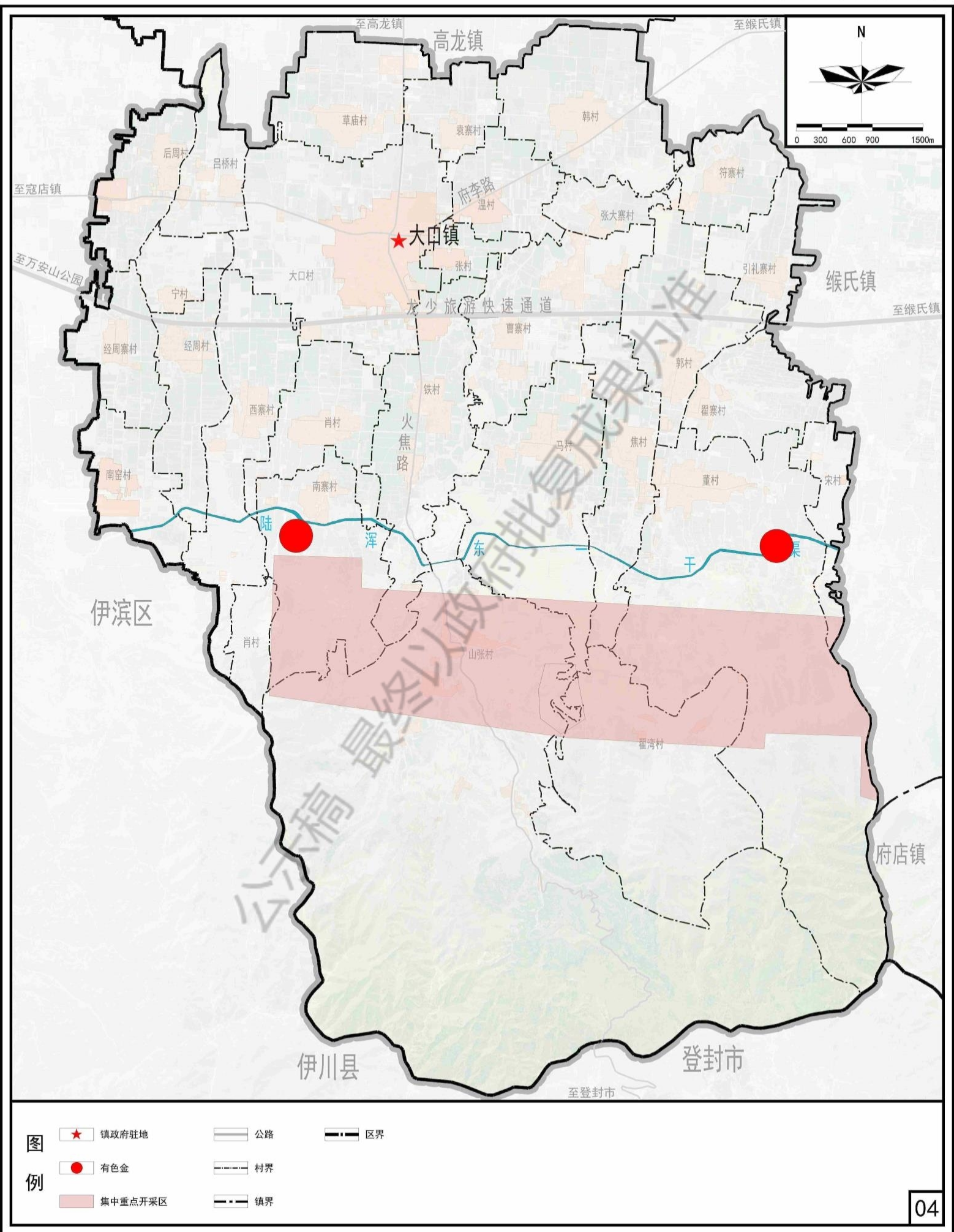
偃师区大口镇国土空间总体规划（2021-2035年）

一镇域历史文化遗存分布图



偃师区大口镇国土空间总体规划（2021-2035年）

一镇域矿产资源分布图

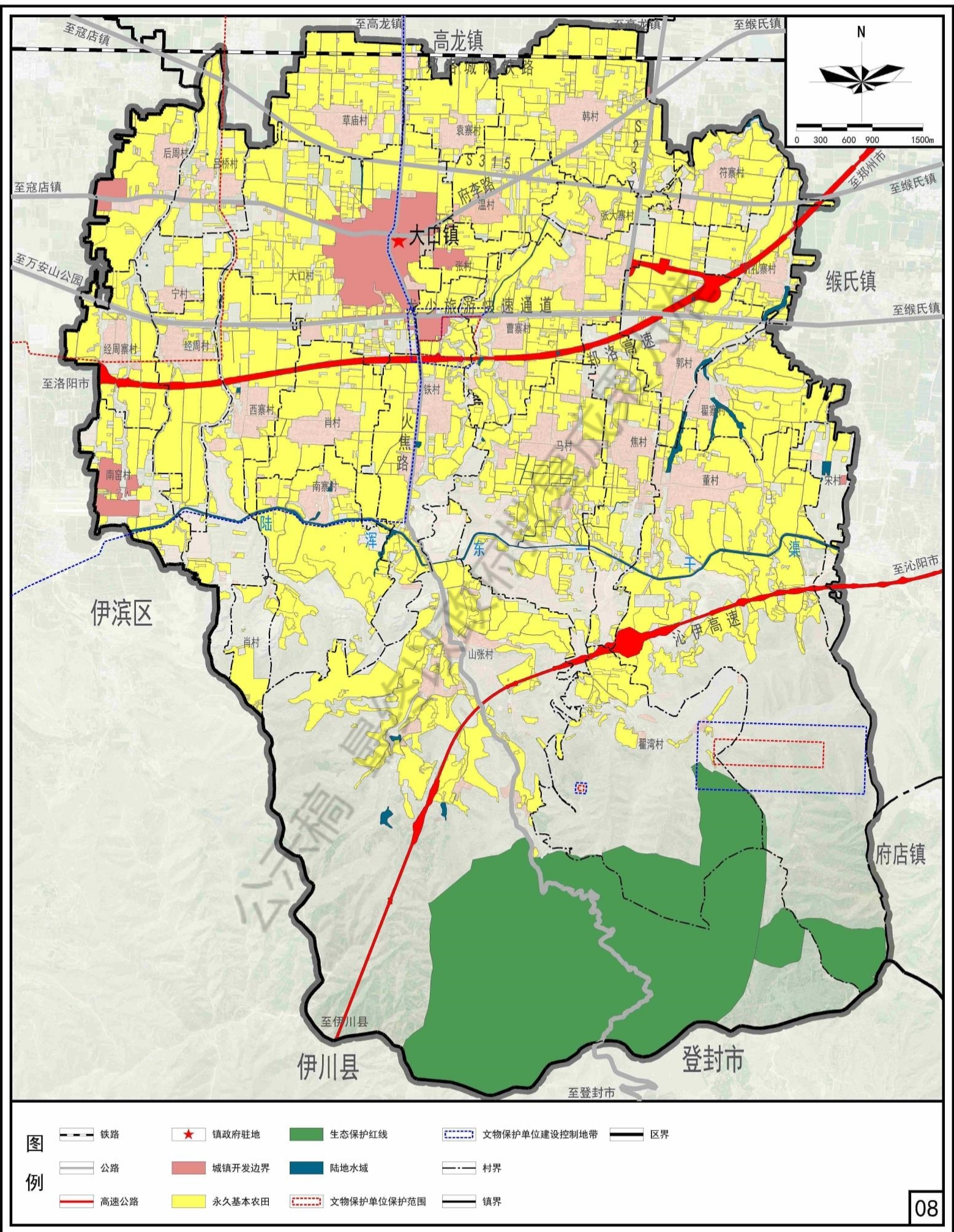


图例

- | | | | | | |
|---|---------|----|----|----|----|
| ★ | 镇政府驻地 | —— | 公路 | —— | 区界 |
| ● | 有色金 | —— | 村界 | —— | 镇界 |
| ■ | 集中重点开采区 | | | | |

