

偃师区邙岭镇国土空间总体规划 (2021-2035 年)

公示稿

邙岭镇人民政府

2025 年 8 月

偃师区邙岭镇国土空间总体规划（2021-2035 年）

一、基本情况

邙岭镇位于偃师区北部的邙山岭上，东接山化乡和巩义市康店乡，北部、西部同孟津接壤，南连城关镇和首阳山街道，辖 14 个行政村，164 个村民组，呈东西条状分布，总面积 58.26 平方公里。2020 年全镇总人口 3.4 万人，常住人口 2.3 万人。

二、规划范围

镇域规划范围为偃师区邙岭镇行政辖区，总面积约 58.26 平方千米。镇区包括杨庄村、牛庄、省庄村下发的城镇建设边界及杨庄村庄村庄开发边界，面积约 1.07 平方千米。

三、规划期限

基期年为 2020 年，规划期限为 2021 年至 2035 年，近期为 2025 年，远期为 2026 年至 2035 年。

四、发展定位

岭镇城镇总体定位为：以黄河流域高质量发展生态保护为基石，以黄杨特色产业为核心驱动，融合历史文化遗产与乡村振兴战略实施，打造成为生态宜居、产业兴旺、文化浓郁的特色乡镇。

五、发展目标

按照“谋划 15 年、做实近 5 年”的要求，分阶段确定全

域国土空间开发保护目标。

至 2025 年，“宜居宜业，富美邛岭”建设迈出坚实步伐。全域国土空间格局得到优化；生态环境得到明显改善；城镇功能品质全面提升，城乡融合发展取得一定进展；镇区能级不断提高，公共服务水平进一步提升；国土空间综合治理能力显著增强。

至 2035 年，全域生态、农业、城镇空间格局平衡协调，形成高效稳定、可持续的山水林田湖草沙生命共同体；乡村振兴取得决定性进展，基本实现城乡融合发展，形成开放共享的城乡空间格局；镇区核心功能持续优化，城市环境品质更加彰显，国土空间开发利用水平和效率显著提高，国土空间治理体系和治理能力明显提升。

六、底线约束

1. 耕地和永久基本农田

落实上级下达的耕地保护目标面积 1439.69 公顷（2.16 万亩），永久基本农田保护面积 1349.78 公顷（2.02 万亩）。

2. 生态保护红线

镇域范围内不涉及生态保护红线。

3. 城镇开发边界

落实上位规划划定城镇开发边界面积 60.45 公顷。

4. 历史文化保护线

邛岭镇主要涉及国家大遗址邛山陵墓群，全国重点文物

保护单位 1 处，县级重点文物保护单位 1 处，即伯夷叔齐

5. 村庄建设边界

划定村庄建设边界面积 730.18 公顷，其中机动指标 8.6 公顷（详见附表 1）。

附表 1：规划指标分解表

行政村名称	耕地保有量 (公顷)	永久基本农 田保护面积 (公顷)	生态保护 红线面积 (公顷)	城镇开发 边界面积 (公顷)	村庄建设 边界面积 (公顷)
丁门口村	140.73	138.93	——	2.46	42.16
东蔡庄村	148.65	141.57	——	2.76	91.88
古路沟村	143.64	131.17	——	——	49.91
吉家沟村	46.88	46.21	——	——	16.55
兰庄村	34.50	29.56	——	——	17.65
刘坡村	195.69	192.55	——	2.77	39.95
牛新村	10.24	10.06	——	——	16.80
牛庄村	259.06	236.01	——	32.65	121.21
申阳村	151.20	149.27	——	2.29	36.08
省庄村	20.43	9.79	——	8.48	98.27
西蔡庄村	101.63	82.51	——	0.42	61.66
杨庄村	1.89	0.53	——	6.06	96.30
赵坡村	115.38	113.68	——	2.56	26.91
周山村	69.78	67.95	——	——	14.85

七、国土空间总体格局

邛岭镇国土空间总体格局：“一心一轴三片区”。

一心：杨庄镇中心。

一轴：光上路发展轴。

三片区：北部沟域经济和特色农业示范区、中部文化旅游、商贸功能区、冷链物流和现代农业功能区、南部浅山生态旅游功能区。

八、国土空间规划分区

生态控制区占全域国土总面积 48.22%，主要为连霍高速两侧、南部山区区域。衔接永久基本农田，农田保护区占全域国土总面积 25.29%。城镇发展区占全域国土总面积 1.04%。

乡村发展区占全域国土总面积 39.54%，主要分布在适宜农业生产、生活发展的乡村地区。

九、村庄布局规划

邛岭镇村庄分为三类，其中城郊融合类 3 个，包含省庄村、杨庄村、牛新村，集聚提升类 3 个，包含东蔡庄村、牛庄村、刘坡村，整治改善类 8 个，包含丁门口村、古路沟村、吉家沟村、兰庄村、西蔡庄村、赵坡村、周山村、申阳村。

附表 2 村庄分类统计表

村庄类型	发展指引	数量	行政村名称
城郊融合类	加快城乡产业融合、设施互联互通、公服共建共享，逐步使城郊村庄与城市一体化；引导部分城郊村庄逐步纳入城区范围或向社区转变，建设成为面向周边乡村的生产生活服务中心。	3	省庄村、杨庄村、牛新村

集聚提升类	依据乡土元素、人文历史、自然景观、产业特点，科学确定村庄发展方向，在此基础上进行改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，保护保留乡村风貌，建设宜居、宜游、宜业的美丽乡村。	3	东蔡庄村、牛庄村、刘坡村
整治改善类	以实施农村人居环境整治行动为重点，稳步推进农村污水垃圾整治、厕所革命和村容村貌提升，补齐公共设施短板，确保与其他居民享受同等的城乡基本公共服务；后续再行评估。	8	丁门口村、古路沟村、吉家沟村、兰庄村、西蔡庄村、赵坡村、周山村、申阳村

十、道路交通规划

镇域对外交通便捷，连霍高速 G30 东西向穿越，偃师高速出入口，007 县道、首邙路、S314 作为镇域与偃师中心城区主要交通联系通道，光上路作为镇域东西向主要交通通道，东接东外环，西连 207 国道。

规划邙岭镇镇区道路分为“主干路——次干路——支路”三个级别，道路系统采用方格网方式，镇区道路密度为 4.6 km/km²。

十一、综合防灾减灾规划

1. 全域地质灾害防治规划

依据相关数据，邙岭镇地质灾害高易发区涉及面积 2801.07 公顷，主要位于镇西北和东部丘陵区区域。地质灾害风险区分布应该根据地质灾害风险调查评价成果动态调

整。

2. 全域防洪排涝规划

防护标准：防洪标准按 20 年一遇来设防

3. 全域消防规划

（1）消防站规划

镇区内规划设二级普通消防站一座，消防站位于镇政府内，消防站责任区面积为 4-7 平方千米。

（2）消火栓规划

沿镇区主次道路按 120m 间距要求设置公共消火栓。

（3）消防安全保护区划分

甲类消防安全保护区为一些重要的行政机关、商业中心、集贸市场、仓储和一些主要的基础设施如电力、通讯等。

乙类消防安全保护区为一些火灾危险性较小的学校、医院和商业门面房等。

丙类消防安全保护区为一些火灾危险性小的居民住宅区、公共绿地等。

（4）消防水源：规划主要利用邛岭镇水厂供水作为消防水源。

（5）农村地区消防

在农村地区成立消防组织，负责村庄范围内的消防工作；加强农村消防宣传教育，开展消防安全知识教育培训，努力提高村民的消防安全意识和自救能力；

有条件的村庄，应根据村庄规模、地域条件、经济发展状况及火灾危险性等因素设置消防点。

4. 全域抗震防灾规划

(1) 抗震等级：邛岭镇地震基本烈度为 7 度设防。对重大工程、特殊工程、生命线工程必须按照有关文件精神进行抗震防灾安全性评价。

(2) 避震疏散场地和通道

公园、绿地、广场、体育场、停车场、学校操场等开敞场地及人防工程等地下设施设置人员避难疏散场地，并应加以严格控制，要结合平时、灾时两用需要进行建设。避震场地要求为：疏散半径 300-500m，人均疏散面积 2-4 m²，疏散场地结合规划在各片区统筹安排。

镇区主干道均为避震疏散通道。原则上应使居民的疏散救护便捷安全。

(3) 生命线系统

镇区给水、排水、供电、交通、通信、天然气、热力、医疗救护、粮食供应、消防等作为生命线系统，应切实加强防护。

十二、镇政府驻地规划

1. 空间结构

镇区规划空间布局结构为“一轴、两心、三组团”。

“一轴”：以光上路为城镇发展轴；

“两心”：便民服务中心和城镇商贸中心；

“三组团”：综合组团、养生疗养组团和工业及仓储物流组团。

2. 规划用地布局

镇区总用地面积 106.81 公顷，其中城镇开发边界内总面积 6.70 公顷，城镇开发边界外总面积 100.11 公顷。

（1）用地构成

在功能分区的基础上，按照主导功能对各类用地进行细化，分至二级类。除强制性内容外，其他具体地块用途、边界定位、开发建设强度、用地兼容等规划管控要求在详细规划中确定。