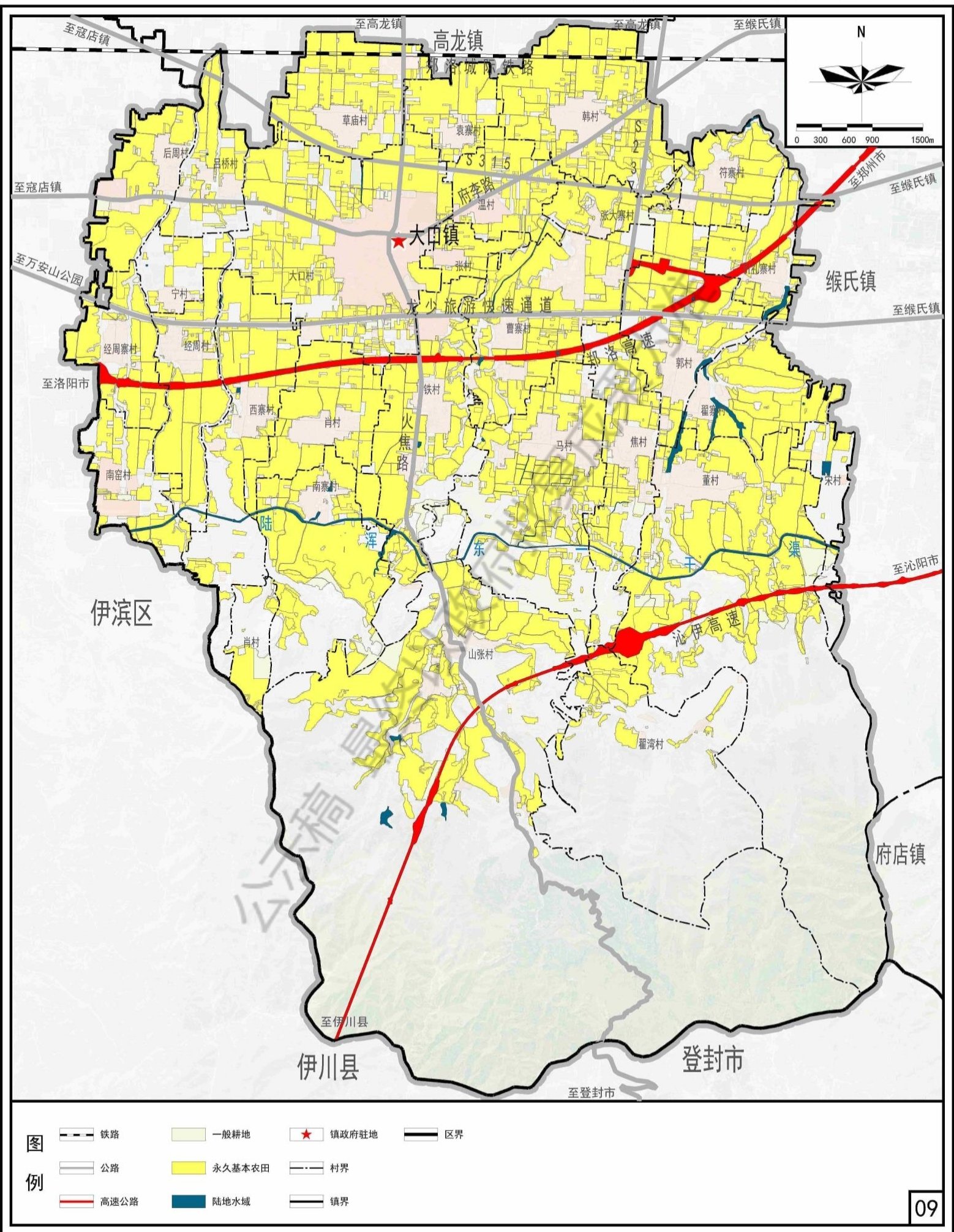
偃师区大口镇国土空间总体规划（2021-2035年）

一镇域国土空间控制线规划图



偃师区大口镇国土空间总体规划（2021-2035年）

一镇域耕地和永久基本农田保护红线图

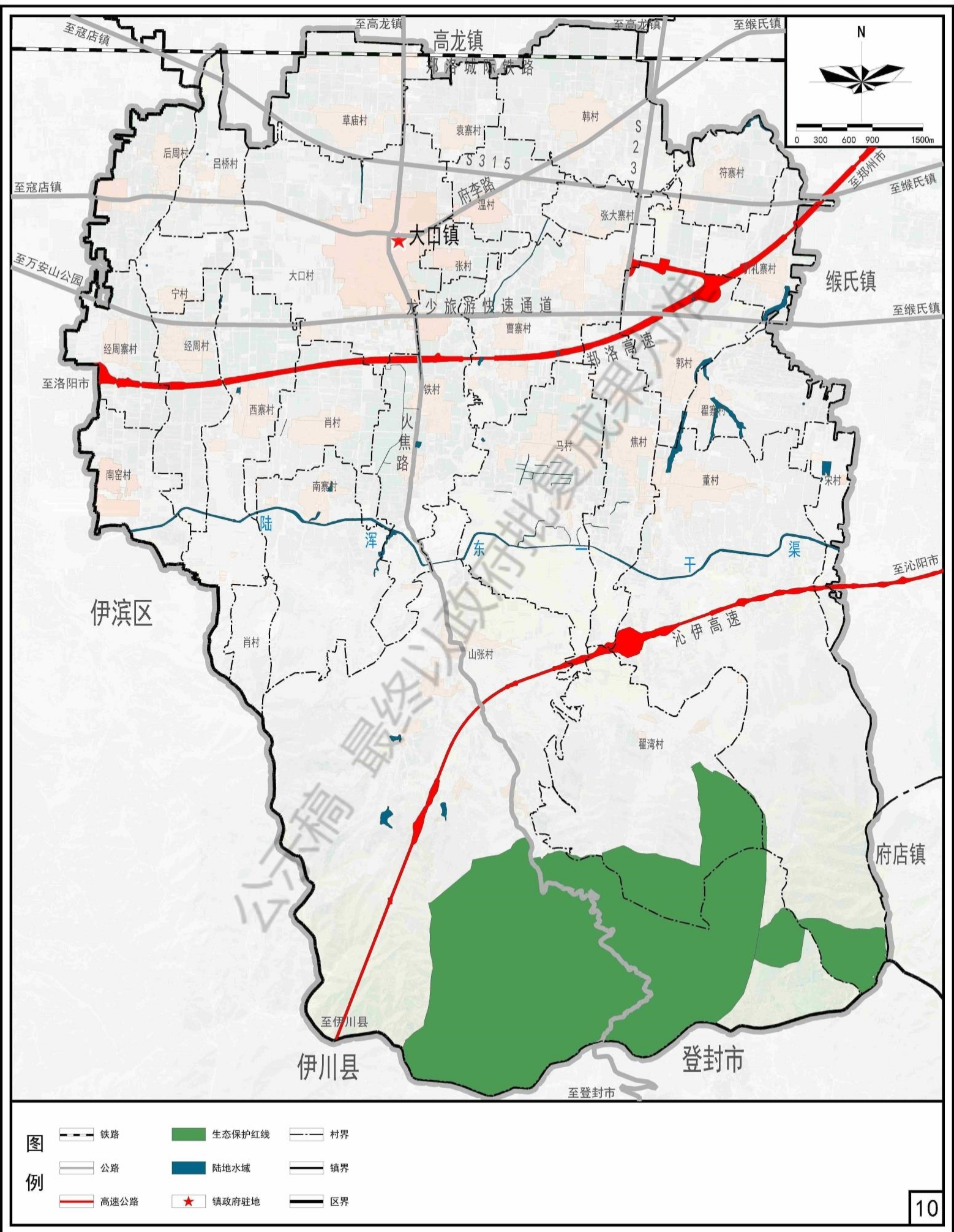