（2）公共管理与公共服务设施用地规划

在镇区设立行政服务中心等行政管理部门，行政办公用地面积按 0.3-2.2 平方米/人配置；按人均不低于 0.5 平方米标准配置文化设施，按人均不低于 0.5 平方米标准配置体育设施（含建设社区体育中心、结合街头绿地广场设健身器材和运动场地，打造 15 分钟健身圈）；教育方面，规划期末镇区设幼儿园 2 所、小学 1 所、初中 1 所，村级设幼儿园 5 所、小学 6 所；医疗卫生按 8.6 床/千人配置床位数；养老服务设施实现街道和社区全覆盖，居住区新建按每 100 户不低于 30 平方米、已建成按每 100 户不低于 20 平方米配套（单项建筑面积符合国标），并按人均不低于 0.2 平方米标准合

理设置养老设施。

（3）商业服务业设施用地规划

结合社区中心，设置小型商业服务设施，完善商业服务末梢配置，为打造 10 分钟生活圈提供日常消费服务，提高居民生活的便利性。

（4）产业用地规划

对现状开发区外的工业用地，采取逐步腾退的措施，实现工业用地在开发区内集中布置。

新增的工业用地集中在小微产业园区。园区主要特色壁纸、绿色建材、农副产品加工、冷链物流等主导产业。

（5）开敞空间规划

按照居民出行“300 米见绿、500 米见园”的标准，构建完善的城镇绿地系统。规划期末，公园绿地服务半径覆盖率达到 90%。1000-2000 平方米公园绿地，居民出行 300 米可达；2000 平方米以上公园绿地，居民出行 500 米可达。

主要图纸

现状：

区位图

镇域国土空间用地现状图

镇域历史文化遗产分布图

镇域自然灾害风险分布图

镇域：

国土空间控制线规划图

耕地和永久基本农田保护红线图

城镇开发边界图

村庄建设边界图

国土空间规划分区图

村庄布点规划图

综合交通规划图

综合防灾减灾规划图

镇区：

国土空间规划分区图

国土空间用地规划图

1、洛阳市在全国的位置



2、洛阳市在河南省的位置



邙岭镇位于偃师区西北部，东连山化镇和巩义市康店镇，南接城关镇和首阳山镇，西、北与孟津区平乐镇、会盟镇毗邻，东北至黄河与孟州市相望。

行政区域面积59.31平方千米。

邙岭镇地理位置优越，区域交通联系密切。连霍高速穿境而过，其偃师出口位于邙岭镇杨庄村，县道光上路横贯东西，S314线、高速引线、首邙路连接南北，形成两横三纵便捷交通网络。