图例

- 铁路
- 一般耕地
- ★ 镇政府驻地
- 区界
- 公路
- 永久基本农田
- 村界
- 高速公路
- 陆地水域
- 镇界

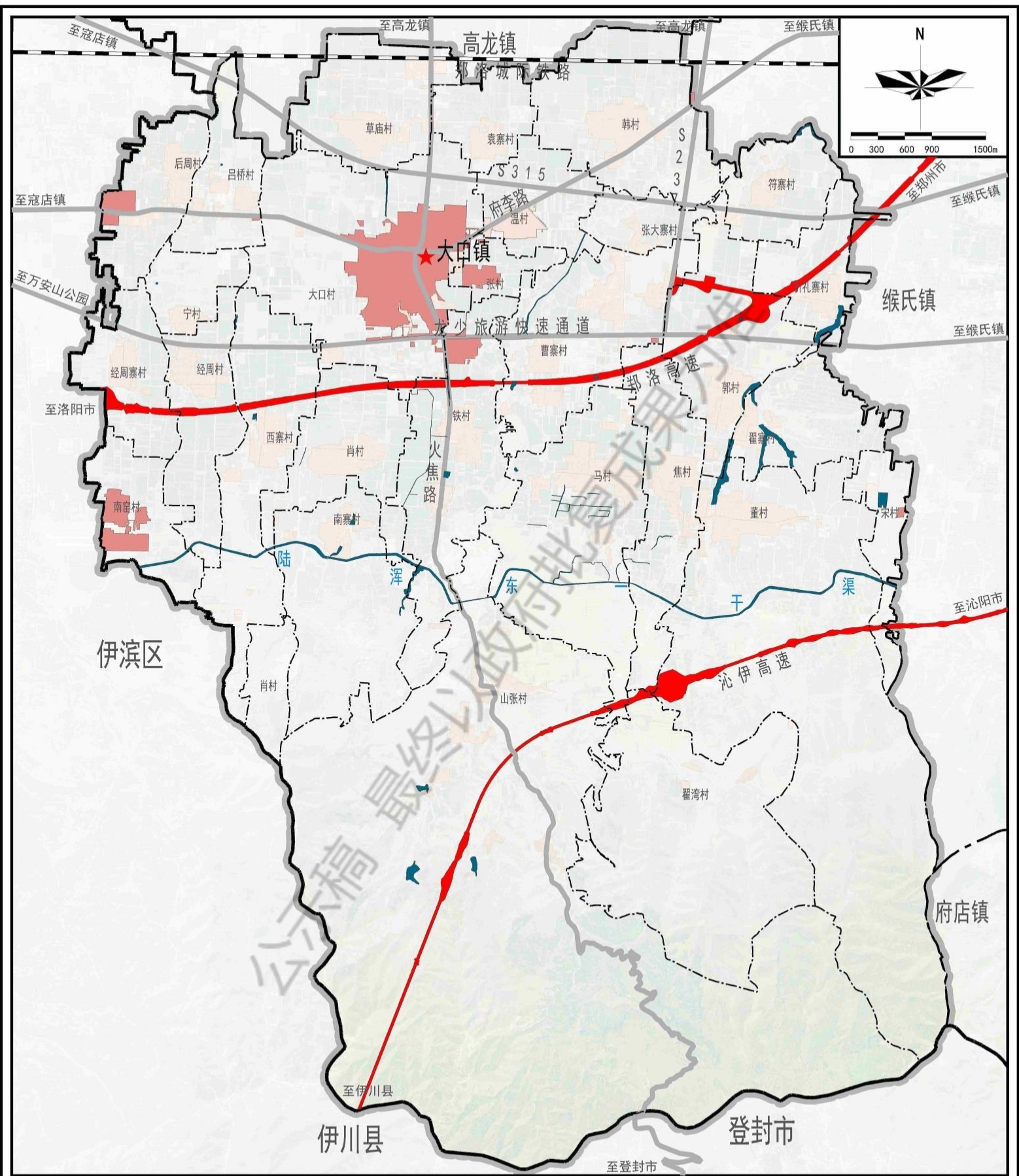
偃师区大口镇国土空间总体规划（2021-2035年）