3、偃师区在洛阳市的位置

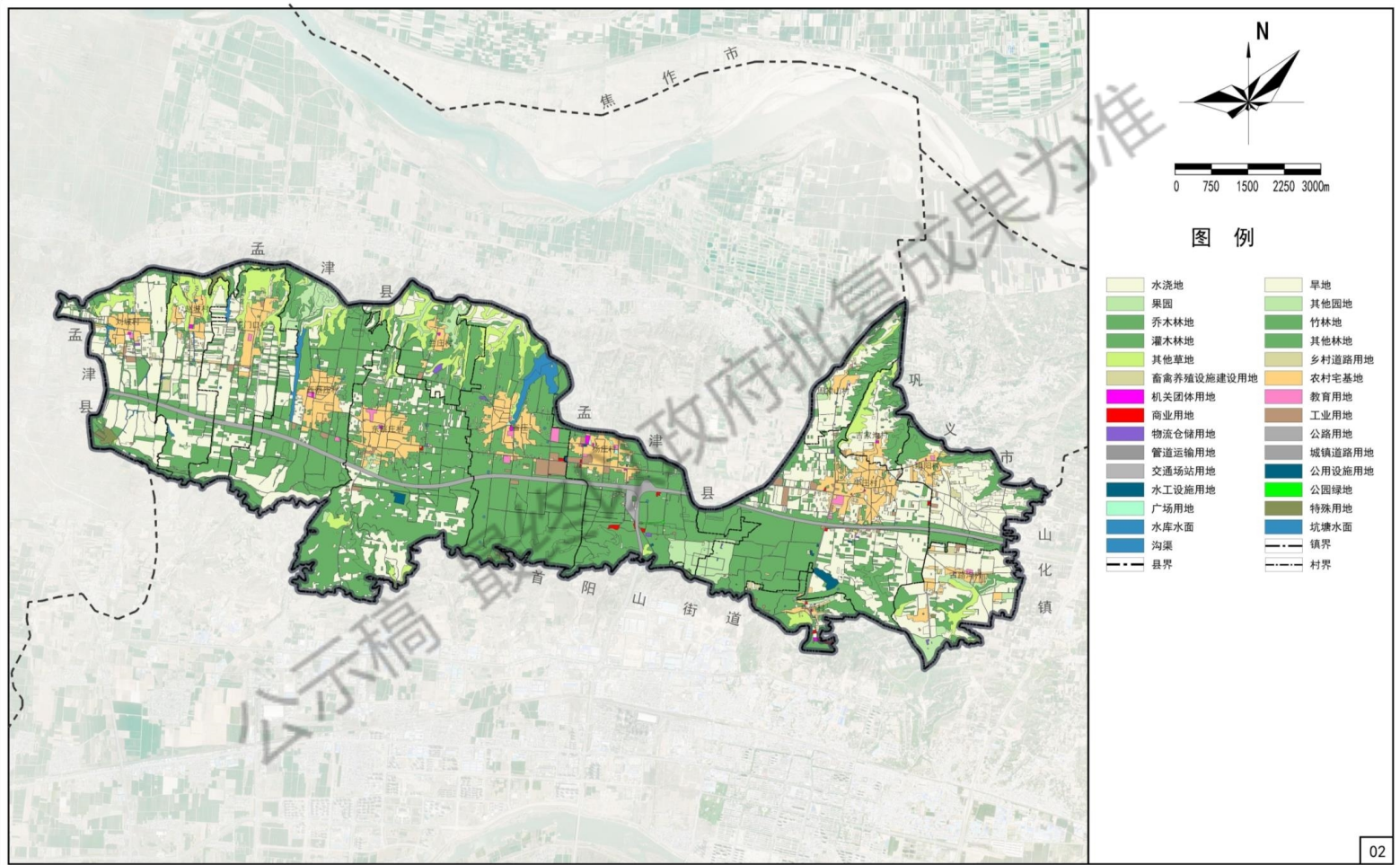


4、邙岭镇在偃师区的位置



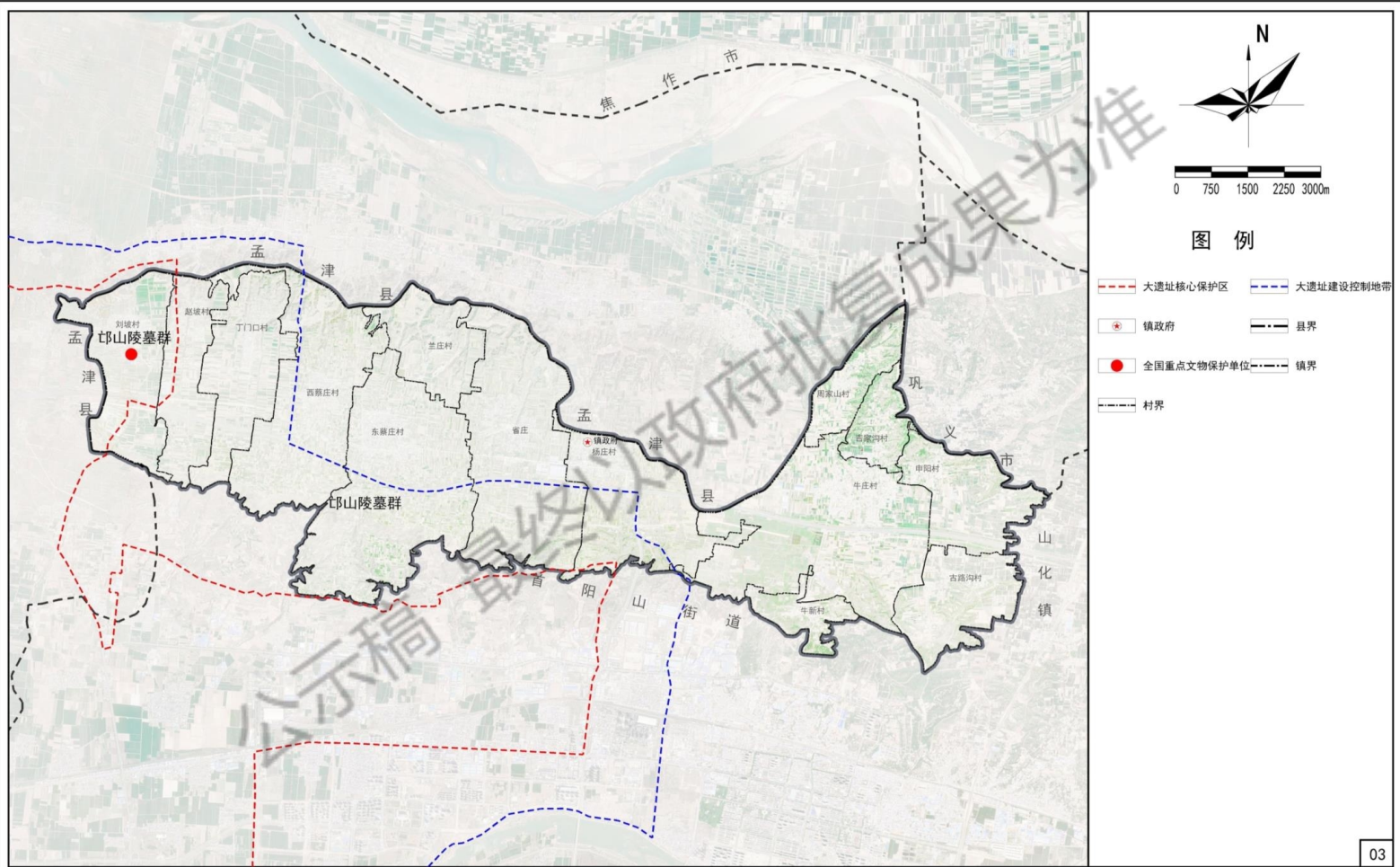
洛阳市偃师区邙岭镇国土空间总体规划（2021-2035年）