—镇域生态保护红线图



偃师区大口镇国土空间总体规划（2021-2035年）

—镇域城镇开发边界图



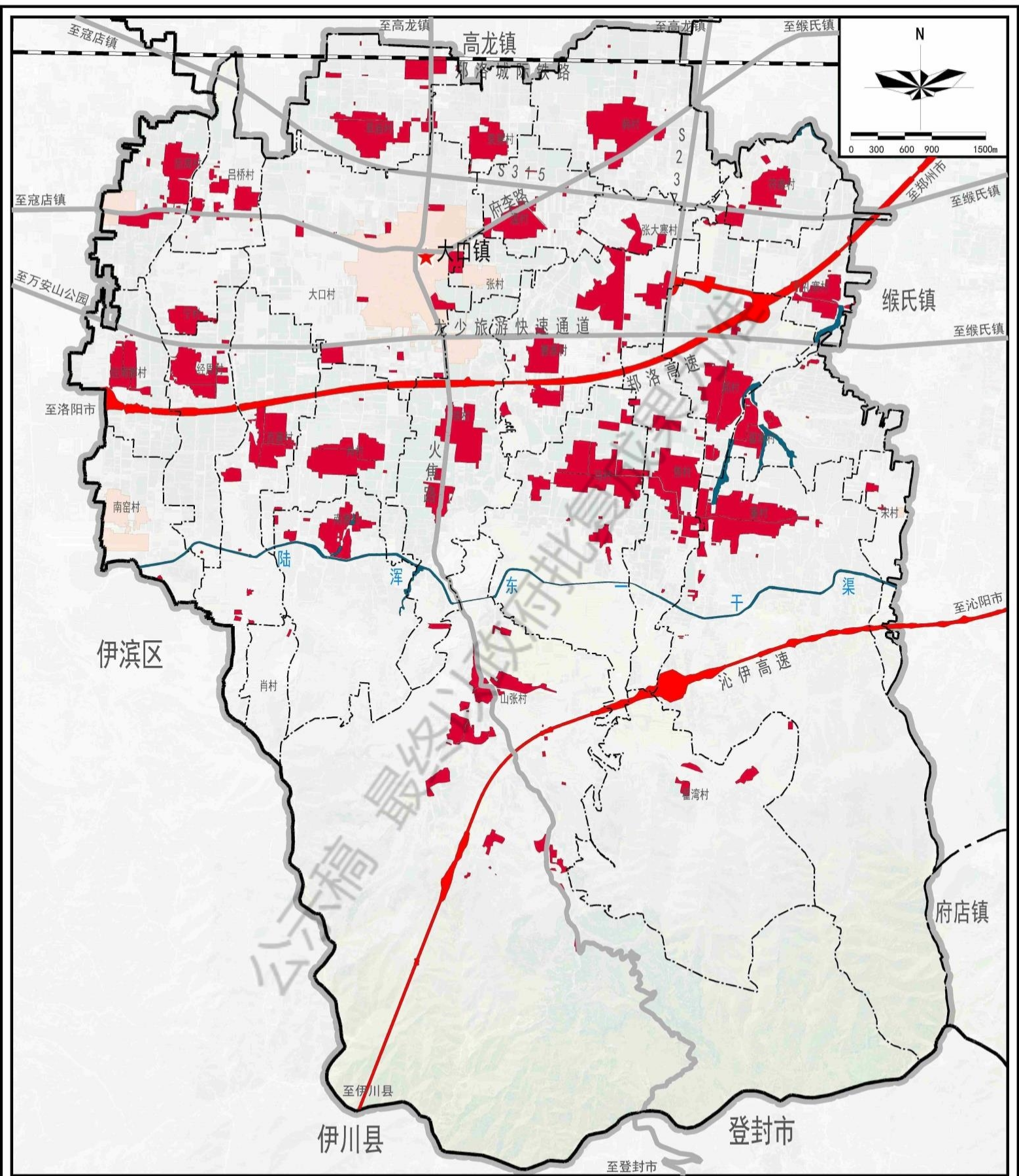
图例

铁路	城镇开发边界	村界
公路	陆地水域	镇界
高速公路	镇政府驻地	区界

11

偃师区大口镇国土空间总体规划（2021-2035年）

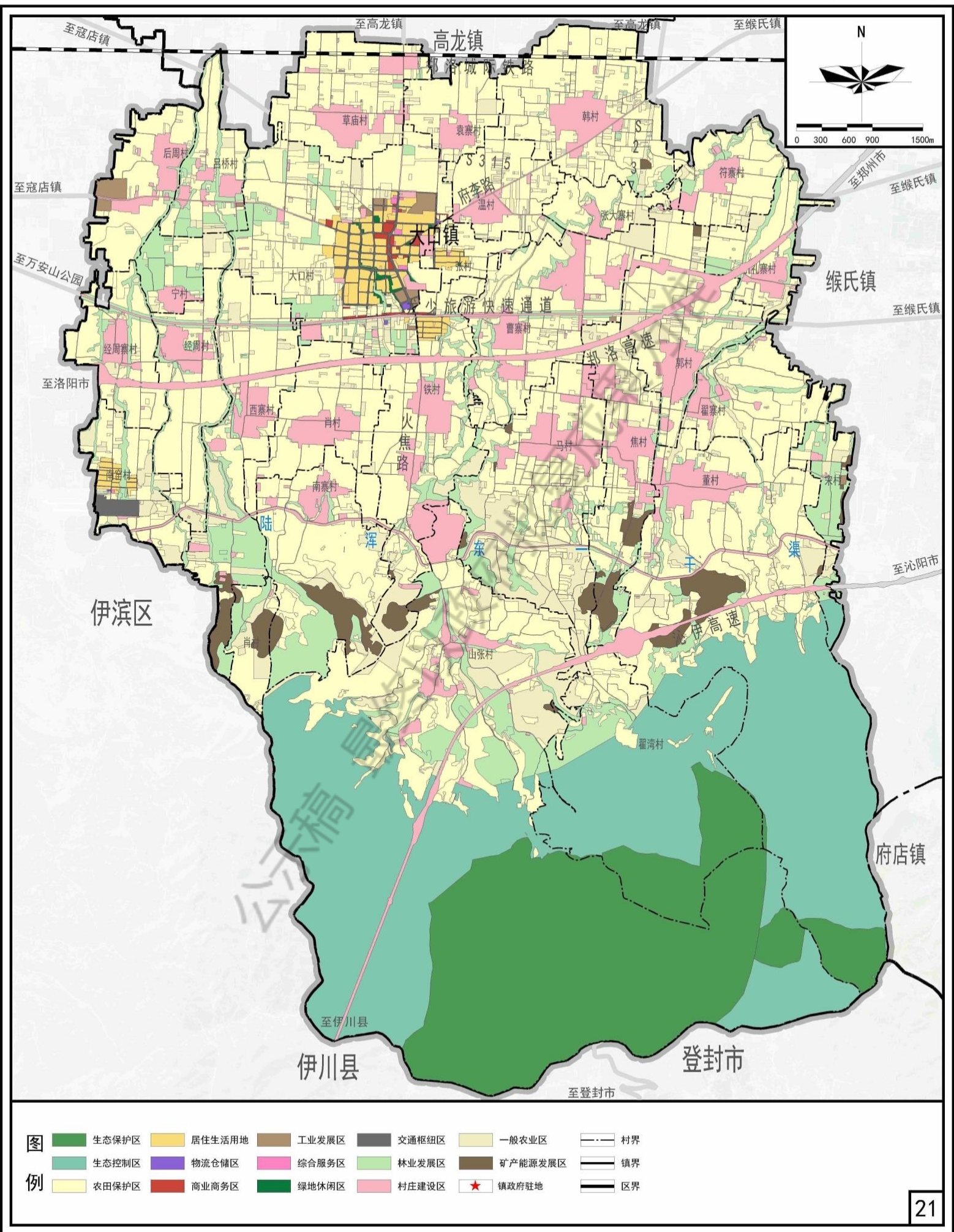
—镇域村庄建设边界图



- 图例
- | | | |
|------|--------|----|
| 铁路 | 村庄建设边界 | 村界 |
| 公路 | 陆地水域 | 镇界 |
| 高速公路 | 镇政府驻地 | 区界 |