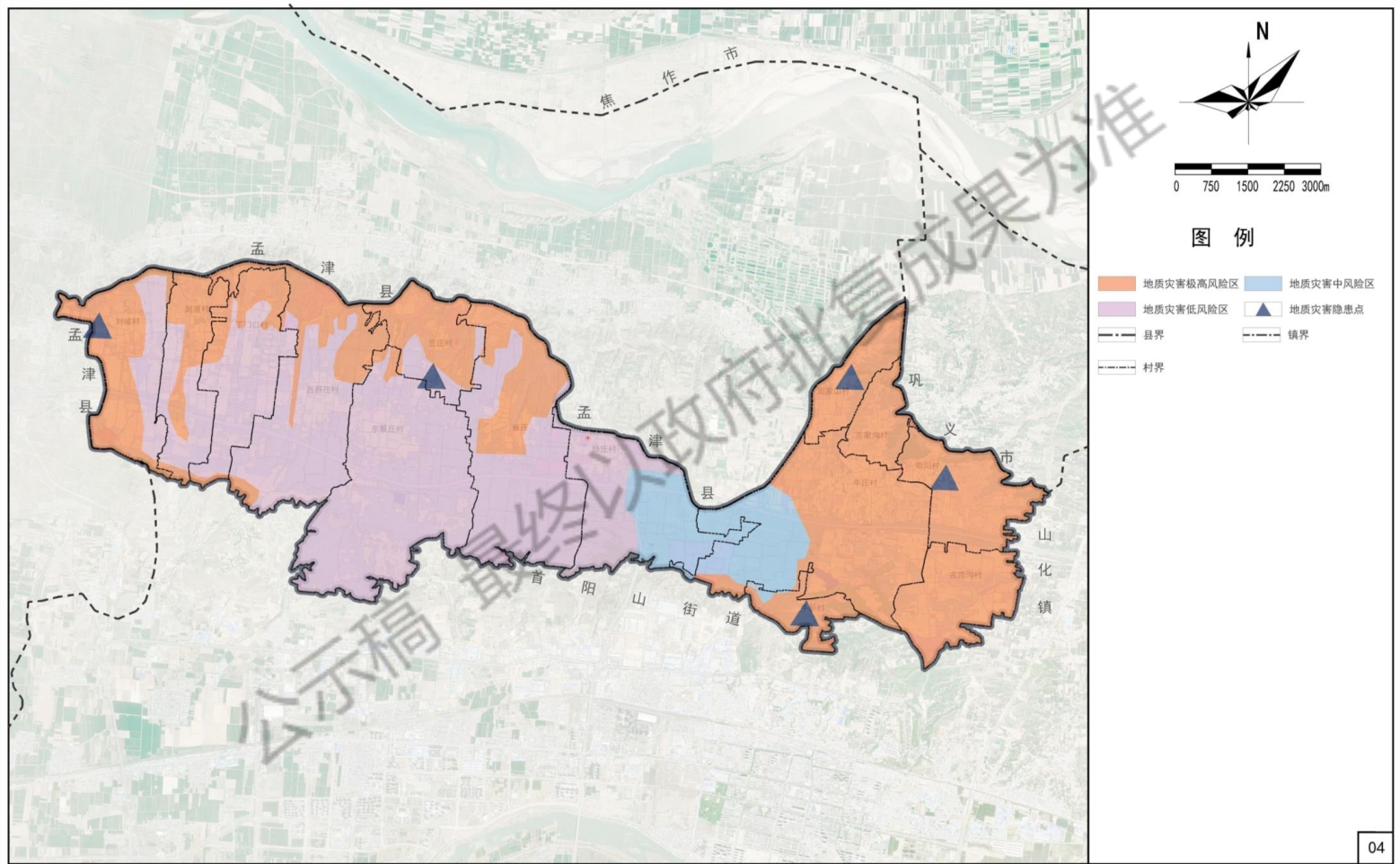
一镇域国土空间用地现状图



洛阳市偃师区邙岭镇国土空间总体规划（2021-2035年）

一镇域历史文化遗存分布图





一镇域国土空间控制线规划图



洛阳市偃师区邙岭镇人民政府 编制
2025年4月

洛阳市自然资源和规划局偃师分局 制图
河南省城乡建筑设计院有限公司

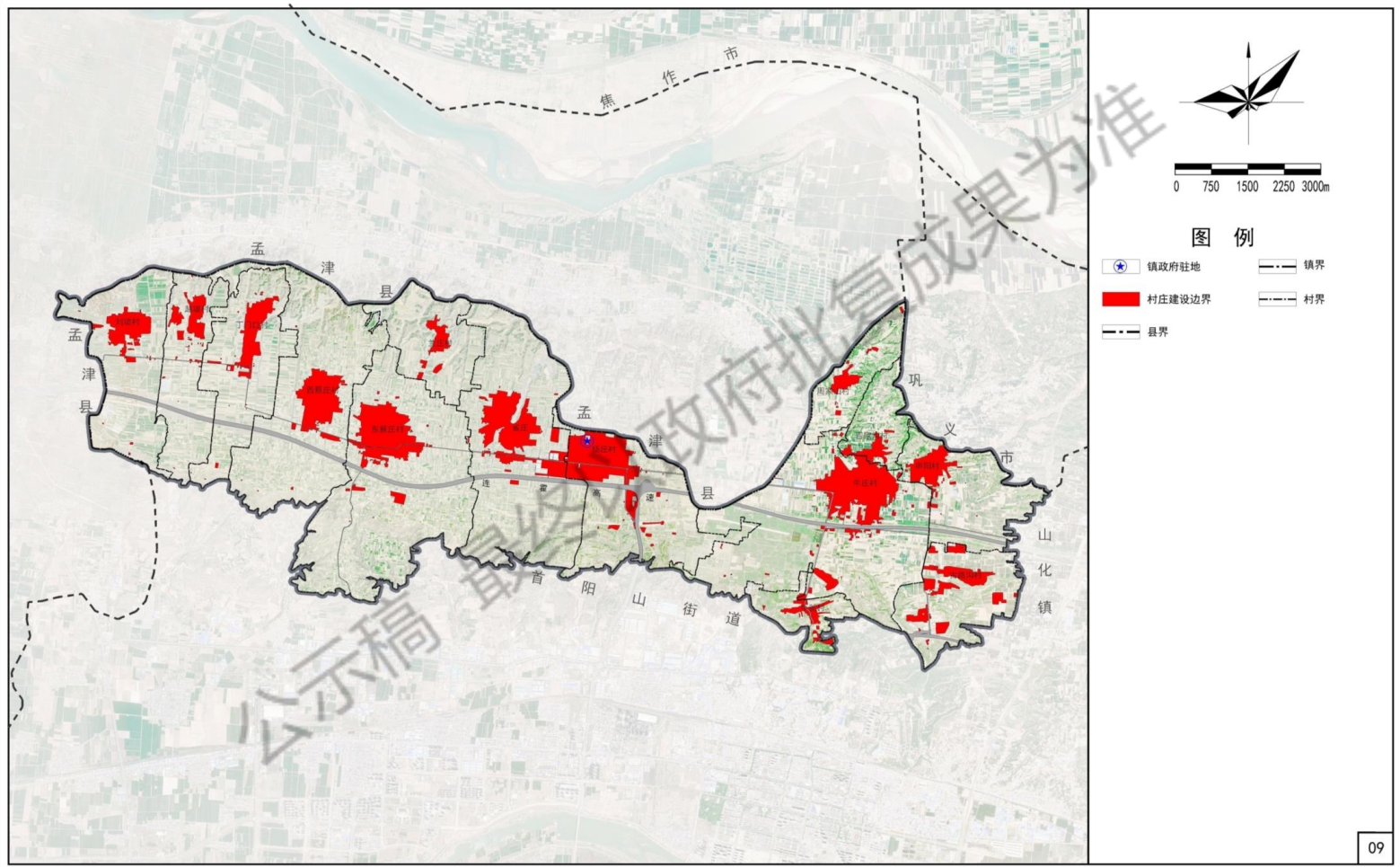


一镇域城镇开发边界图