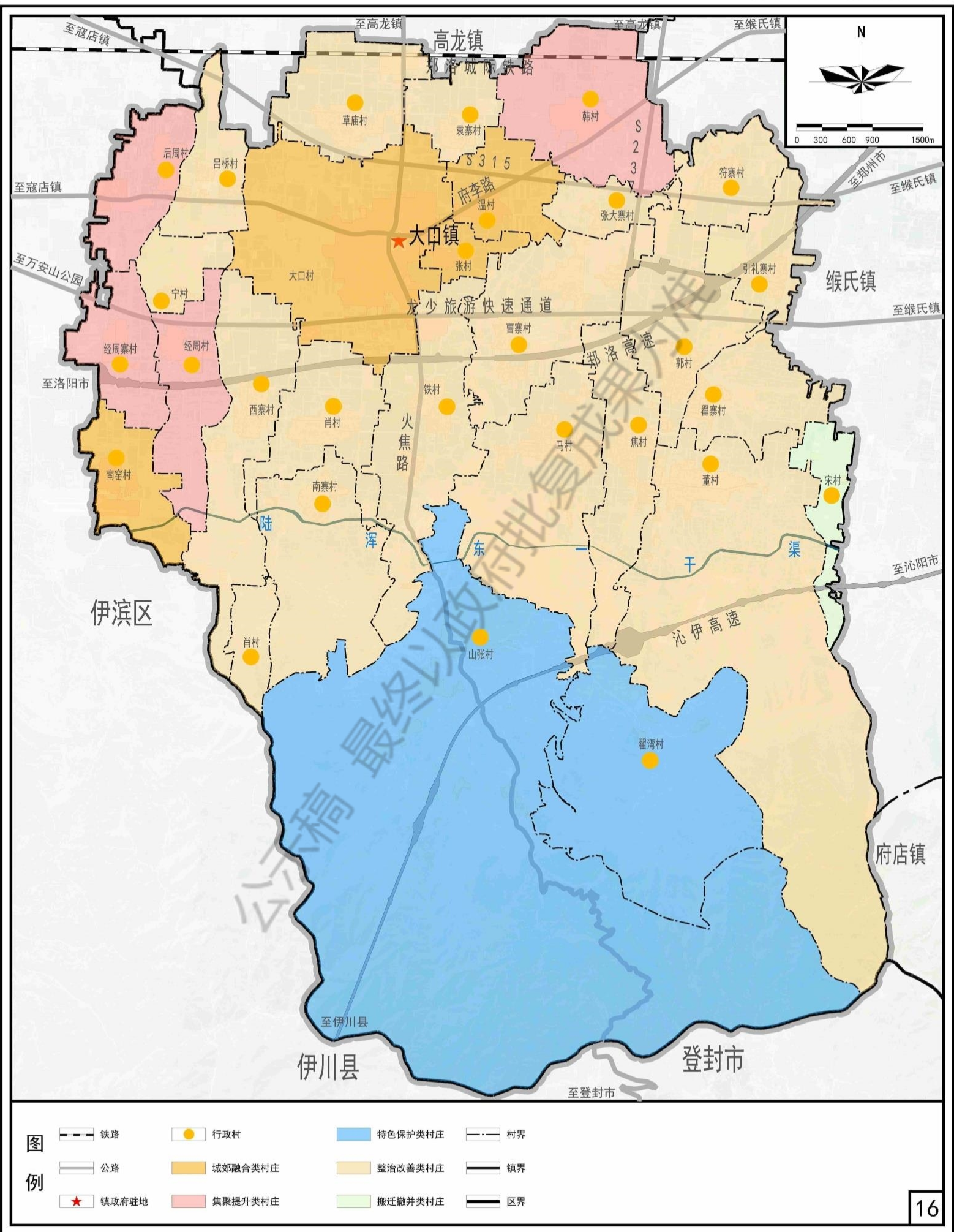
偃师区大口镇国土空间总体规划（2021-2035年）

—镇域国土空间规划分区图



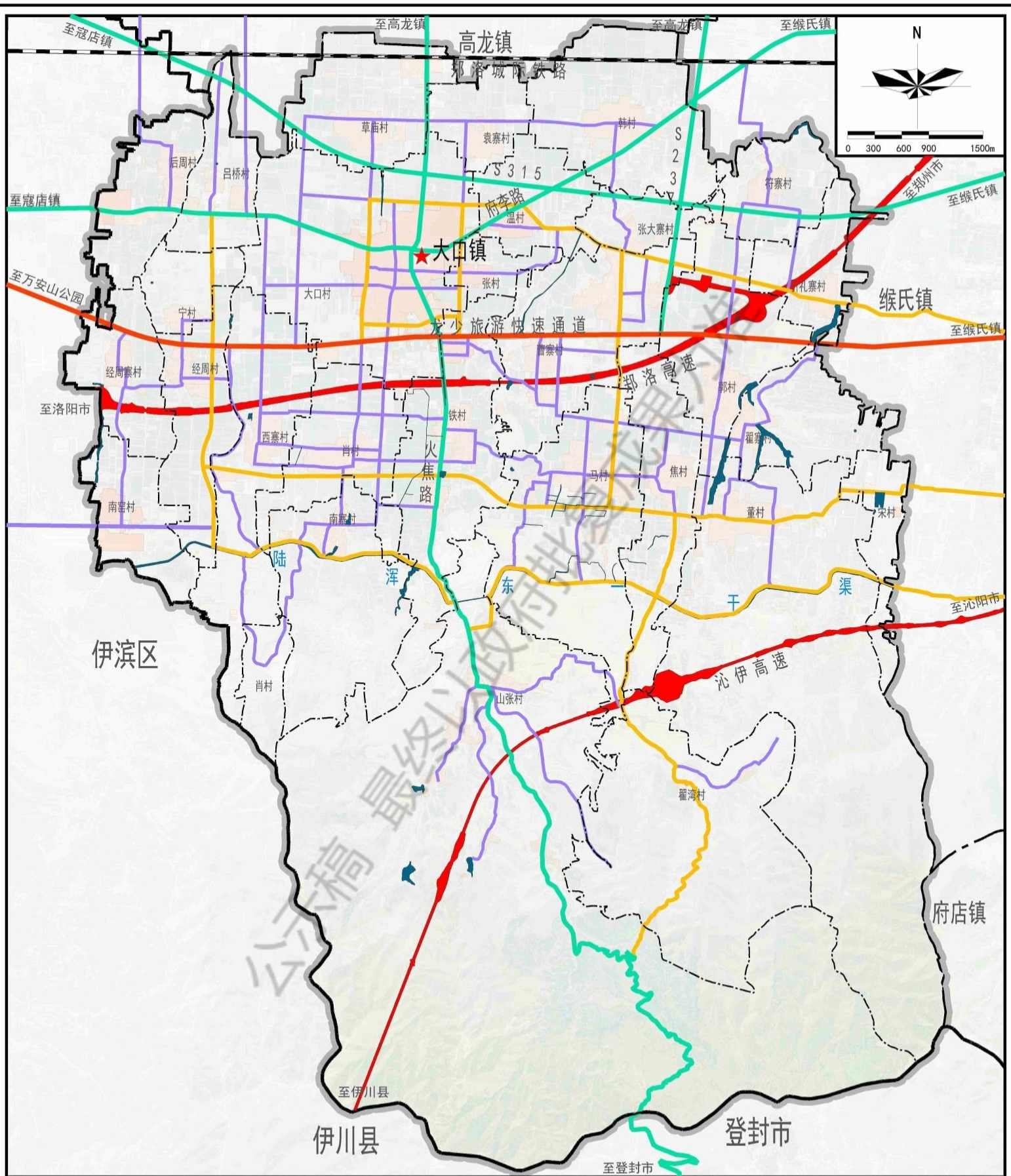