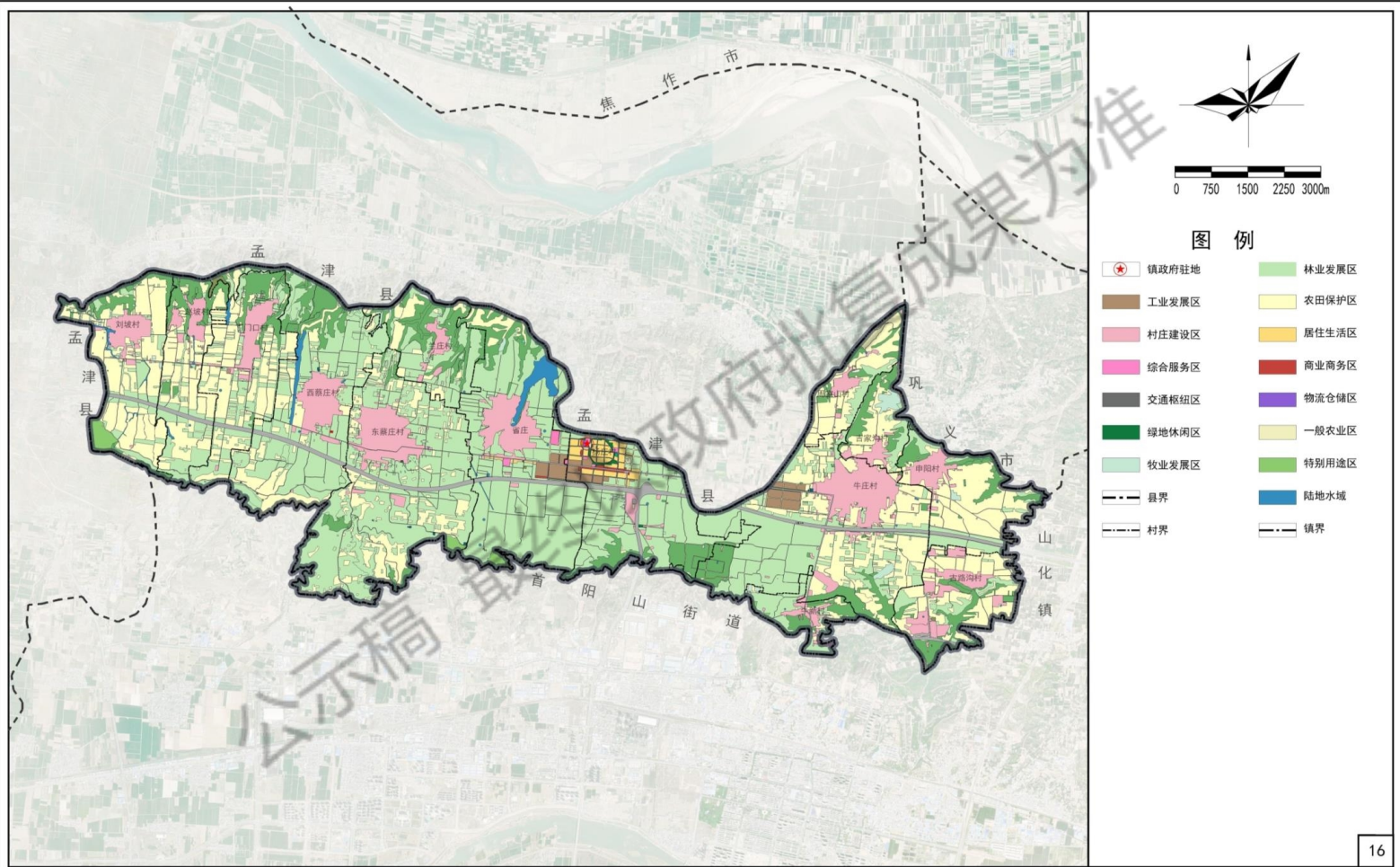
洛阳市偃师区邙岭镇国土空间总体规划（2021-2035年）

—镇域村庄建设边界图



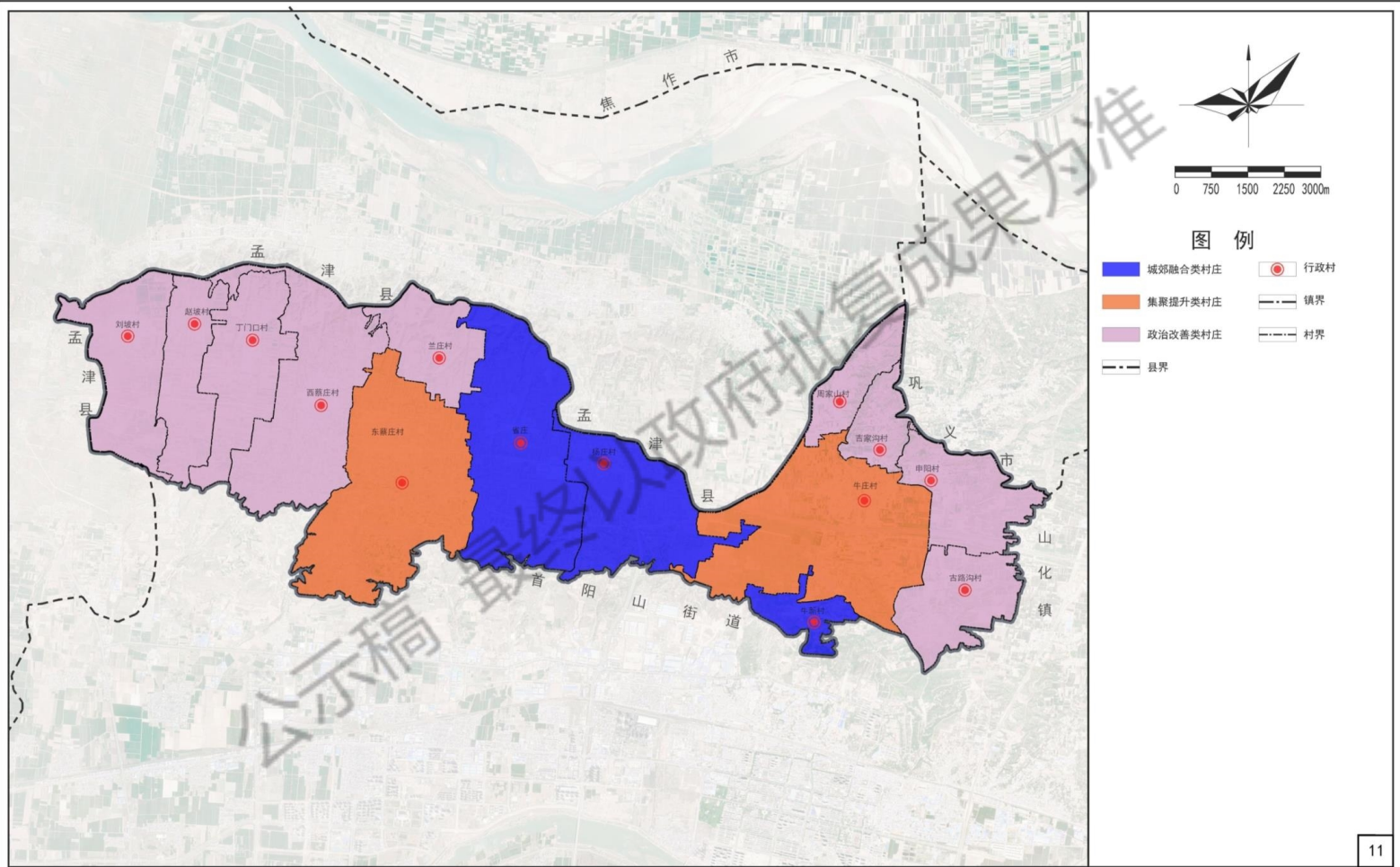
洛阳市偃师区邙岭镇国土空间总体规划（2021-2035年）

—镇域国土空间规划分区图



洛阳市偃师区邙岭镇国土空间总体规划（2021-2035年）

—镇域村庄布点规划图



洛阳市偃师区邙岭镇国土空间总体规划（2021-2035年）

—镇域综合交通规划图