偃师区大口镇国土空间总体规划（2021-2035年）

—镇域村庄布点规划图



一、镇域综合交通规划图

一、镇域综合交通规划图

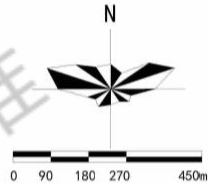
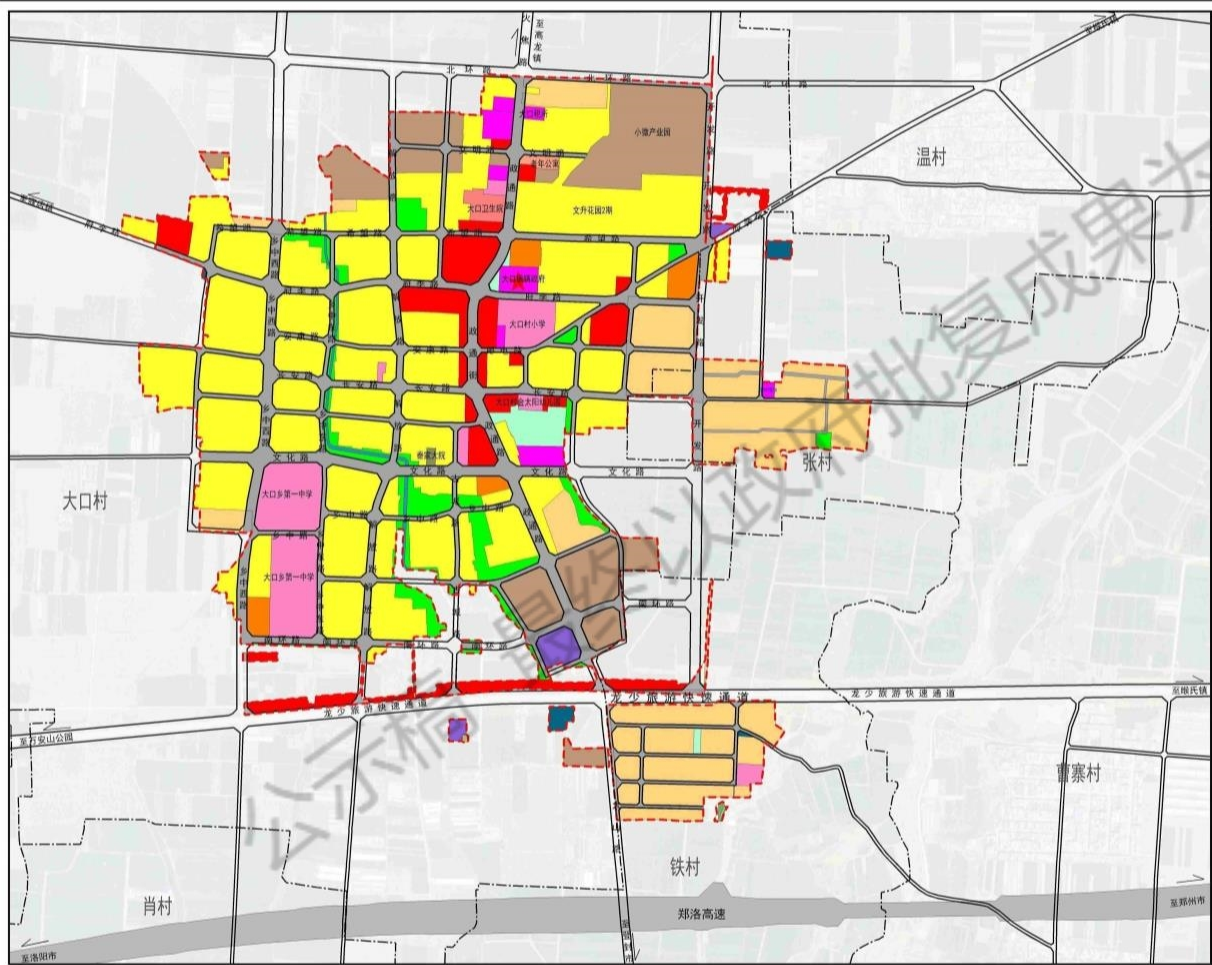


图例

- | | | | |
|---|--|--|--|
|  建设用地 |  村道 |  国道 |  村界 |
|  镇政府驻地 |  县道 |  高速公路 |  镇界 |
|  陆地水域 |  省道 |  铁路 |  区界 |

偃师区大口镇国土空间总体规划（2021-2035年）

一镇区国土空间用地规划图

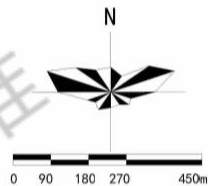
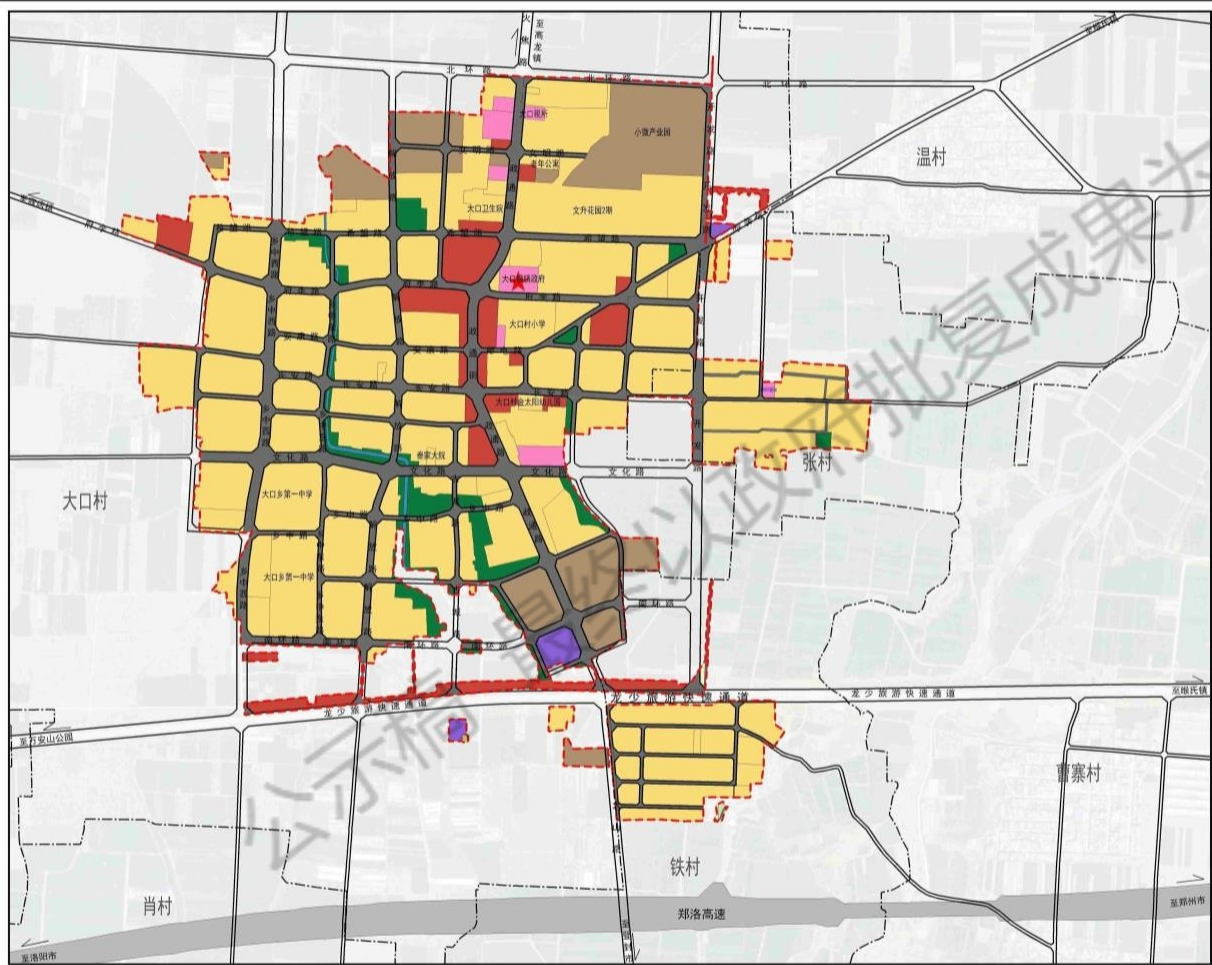


图例

- | | |
|-------------|-------------|
| 0805 机关团体用地 | 0701 城镇住宅用地 |
| 0804 文化用地 | 0703 农村宅基地 |
| 0809 体育用地 | 0804 教育用地 |
| 0807 社会福利用地 | 0806 医院用地 |
| 1101 物流仓储用地 | 0808 商业用地 |
| 1001 工业用地 | 1207 城镇道路用地 |
| 1301 供水用地 | 1209 排水用地 |
| 1302 供电用地 | 1303 通信用地 |
| 1403 广场用地 | 1601 公园绿地 |
| 1706 沟渠 | 1904 文物古迹用地 |
| 村界 | 镇政府驻地 |

偃师区大口镇国土空间总体规划（2021-2035年）

一镇区国土空间规划分区图



图例

- 居住生活用地
- 物流仓储区
- 商业商务区
- 交通板街区
- 陆地水域
- 工业发展区
- 综合服务区
- 绿地休闲区
- ★ 镇政府驻地
- 镇区范围